**14.7. Подпрограмма 7 «Обеспечение реализации государственной программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области»**

ПАСПОРТ

подпрограммы 7 «Обеспечение реализации государственной

программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы(соисполнитель программы) | - | Министерство экономического развития Курской области |
| Участники подпрограммы | - | отсутствуют |
| Программно-целевые инструменты подпрограммы | - | отсутствуют |
| Региональные проекты подпрограммы | - | отсутствуют |
| Цели подпрограммы | - | реализация единой государственной экономической политики на территории Курской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Курской области |
| Задачи подпрограммы | - | развитие системы государственного стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития Курской области;обеспечение реализации государственной программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области»;содействие эффективной деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | - | степень выполнения основных мероприятий государственной программы в установленные сроки;степень выполнения контрольных событий государственной программы в установленные сроки;степень достижения значений целевых показателей (индикаторов) государственной программы |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | - | 2014 - 2025 годы, в два этапа:I этап – 2014-2018 годыII этап – 2019-2025 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | - | общий объем бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы в 2014 - 2025 годах составляет 515 034,142 тыс. рублей, в том числе по годам:2014 год – 24 926,031 тыс. рублей;2015 год – 24 412,746 тыс. рублей;2016 год – 25 739,757 тыс. рублей;2017 год – 33 356,078 тыс. рублей;2018 год – 34 788,111 тыс. рублей;2019 год – 40 703,536 тыс. рублей;2020 год – 35 178,975 тыс. рублей,2021 год – 35 795,622 тыс. рублей2022 год – 62 186,044 тыс. рублей;2023 год – 65 982,414 тыс. рублей;2024 год – 65 982,414 тыс. рублей;2025 год – 65 982,414 тыс. рублей |
| Объем налоговых расходов Курской области в рамках реализации подпрограммы(всего) | - | Отсутствуют |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | - | обеспечение выполнения целей и задач государственной программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области», подпрограмм, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий государственной программы;повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов по их реализации;мобилизация всех инструментов и ресурсов для достижения стратегических целей и решения приоритетных задач, обеспечения эффективного межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти, вовлечения государственных и негосударственных организаций в достижение целей социально-экономического развития;повышение обоснованности и оперативности принимаемых управленческих решений на основе определения стратегических целей развития, развития взаимосвязи краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного планирования деятельности, внедрения регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации государственных программ и улучшения точности прогнозов социально-экономического развития;обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, достигнутых и ожидаемых результатов и объемов финансирования соответствующих направлений, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов;повышение прозрачности деятельности органов государственной власти |

**Раздел 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Важнейшим фактором успешного социально-экономического развития Курской области, повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности региональной экономики является наличие эффективно функционирующей системы государственного стратегического управления регионом.

В целях реализации стратегического подхода к управлению социально-экономическим развитием страны Правительством Российской Федерации была утверждена Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. В указанном документе определена система целей, задач и показателей социально-экономического развития, что позволило обеспечить возможность принятия долгосрочных стратегий и программ развития отдельных субъектов Российской Федерации, в том числе Курской области.

В целом, институциональные преобразования, проводимые в последние годы в регионе, позволили обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие Курской области после выхода из экономического кризиса, эффективно осуществлять административную реформу, обеспечить поддержку малого и среднего предпринимательства, совершенствовать законодательство, направленное на привлечение инвестиций в экономику.

В то же время отмечается недостаточное использование программно-целевых и проектных подходов в достижении стратегических целей и приоритетов государственной политики.

Одновременно повышаются требования к точности и своевременности краткосрочных и среднесрочных прогнозов, ставится задача создания систем, предполагающих возможность своевременной разработки и реализации мер, упреждающих возникновение кризисных явлений в экономике и социальной сфере и обеспечивающих сохранение заданного пути социально-экономического развития.

Также повышается значимость разработки долгосрочного прогноза социально-экономического развития, являющегося основой для планирования деятельности органов государственной власти и определения основных параметров долгосрочных бюджетных проектировок с учетом демографических и социально-экономических тенденций развития.

Совершенствование существующей системы государственного стратегического управления регионом позволит изменить подход к среднесрочному прогнозированию, увязать его с прогнозированием долгосрочных тенденций развития, обеспечить координацию разработки, реализации долгосрочных стратегий и программ развития региона и отдельных секторов экономики, их взаимную увязку по целям, срокам и мероприятиям.

Дальнейшему развитию стратегического планирования в регионе и внедрению программно-целевых методов управления должна способствовать реализация Федерального закона от 28 июня 2014 года
№ 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которым установлены правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, а также полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия в сфере стратегического планирования.

Принятие указанного Федерального закона обусловило необходимость дальнейшей работы по развитию системы стратегического управления в регионе.

