



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

17.01.2025 № 03.1-03/146

Комитет

государственного строительного
надзора Курской области

На № 06.2-01-10/23 от 10.10.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении положения о региональном государственном строительном надзоре при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Курской области»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган в сфере оценки регулирующего воздействия, в соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденными постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «Об утверждении положения о региональном государственном строительном надзоре при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Курской области» (далее – проект НПА), сообщает следующее.

1. Разработчик проекта акта – комитет государственного строительного надзора Курской области (далее – Комитет).

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта – средняя.

Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: подпункт «б» пункта 8 Правил проведения ОРВ.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования пунктов 21–41 Правил проведения ОРВ разработчиком соблюдены.

В целях проведения публичных обсуждений на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего

воздействия и экспертиза» проведены публичные обсуждения в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 18 ноября 2024 года по 6 декабря 2024 года (<https://kursk.ru/region/economy/page-412165/>). О проведении публичных обсуждений дополнительно разработчиком были проинформированы Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», КРООО «Деловая Россия», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области, АО «Курская строительная компания «Новый курс», АО СЗ «ИНЖЕНЕР», АО «Курский завод КПД им. А.Ф. Дериглазова», ООО «ПРЕДПРИЯТИЕ «ПРОМЕТЕЙ», ООО «МОСКОМСТРОЙ» и Ассоциация «Курская саморегулируемая организация строителей». В рамках публичных обсуждений поступили замечания и предложения от Союза «Торгово-промышленная палата Курской области» и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области. Позиция Союза «Торгово-промышленная палата Курской области» учтена полностью, позиция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области учтена частично (частичное отклонение обоснованно разработчиком). Результаты проведения публичного обсуждения отражены разработчиком в сводке предложений.

Уполномоченным органом проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка – неограниченный круг участников;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно, установленный срок достижения заявленной цели является неактуальным, мониторинг достижения цели регулирования не планируется;

новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов Курской области и (или) органов местного самоуправления Курской области, по мнению разработчика, не предполагаются;

новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, по мнению разработчика, не планируются;

дополнительные доходы и расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются;

дополнительные доходы и расходы бюджета Курской области, по мнению разработчика, не предполагаются.

Уполномоченным органом отмечается, что отдельные пункты представленного сводного отчета требуют доработки, а именно:

- в пункте 5. 2 установлен срок достижения целей регулирования – декабрь 2024 года.

Необходимо скорректировать срок исходя из фактических сроков и условий вступления в силу рассматриваемого проекта НПА;

- в пункте 7 следует *предусмотреть описание и количественную оценку участников рассматриваемого регулирования исходя из результатов контрольной*

(надзорной) деятельности в Курской области за 2024 год, фактического реестра объектов контроля (в системе ЕРВК);

- в раздел 8 *включить описание новых функций и обязанностей Комитета*, при реализации рассматриваемого регулирования, в частности осуществление профилактического визита по инициативе контролируемого лица в соответствии со статьей 52² Федерального закона № 248-ФЗ, категорирование объектов контроля с учетом изменений критериев отнесения объектов к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностей.

В соответствии с пунктом 4.8 Правил проведения ОРВ установлено следующее:

1. В настоящее время региональный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (далее – региональный надзор) осуществляется в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 20.12.2021 года № 1401-па «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре» (далее – Постановление № 1401-па).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом правовое регулирование, заключается в невозможности осуществления регионального надзора в отношении объектов капитального строительства в части соблюдения обязательных требований, предусмотренных федеральными нормативными правовыми актами:

- требований наличия разрешения на строительство и соответствия объекта капитального строительства параметрам, указанным в разрешении на строительство, если разрешение на строительство требуется для строительства или реконструкции объекта капитального строительства;

- соответствия параметров объектов капитального строительства предельным параметрам разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленным правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, и обязательным требованиям к параметрам объектов капитального строительства, установленным Градостроительным Кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами, если для строительства или реконструкции объекта капитального строительства не требуется разрешение на строительство.

Кроме того, отсутствие в Постановлении № 1401-па актуальных критериев отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) не позволяет снизить административную нагрузку в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих строительство, реконструкцию объектов капитального строительства на территории Курской области.

В целях решения обозначенной проблемы в соответствии с нормами Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) и Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) устанавливается новый порядок осуществления регионального надзора - положение о региональном государственном строительном надзоре при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Курской области (далее – проект Положения).

Таким образом, предусмотренное проектом правовое регулирование иными

правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

2. Цель рассматриваемого проекта правового регулирования отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в осуществлении регионального надзора на территории Курской области в соответствии с федеральным законодательством. Указанная цель является практически реализуемой и достижимой.

3. Потенциальная группа участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, разработчиком не определены (указан неограниченный круг лиц).

Следует отметить, что объектами регионального государственного надзора являются:

а) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - контролируемые лица), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ;

б) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 11 статьи 54 ГрК РФ, в случаях, установленных частями 1 и 2 статьи 54 ГрК РФ.

Таким образом, потенциальной группой участников регулирования должны быть контролируемые лица, а также организации и граждане, соответствующие требованиям статьи 54 ГрК РФ.

4. Проект НПА наделяет Комитет полномочиями по региональному надзору, а также регулирует порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий.

