



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск,
Красная площадь, дом 6,
тел. (471-2) 70-82-05
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

08.06.2023 № 03.1-03/2375

**Заключение об экспертизе нормативно-правового акта Курской области,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности**

(экспертиза постановления Администрации Курской области от 09.12.2021
№ 1320-па «Об утверждении Перечня индикаторов риска нарушения обязательных
требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской
области»)

Министерство экономического развития Курской области в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 02.07.2014 № 401-па, рассмотрев постановление Администрации Курской области от 09.12.2021 № 1319-па «Об утверждении Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области» (далее – Постановление № 1320-па), сообщает следующее.

Проведение экспертизы Постановления № 1320-па осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденным Министром экономического развития Курской области Л.Г. Осиповым 22.02.2023.

Разработчик Постановления № 1320-па – Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – Министерство).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Постановление № 1320-па разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ) и предусматривает перечень индикаторов при осуществлении

регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе внепланового контрольного (надзорного) мероприятия рассматриваемым нормативным правовым актом утверждаются следующие риски нарушения обязательных требований (далее – индикаторы риска):

1) допущение нарушения обязательных требований, которое создает угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо повлекло причинение такого вреда и возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

2) прекращение подконтрольными лицами деятельности в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя;

3) осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси водителями подконтрольных лиц, имеющими общий стаж вождения менее 3 лет;

4) осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси подконтрольными лицами, не обеспечивающими безопасность пассажиров легкового такси и идентификацию автомобилей легкового такси по отношению к иным транспортным средствам.

Основные задачи, на которые направлено рассматриваемое регулирование:

1. Определение параметров объекта контроля;
2. Использование параметра отклонения или соответствия;
3. Идентификация риска причинения вреда (ущерба) в контролируемой сфере;
4. Анализ наличия нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, которые не являются нарушениями обязательных требований.

Результаты проведения экспертизы:

Министерством экономического развития Курской области в процессе экспертизы выявлено следующее.

В соответствии с частью 10 статьи 23 Закона № 248-ФЗ перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам контроля утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

На основании части 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ контрольный (надзорный) орган разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований для оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия.

Согласно статье 24 Закона № 248-ФЗ при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований контрольным (надзорным) органом используются сведения, характеризующие уровень рисков причинения вреда (ущерба), полученные с соблюдением требований законодательства Российской Федерации из любых источников, обеспечивающих их достоверность. Сбор, обработка, анализ и учет сведений об объектах контроля в целях определения индикаторов риска нарушения обязательных требований должны осуществляться контрольным (надзорным) органом без взаимодействия с контролируемыми лицами.

Следует отметить, что сами по себе индикаторы риска не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности говорят о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, то есть являются основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий (часть 9 статьи 23, часть 1 статьи 57 Закона № 248-ФЗ). При этом, одно из оснований для отказа прокуратуры в согласовании внепланового контрольного (надзорного) мероприятия – несоответствие его вида индикаторам риска нарушения обязательных требований (часть 8 статьи 66 Закона № 248-ФЗ).

В соответствии с методическими рекомендациями Министерства экономического развития Российской Федерации (протокол совещания от 24.03.2023 № 14-Д24) индикатор риска должен соответствовать следующим требованиям:

- не является нарушением обязательных требований;
- соответствует предмету контроля;
- используется параметр отклонения;
- не является фактом причинения вреда;
- указан источник получения сведений об отклонении;
- ориентирован на показатель деятельности контролируемого лица, а не контролирующего органа.

Таким образом, индикаторы риска должны отражать характеристики деятельности контролируемого лица, производственного объекта, результатов деятельности контролируемого лица, необходимые для оценки объектов контроля с точки зрения соблюдения или несоблюдения обязательных требований.

Кроме того, согласно статье 20 Закона № 248-ФЗ под контролируемыми лицами понимаются граждане и организации, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо производственные объекты, находящиеся во владении и (или) в пользовании которых, подлежат государственному контролю (надзору), муниципальному контролю.

Индикаторы риска, предусмотренные Постановлением № 1320-па, не соответствуют указанным выше требованиям, а именно пункты 1, 3 и 4 перечня индикаторов противоречат части 9 статьи 23 Закона № 248-ФЗ; пункт 2 перечня индикаторов – статье 20 Закона № 248-ФЗ.

Результаты публичных консультаций Постановления № 1320-па

Министерством экономического развития Курской области в рамках экспертизы нормативных правовых актов в сроки с 13 апреля 2023 года по 12 мая 2023 года были проведены публичные консультации по Постановлению № 1320-па.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена Министерством экономического развития Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: официальный сайт Губернатора и Правительства Курской области / раздел «Экономика» / «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза».

О размещении уведомления о проведении экспертизы Постановления № 1320-па извещены организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в Курской области: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Курское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА

России», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Ассоциация микрокредитная компания «Центр поддержки предпринимательства Курской области» и Ассоциация-объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области», Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области.

Были получены замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, совпадающие с позицией Министерства экономического развития Курской области.

Выводы по результатам проведения экспертизы

На основе проведенной экспертизы постановления Администрации Курской области от 09.12.2021 № 1320-па «Об утверждении Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области» установлено, что в нормативном акте **содержатся положения**, которые могут повлечь проведение необоснованных внеплановых контрольных мероприятий в отношении контролируемых лиц, и, тем самым, привести к возникновению избыточных требований к субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности.

Считаем целесообразным Министерству транспорта и автомобильных дорог Курской области рассмотреть предложения, изложенные в настоящем заключении, и инициировать внесение соответствующих изменений в рассматриваемый нормативный правовой акт.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 0F8A3695DDAC4AE3097D475EFD0ED3D9
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 23.12.2022 по 17.03.2024