В настоящее время в Курской области утвержден комплекс региональных документов стратегического управления социально-экономическим развитием, включающий ряд документов, таких как:

Стратегия социально-экономического развития Курской области на период да 2020 года, одобренная постановлением Курской областной Думы от 24 мая 2007 года № 381-IV ОД;

Схема территориального планирования Курской области, утвержденная постановлением Администрации Курской области от 20.11.2009 № 382;

государственные программы Курской области.

В целях создания максимально благоприятных условий для ведения бизнеса, как одного из главных факторов развития регионального предпринимательства и привлечения в область новых инвесторов для реализации ими инвестиционных проектов, в 2014 году утверждена Инвестиционная стратегия Курской области до 2025 года.

В 2015 году закончена реализация Программы социально-экономического развития Курской области на 2011 - 2015 годы, утвержденной Законом Курской области от 28 февраля 2011 года
№ 15-ЗКО.

В целях реализации стратегических инициатив Президента Российской Федерации сформированы следующие планы мероприятий:

план мероприятий («дорожная карта») по реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», утвержденный распоряжением Администрации Курской области от 25.09.2012 № 841-ра, в котором определены основные направления долгосрочной экономической политики в регионе, комплекс мероприятий по реализации данных направлений и определены основные целевые индикаторы;

планы мероприятий («дорожные карты») по реализации мер, предусмотренных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №№ 598, 599, 601, 602, 606, утвержденные распоряжением Администрации Курской области от 20.09.2012 № 824-ра;

план мероприятий Курской области по решению вопросов, рассмотренных 23 декабря 2013 года на совместном заседании Государственного совета Российской Федерации и Комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития России, утвержденный Губернатором Курской области 16 января 2014 года № 01-06/1;

план мероприятий Курской области по решению вопросов, рассмотренных 18 сентября 2014 года на совместном заседании Государственного совета Российской Федерации «О развитии отечественного бизнеса и повышении его конкурентоспособности на мировом рынке в условиях членства России во Всемирной торговой организации», утвержденный Губернатором Курской области 17 ноября 2014 года.

В целях приведения региональной системы стратегического планирования в соответствие с новым федеральным законодательством принят Закон Курской области от 29 апреля 2015 года № 46-ЗКО
«О стратегическом планировании в Курской области».

Разработаны и утверждены: Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития Курской области, Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Курской области на долгосрочный период; Порядок разработки и корректировки прогнозов социально-экономического развития Курской области на среднесрочный и долгосрочный периоды; Порядок проведения мониторинга хода реализации и контроля документов стратегического планирования; Порядок подготовки отчетов о реализации документов стратегического планирования Курской области.

Принято решение о корректировке Стратегии социально-экономического развития Курской области на период до 2020 года и разработке плана мероприятий по ее реализации (распоряжение Администрации Курской области от 30.10.2015 №760-ра).

Одним из важнейших инструментов осуществления государственной политики, реализации целей и приоритетных направлений социально-экономического развития области являются целевые программы.

В 2013 году в области осуществлялась реализация 48 областных целевых программ, 21 ведомственной целевой программы, 2 государственных программ Курской области и 9 федеральных целевых программ. На их реализацию за счет всех источников финансирования направлено 35,3 млрд.рублей, с ростом на 4 % к 2012 году.

С 2014 года мероприятия целевых программ включены и реализуются в составе государственных программ Курской области.

Переход на государственные программы способствует совершенствованию бюджетного процесса и повышению эффективности бюджетных расходов.

Если в 2013 году удельный вес расходов областного бюджета, формируемый в рамках программ, в общем объеме расходов областного бюджета составил 53,8 %, то с 2014 года - более 90 %.

Для разработки и реализации государственных программ Курской области сформирована необходимая нормативная и методологическая основа.

Утверждены Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Курской области, а также соответствующие методические указания.

Распоряжением Администрации Курской области от 24.10.2012
№ 931-ра утвержден перечень государственных программ Курской области.

Внедрение государственных программ Курской области позволит повысить эффективность государственного регулирования, исполнения государственных функций и оказания государственных услуг, обеспечить межведомственную и межуровневую координацию деятельности органов исполнительной власти, расширить возможности государственных учреждений, предприятий с государственным участием, негосударственных организаций по обеспечению достижения стратегических целей социально-экономического развития региона.

Одним из важных направлений расширения использования программно-целевых методов является дальнейшее совершенствование процедур подготовки, реализации и оценки эффективности государственных программ.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации
от 28 апреля 2008 года № 607 проводится работа по оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

Главами районов и городов Курской области ежегодно подготавливаются доклады о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности их деятельности.

