**14.5. Подпрограмма 5 «О реализации на территории Курской области государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом»**

**государственной программы Курской области**

**«Развитие экономики и внешних связей Курской области»**

ПАСПОРТ

подпрограммы «О реализации на территории Курской области

государственной политики Российской Федерации в отношении

соотечественников, проживающих за рубежом»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Ответственный исполнитель подпрограммы  (соисполнитель программы) | - | Министерство экономического развития Курской области |
| Участники подпрограммы | - | Министерство внутренней и молодежной политики Курской области,  Министерство культуры Курской области,  Министерство образования и науки Курской области |
| Программно-целевые инструменты подпрограммы | - | отсутствуют |
| Региональные проекты подпрограммы | - | отсутствуют |
| Цели подпрограммы | - | развитие международных, внешнеэкономических связей и создание благоприятных условий для обеспечения участия Курской области в реализации единой государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом |
| Задачи подпрограммы | - | укрепление связей с соотечественниками и их общественными объединениями за рубежом, в том числе в регионах-партнерах в рамках подписанных соглашений о сотрудничестве и протоколов о намерениях;  взаимодействие Курской области с Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству для эффективного использования ресурсов российских центров науки и культуры за рубежом, получения информационной и организационной поддержки при проведении мероприятий региона |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы | - | количество международных культурно-массовых мероприятий с участием соотечественников;  количество проведенных мероприятий на площадках Россотрудничества за рубежом |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | - | 2014 - 2025 годы, в два этапа:  I этап – 2014-2018 годы  II этап – 2019-2025 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы | - | общий объем бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета на реализацию мероприятий подпрограммы в 2014 - 2025 годах составляет 4 272,151 тыс. рублей, в том числе по годам:  2014 год – 1 968,839 тыс. рублей;  2015 год – 427,387 тыс. рублей;  2016 год – 197,132 тыс. рублей;  2017 год – 197,132 тыс. рублей;  2018 год – 163,637 тыс. рублей;  2019 год – 163,637 тыс. рублей;  2020 год – 11,387 тыс. рублей,  2021 год – 0,000 тыс. рублей.  2022 год – 0,000 тыс. рублей;  2023 год – 381,000 тыс. рублей;  2024 год – 381,000 тыс. рублей;  2025 год – 381,000 тыс. рублей. |
| Объем налоговых расходов Курской области в рамках реализации подпрограммы  (всего) | - | Отсутствуют |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | - | налаживание и укрепление связей Курской области с соотечественниками и их общественными объединениями за рубежом;  сохранение русского языка и русского культурного наследия;  привлечение творческого и духовного потенциала соотечественников за рубежом для укрепления связей соотечественников с исторической Родиной;  формирование положительного имиджа Курской области за рубежом |

**Раздел 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы,**

**описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Большое количество людей по различным причинам и в разные исторические периоды попали за пределы Российского государства. В дальнем зарубежье в результате шести волн эмиграции, начиная с последней четверти XIX века, оказалось почти 10 миллионов выходцев из России. После распада СССР в 1991 году еще около 20 миллионов русских осталось на территории бывших союзных республик.

В государствах проживания наши соотечественники столкнулись с социально-экономическими проблемами, прямой или косвенной дискриминацией. Отмечается негативная тенденция сокращения, а в ряде стран сознательного разрушения, целостной системы образования на русском языке.

Возрождение России как великой державы, имеющей жизненные интересы практически во всех уголках земного шара, проявляется не только в поступательном укреплении ее государственности, усилении воздействия на важнейших направлениях мировых дел, росте экономического веса и влияния в международном сообществе.

Сегодня Россия - динамично развивающая страна. Процесс возрождения Россией своих позиций имеет последовательный характер, что способствует восстановлению самоуважения россиян. Демократические преобразования в нашей стране создали условия для развития сотрудничества с соотечественниками, проживающими за рубежом. Одной из важнейших задач, стоящих перед государством, является объединение русскоязычного зарубежного мира, имеющего огромный потенциал и представляющего важную часть общего с Россией цивилизационного пространства.

Составной частью внешней политики Российской Федерации в последние годы является постоянно усиливающееся внимание к соотечественникам за рубежом.