Проектом НПА предлагаются новые положения, не содержащиеся в Постановлении № 1401-па, уточняются действующие положения Постановления № 1401-па, а именно:

предмет, объект регионального надзора;

механизм ведения реестра объектов капитального строительства, в отношении которых осуществляется региональный надзор;

критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального надзора;

перечень и механизм проведения профилактических мероприятий в рамках осуществления регионального надзора, в том числе проведение профилактического визита по инициативе контролируемого лица в соответствии со статьей 522 Федерального закона № 248-ФЗ;

виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления регионального надзора, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

требования к оформлению и доведению до контролируемых лиц результатов контрольного (надзорного) мероприятия;

способы фиксации и порядок их осуществления, используемых при осуществлении регионального надзора;

порядок отбора проб (образцов) применяемых строительных материалов (изделий) в рамках инструментального обследования, испытания, экспертизы при проведении регионального надзора;

досудебный порядок подачи жалобы на решения Комитета, действия (бездействия) должностных лиц, уполномоченных на осуществление регионального надзора;

положения, связанные с изменением структуры исполнительных органов Курской области в соответствии с постановлением Губернатора Курской области от 09.10.2024 № 218-пг «Об утверждении структуры исполнительных органов Курской области», которым инспекция государственного строительного надзора Курской области переименована в Комитет.

5. Риски недостижения цели правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области заключаются в следующем.

5.1. В соответствии со статьей 54 Гк РФ, положением, утверждаемым высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, осуществляется региональный государственный строительный надзор.

Таким образом название проекта НПА («Об утверждении положения о региональном государственном строительном надзоре при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства на территории Курской области») противоречит формулировке вида регионального контроля (надзора), предусмотренного федеральным законодательством. *Считаем целесообразным название проекта акта изложить в редакции, соответствующей Постановлению № 1401-па.*

5.2. Частью 4 статьи 25 Закона № 248-ФЗ предусмотрено, что положением о виде контроля (надзора) устанавливаются периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, периодичность проведения обязательных профилактических визитов по каждому виду таких мероприятий, визитов для каждой категории риска, а также могут быть установлены сокращенные сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий, особенности содержания контрольных (надзорных) мероприятий, объем представляемых документов, инструментального обследования, проводимых испытаний, экспертиз и экспериментов.

Таким образом, считаем необходимым в пункте 2 раздела II проекта Положения предусмотреть отсылочные нормы на пункт 3 части 2 и часть 4 статьи 25 Федерального закона № 248-ФЗ в части установления периодичности проведения обязательных профилактических визитов.

5.3. Статьей 45 Закона № 248-ФЗ утвержден перечень профилактических мероприятий, которые могут проводить контрольные (надзорные) органы: информирование; обобщение правоприменительной практики; меры стимулирования добросовестности; объявление предостережения; консультирование; самообследование; профилактический визит. В соответствии с частью 3 указанной статьи предусмотрено, что в случае проведения профилактического визита по инициативе контрольного (надзорного) органа он приобретает статус обязательного.

Таким образом, считаем, что выделение в проекте НПА обязательного профилактического визита как отдельный вид профилактических мероприятий (пункт 3 раздела III проекта Положения) является неправомерным.

Кроме того, с целью упрощения восприятия контролируемыми лицами положений проекта НПА, *предлагаем пункты 21-23 раздела III проекта Положения, содержащие отсылочные нормы на Закон № 248-ФЗ в части проведения различных видов профилактических визитов объединить в один пункт либо абзац (пункты).*

5.4. В соответствии с пунктом 20 проекта Положения региональный надзор осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, т.е. исключительно в виде внеплановых мероприятий.

Учитывая, что в соответствии с Законом № 248-ФЗ внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся с взаимодействием и без взаимодействия с контролируемыми лицами предлагаем пункт 11 раздела IV проекта Положения изложить в редакции:

«11. В рамках осуществления регионального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, проводятся следующие внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия:

1) со взаимодействием:

- а) инспекционный визит;
- б) документарная проверка;
- в) выездная проверка;

2) без взаимодействия:

- а) выездное обследование;
- б) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).».

5.5. В соответствии с частью 6 статьи 24 Закона № 248 предусмотрено, что контролируемое лицо, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), вправе подать в контрольный (надзорный) орган заявление об изменении категории риска осуществляемой им деятельности либо категории риска принадлежащих ему (используемых им) иных объектов контроля в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска.

Считает необходимым дополнить пункт 4 раздела II проекта Положения нормой, предусматривающей подачу указанного заявления с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

6. На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, предполагаются следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования¹, связанные с предоставлением заявлений, документов в органы власти (изменение категории риска осуществляемой деятельности (принадлежащих объектов) в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска; подача заявления о проведении

¹ На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

профилактического визита через единый портал государственных и муниципальных услуг (функций); в случае проведения документарной проверки) в сумме 772 рубля.

Расчет суммы произведен исходя из следующих условий: тип требования: разработка и предоставление документов – 2 чел./часов, средняя заработная плата по Курской области за январь-октябрь 2024 года 61,8 тыс. рублей, среднее количество рабочих часов в месяц – 160 часов, средняя стоимость часа работы 386,0 рублей, периодичность предоставления информации – 1 раз в год.

Необоснованные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, отсутствуют.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются.

7. В соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ уполномоченным органом проведены дополнительные публичные консультации в период с 10 января 2025 года по 15 января 2025 года.

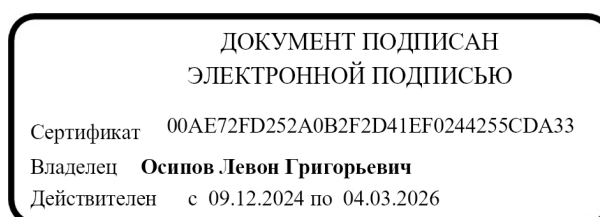
В период проведения дополнительных публичных консультаций замечания (предложения) в адрес уполномоченного органа не поступали.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы о наличии в проекте НПА положений, которые могут привести к возникновению рисков недостижения цели рассматриваемого правового регулирования.

Кроме того, сделан вывод о необходимости доработки сводного отчета с учетом указанных выше замечаний, установленных в ходе проведения оценки эффективности предложенного варианта правового регулирования.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области



Л.Г. Осипов