На основании представленных в докладах показателей проводятся расчеты по комплексной оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

В целях содействия достижению и (или) поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов победителям выделяются гранты из областного бюджета.

Проводимая работа позволяет руководителям органов местного самоуправления отслеживать динамику показателей развития подведомственных территорий, точно позиционировать себя среди муниципальных образований и принимать верные и своевременные управленческие решения.

Одновременно, остается ряд проблемных вопросов в сфере формирования эффективной системы государственного стратегического планирования в регионе:

в субъектах Российской Федерации сохраняется острая потребность в методических рекомендациях федерального уровня по формированию в регионах России системы нормативного правового регулирования подготовки документов стратегического планирования и по разработке самих документов стратегического планирования регионального уровня. До настоящего времени такие методические рекомендации в регионы не поступали;

в настоящее время еще находится на рассмотрении в заинтересованных структурах разработанный Минэкономразвития России проект постановления Правительства Российской Федерации
«Об утверждении Порядка согласования стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми (одобряемыми) органами государственной власти Российской Федерации», которым устанавливается период согласования проекта стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации в части полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации с документами стратегического планирования, разрабатываемыми и утверждаемыми федеральными органами, - не более пяти месяцев с даты размещения проекта стратегии в Федеральной информационной системе стратегического планирования.

Планируемый период согласования проекта стратегии не позволит регионам своевременно, в течение финансового года, провести необходимые процедуры по выбору на конкурсной основе организации-разработчика в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», осуществить непосредственно саму процедуру разработки или корректировки стратегии, провести общественное обсуждение проекта документа.

В сфере реализации подпрограммы прогнозируется до конца
2020 года обеспечить выполнение основных мероприятий и достижение целевых показателей подпрограммы (в соответствии с приложениями № 1 и № 2 к государственной программе).

**Раздел 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы**

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы

Создание системы стратегического управления является одной из приоритетных задач в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

Среди приоритетных направлений совершенствования государственного стратегического управления следует отметить:

обеспечение координации стратегического планирования и мер бюджетной политики на основе развития нормативной правовой базы государственного стратегического планирования;

внедрение и расширение использования инструмента государственных программ Курской области для планирования деятельности органов исполнительной власти области, бюджетного планирования и реализации стратегических документов социально-экономического развития Курской области с учетом стратегических приоритетов инновационного развития экономики, стимулирование к расширению применения программных подходов на региональном уровне;

повышение эффективности деятельности органов государственной власти.

2.2. Цели и задачи подпрограммы

Цель подпрограммы - реализация единой государственной экономической политики на территории Курской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Курской области.

Задача 1 «Развитие системы государственного стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития Курской области» предполагает развитие нормативной правовой и методической базы государственного стратегического планирования, содействие разработке и внедрению программно-целевых методов управления в деятельность органов исполнительной власти.

Задача 2 «Обеспечение реализации государственной программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области».

Задача 3 «Содействие эффективной деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».

2.3. Показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач,

описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

Реализация подпрограммы создаст условия для достижения следующих результатов:

обеспечение выполнения целей и задач государственной программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области», подпрограмм, основных мероприятий, мероприятий и контрольных событий государственной программы;

повышение качества действующей системы стратегических документов и создание практических механизмов по их реализации;

мобилизация всех инструментов и ресурсов для достижения стратегических целей и решения приоритетных задач, обеспечения эффективного межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти, вовлечения государственных и негосударственных организаций в достижение целей социально-экономического развития;

повышение обоснованности и оперативности принимаемых управленческих решений на основе определения стратегических целей развития, развития взаимосвязи краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного планирования деятельности, внедрения регулярного мониторинга и оценки эффективности реализации государственных программ и улучшения точности прогнозов социально-экономического развития;

обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, достигнутых и ожидаемых результатов и объемов финансирования соответствующих направлений, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов;

повышение прозрачности деятельности органов государственной власти.

Система показателей (индикаторов) реализации подпрограммы представлена в приложении № 1 к государственной программе.

2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы

Реализация подпрограммы будет осуществляться в 2014 - 2025 годах в два этапа: I этап – 2014-2018 годы, II этап – 2019-2025 годы.

**Раздел 3. Характеристика структурных элементов подпрограммы**

Реализация ведомственных целевых программ в рамках представленной подпрограммы не предусмотрена.

В целях достижения поставленных задач выделены следующие основные мероприятия:

1. Развитие системы государственного стратегического планирования и прогнозирования социально-экономического развития Курской области.

2. Руководство и управление в сфере установленных функций органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Содействие достижению и (или) поощрению достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Курской области.

