



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск,
Красная площадь, дом 6,
тел. (471-2) 70-82-05
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

Комитет по охране объектов
культурного наследия Курской
области

14.12.2023 № 03.1-03/5284

**Заключение об экспертизе нормативно-правового акта Курской области,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности**

(экспертиза постановления Администрации Курской области от 17.12.2021
№ 1378-па «Об утверждении Положения о региональном государственном
контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием,
популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия
(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации
регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов
культурного наследия на территории Курской области»)

Министерство экономического развития Курской области в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 02.07.2014 № 401-па, рассмотрев постановление Администрации Курской области от 17.12.2021 № 1378-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области» (далее – Постановление № 1378-па, Положение о региональном государственном контроле (надзоре)), сообщает следующее.

Проведение экспертизы Постановления № 1378-па осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденным Министром экономического развития Курской области Л.Г. Осиповым 22.02.2023.

1. Общая информация

Разработчик Постановления № 1378-па – комитет по охране объектов культурного наследия Курской области (далее – Комитет).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Постановление № 1378-па разработано в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ в Положении № 1378-па определены:

1) предмет и объекты регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области (далее - региональный государственный контроль (надзор));

2) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление регионального государственного контроля (надзора);

3) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

4) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления - регионального государственного контроля (надзора);

5) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

6) особенности проведения контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

7) иные вопросы, регулирование которых установлено Законом № 248-ФЗ.

Постановление № 1378-па предусматривает порядок и формы осуществления государственного контроля (надзора) в отношении оценки соблюдения обязательных требований юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также исторических поселений.

Результаты достижения целей регулирования представляются ежегодно в форме доклада, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики по рассматриваемому виду контроля и докладов о региональном государственном контроле (надзоре).

2. Результаты публичных консультаций Постановления № 1288-па

Министерством экономического развития Курской области в рамках экспертизы нормативных правовых актов в сроки с 15 сентября 2023 года по 15 октября 2023 года были проведены публичные консультации по Постановлению № 1378-па.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена Министерством экономического развития Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: официальный сайт Губернатора и Правительства Курской области / раздел «Экономика» / «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза».

О размещении уведомления о проведении экспертизы Постановления № 1378-па извещены организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в Курской области: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Курское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Ассоциация микрокредитная компания «Центр поддержки предпринимательства Курской области» и Ассоциация-объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области», Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, а также ООО «Эксперт-Оценка», ООО «Специализированный застройщик СМУ «Строй Инвест», как участники рассматриваемого регулирования.

Были получены замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области в части проведения инспекционного визита, совпадающие с позицией Министерства экономического развития Курской области (пункт 4 Результатов проведения экспертизы).

Результаты проведения экспертизы:

Министерством экономического развития Курской области в процессе экспертизы выявлено следующее.

1. Постановлением № 1378-па утвержден предмет регионального государственного контроля, включая ряд требований, которые обязаны соблюдать юридические лица в отношении объектов рассматриваемого контроля (надзора). Однако, формулировка требований не соответствует действующей редакции Закона № 73-ФЗ, а именно отсутствует требование к проведению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия регионального значения или местного (муниципального) значения, выявленными объектами культурного наследия, предусмотренное статьей 56.1 Закона № 73-ФЗ.

2. Пунктом 12 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) предусмотрена процедура отнесения объекта контроля к определенной категории риска на основе сопоставления его характеристик с утверждёнными критериями риска отнесения объектов контроля к категории риска.

Отнесение объекта контроля к определенной категории риска, изменение категории риска осуществляется приказом Комитета. В случае, если объект контроля не отнесен Комитетом к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории низкого риска.

Однако, в соответствии Правилами формирования и ведения единого реестра видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля

(далее – Правила ведения ЕРВК, система ЕРВК), утвержденными постановлением Правительства РФ от 24.10.2011 № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)», предусмотрено, что контрольные (надзорные) органы, осуществляющие виды контроля, в рамках которых применяются категории риска, обязаны вести перечень объектов контроля (включая их типы, виды и подвиды), в системе ЕРВК и публиковать часть официальной системы ЕРВК в сети «Интернет» для отображения соответствующего перечня объектов контроля (виджет) на официальном сайте контрольного (надзорного) органа, в данном случае на сайте Комитета.