В рамках реализации основных мероприятий планируется выполнение следующих мероприятий:

совершенствование нормативно-правовой и методологической базы в области государственного стратегического планирования и прогнозирования;

внедрение и поддержка реестра документов государственного стратегического планирования;

совершенствование и внедрение современных методов государственного стратегического планирования и прогнозирования с учетом использования механизмов общественного обсуждения программных документов;

совершенствование систем контроля и мониторинга реализации инструментов государственного стратегического планирования и прогнозирования, в том числе с использованием механизмов общественного обсуждения достигнутых результатов;

внедрение систем оценки и корректировки программных документов с учетом достигнутых и ожидаемых результатов;

анализ и согласование прогнозных показателей социально-экономического развития муниципальных образований;

разработка долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных прогнозов социально-экономического развития Курской области;

содействие достижению и (или) поощрению достижения наилучших значений показателей деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Курской области;

создание условий информационной открытости деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, в том числе дальнейшая публикация на официальном сайте Администрации Курской области нормативных правовых актов и материалов, разрабатываемых органами исполнительной власти Курской области.

Ожидаемыми непосредственными результатами выполнения запланированных мероприятий будут являться:

утверждение изменений в нормативную правовую и методологическую базу в области государственного стратегического планирования и прогнозирования;

внедрение механизмов общественного обсуждения документов стратегического планирования и их реализации;

проведение анализа, оценка рисков и возможных способов изменения ситуации;

повышение эффективности стратегического управления;

разработка прогнозов социально-экономического развития Курской области, повышение их обоснованности и достоверности;

обеспечение выполнения целей, задач и показателей госпрограммы в целом, в разрезе подпрограмм и основных мероприятий.

Перечень структурных элементов подпрограммы приведен в приложении № 2 к государственной программе.

**Раздел 4. Информация об инвестиционных проектах, исполнение которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета**

Реализация инвестиционных проектов за счет средств областного бюджета в рамках подпрограммы не предусматривается.

**Раздел 5. Характеристика мер государственного регулирования**

Применение мер государственного регулирования в рамках подпрограммы не предусматривается. В то же время предусмотрены меры правового регулирования.

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы приведены в приложении № 3 к государственной программе.

**Раздел 6. Прогноз сводных показателей государственных заданий**

**по этапам реализации подпрограммы**

В рамках реализации подпрограммы государственные услуги (работы) не оказываются.

**Раздел 7. Характеристика структурных элементов подпрограммы,**

**реализуемых муниципальными образованиями Курской области**

Муниципальные образования Курской области не участвуют в реализации основных мероприятий подпрограммы.

**Раздел 8. Информация об участии предприятий и организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также внебюджетных фондов в реализации подпрограммы**

В рамках реализации подпрограммы участие государственных предприятий, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также внебюджетных фондов не предполагается.

**Раздел 9. Обоснование объема финансовых ресурсов,**

**необходимых для реализации подпрограммы**

Финансирование мероприятий подпрограммы предусматривается осуществлять за счет средств областного бюджета.

Объемы финансирования, необходимые для реализации подпрограммы, ежегодно утверждаются законом Курской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы за счет средств областного бюджета за весь период ее реализации составляет 515 034,142 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 24 926,031 тыс. рублей;

2015 год – 24 412,746 тыс. рублей;

2016 год – 25 739,757 тыс. рублей;

2017 год – 33 356,078 тыс. рублей;

2018 год – 34 788,111 тыс. рублей;

2019 год – 40 703,536 тыс. рублей;

2020 год – 35 178,975 тыс. рублей;

2021 год – 35 795,622 тыс. рублей;

2022 год – 62 186,044 тыс. рублей;

2023 год – 65 982,414 тыс. рублей;

2024 год – 65 982,414 тыс. рублей;

2025 год – 65 982,414 тыс. рублей

Объемы финансирования подпрограммы приведены в приложениях № 5 и № 6 к государственной программе.

**Раздел 10. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы**

Реализация подпрограммы осуществляется в условиях наличия следующих рисков:

1. Высокая зависимость показателей социально-экономического развития Российской Федерации и конкретного региона от мировых цен на энергоносители и другие сырьевые товары, динамика которых не может быть точно спрогнозирована. Это снижает достоверность и точность прогнозов социально-экономического развития, ставит под угрозу достижение стратегических целей, снижает эффективность системы стратегического управления. Данный риск является существенным и может быть частично минимизирован путем реализации мероприятий в части совершенствования методов прогнозирования социально-экономического развития.

2. Недостаточный уровень квалификации кадров экономических подразделений органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области может являться сдерживающим фактором для решения задач подпрограммы по реализации механизмов стратегического управления социально-экономическим развитием региона. Вероятность проявления данного риска является средней. Минимизация влияния данного фактора будет обеспечена за счет методической поддержки органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов по вопросам внедрения механизмов стратегического управления социально-экономическим развитием.