Решения об отнесении объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля принимаются путем подписания через личные кабинеты уполномоченных лиц контрольных (надзорных) органов в системе ЕРВК данных об объекте контроля с указанием сведений о контролируемом лице, описания объекта контроля и присвоенной категории риска в соответствующем перечне объектов контроля.

Таким образом, осуществление отнесения объектов контроля к определенной категории риска, изменение категории риска посредством приказа Комитета является излишним, так как объект контроля является категоризованным, если его данные занесены в систему ЕРВК.

По данным системы ЕРВК под рассматриваемый региональный государственный контроль (надзор) подпадает 1036 объектов. Учитывая, что составление приказа по категоризованию объектов контроля, с учетом наличия всех необходимых данных (адрес, наименование, юридический статус, дата регистрации, ИНН и т.д.), занимает минимум 1 час рабочего времени.

Исходя из средней заработной платы за январь-сентябрь 2023 года, по данным Росстата по Курской области, по разделу «Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение», равной 53110,9 рублей, затраты на 1 час работы специалиста составляют 316,14 рублей ($53110,9 / 21/8$); внесение одного объекта контроля в систему ЕРВК при прежних условиях составляет максимум 15 мин рабочего времени, затраты составят 79,04 рубля ($316,14 * 15/60$). Таким образом, затраты по категоризованию объектов (составление приказа и внесение данных в систему ЕРВК) в действующей редакции составят минимум 395,18 рублей ($79,04 + 316,14$). При внесении указанных изменений рассматриваемые затраты могут уменьшиться на 25% ($79,04 * 100/316,14$).

3. Постановлением № 1378-па предусмотрено проведение профилактического мероприятия в виде профилактического визита и основные требования к его проведению регулируются статьей 52 Закона № 248-ФЗ. Однако в рассматриваемом нормативном правовом акте отсутствует отсылочная норма на действующие положения статьи 52 Закона № 248-ФЗ.

4. Пунктом 52 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) установлено, что инспекционный визит проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица. При этом пункт 55 предусматривает осуществление инспекционного визита одним месте осуществления деятельности либо на одном объекте контроля. Таким образом, в

указанных пунктах рассматриваемого нормативного правового акта выявлены противоречия.

5. В соответствии с положениями Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Закон № 414-ФЗ) в единую систему публичной власти в Российской Федерации входят органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Однако, в Постановлении № 1378-па содержатся положения, противоречащие указанному Федеральному закону, а именно в части формулировки «органы исполнительной власти Курской области».

Таким образом, с учетом действующих федеральных нормативных правовых актов **целесообразно внести изменения** в Постановление №1378-па в **части:**

дополнения предмета рассматриваемого предмета региональном государственном контроле (надзоре) в соответствии с актуальными положениями Закона № 73-ФЗ;

закрепления категорирования объектов исключительно через систему ЕРВК, исключив отдельное утверждение приказов Комитета по данному вопросу;

приведения в соответствии с положениями статьи 52 Закона № 248-ФЗ норм, регламентирующих проведение профилактического визита;

приведения к единообразию формулировок положений пунктов 52 и 55;

приведения в соответствии с положениями Закона № 414-ФЗ.

Выводы по результатам проведения экспертизы

На основе проведенной экспертизы постановления Администрации Курской области от 17.12.2021 № 1378-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области» установлено, что в нормативном акте **содержатся положения**, которые могут повлечь возникновение избыточных обязанностей и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Считаем целесообразным комитету по охране объектов культурного наследия Курской области рассмотреть предложения, изложенные в настоящем заключении, и инициировать внесение соответствующих изменений в рассматриваемый нормативный правовой акт.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 0F8A3695DDAC4AE3097D475EFD0ED3D9
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 23.12.2022 по 17.03.2024