С 2011 года реализуется Соглашение о взаимодействии Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничества) и Администрации Курской области.

За период действия указанного Соглашения и в целях его практической реализации при содействии представительств Россотрудничества за рубежом, используя площадки российских центров науки и культуры, Администрацией Курской области неоднократно проводились презентации социально-экономического и инвестиционного потенциала Курской области, переговоры с целью обсуждения перспективных направлений сотрудничества, в том числе с представителями бизнес-структур и общественных организаций соотечественников за рубежом.

В соответствии с федеральным законодательством, комплексным поручением Президента Российской Федерации по итогам третьего Всемирного конгресса соотечественников, проживающих за рубежом (декабрь 2009 года), рекомендациями МИД России в Курской области с 2011 года осуществляется реализация программных мероприятий по поддержке соотечественников и их общественных объединений за рубежом.

Начало этой работы было положено в рамках областной целевой [программы](consultantplus://offline/ref=84AE761BD11567C3E7A119A563B075F848207237ADC2D5F7E71940A3132DFDD1EA5581E1807440F8DC5320J6U3G) «О реализации на территории Курской области государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2011 - 2013 годы».

Реализация запланированных в рамках Программы мероприятий осуществлялась при тесном взаимодействии органов государственной власти Курской области с Посольствами и Генеральными консульствами Российской Федерации за рубежом, представительствами Россотрудничества. Проведена серьезная работа по установлению и укреплению связей Курской области с соотечественниками, проживающими за рубежом. В мероприятиях Программы приняло участие свыше 20 тысяч наших соотечественников.

Обобщая полученный опыт, можно отметить расширение географии общения с соотечественниками, установление постоянных контактов с общественными объединениями как в сопредельных регионах Украины, Молдавии, Беларуси, так и в дальнем зарубежье – Сербии, Германии.

Мероприятия по поддержке соотечественников за рубежом позволили достичь положительных социально-экономических результатов - налаживание и укрепление связей Курской области с соотечественниками, придание системного целенаправленного характера отношениям курского региона с общественными объединениями соотечественников за рубежом, сохранение и пропаганда российского культурного наследия, поддержка русского языка, формирование положительного имиджа Курской области.

Сотрудничество развивалось в следующих сферах деятельности: образование, культура, спорт, молодежная политика.

Имеется положительный опыт проведения мероприятий, ставших традиционными: ежегодное проведение Международного молодежного конгресса соотечественников в рамках Международного молодежного лагеря студенческого актива «Славянское содружество», международные турниры по хоккею, баскетболу с приглашением соотечественников, проживающих за рубежом, проведение международных концертов, фестивалей, организация взаимных поездок деятелей культуры и творческих коллективов.

В сфере образования ежегодно Министерством образования и науки Курской области оказывается содействие в решении вопросов по организации обучения соотечественников в образовательных учреждениях Курской области.

В фонды библиотек и музеев стран СНГ передано более 3000 культурных и исторических изданий России в целях развития информационного сотрудничества с соотечественниками, проживающими за рубежом.

Принимая во внимание важность и актуальность тематики, которая, прежде всего, имеет внешнеполитическую государственную направленность, разработана подпрограмма 5 «О реализации на территории Курской области государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2014 – 2020 годы» настоящей государственной программы, которая является продолжением работы, начатой органами власти Курской области в 2011 году.

В рамках указанной подпрограммы запланировано проведение международных культурно-массовых мероприятий для соотечественников, оказание содействия и поддержки организациям соотечественников за рубежом, в первую очередь, на территории регионов-партнеров по Соглашениям об осуществлении международных и внешнеэкономических связей.

Мероприятия подпрограммы 5 планомерно реализовывались в 2014 году в области физической культуры и спорта, в 2014-2016 годах – в сфере культуры, молодежной политики и образования.

Подпрограмма направлена на установление и развитие экономических, культурных и гуманитарных связей с соотечественниками с учетом имеющегося потенциала Курской области.

Подпрограмма определяет основные направления деятельности Курской области по поддержке русскоязычного населения за рубежом, сохранению и развитию языкового и культурного наследия, расширению всесторонних взаимовыгодных связей с соотечественниками.

В рамках подпрограммы планируется проведение международных культурно-массовых мероприятий с участием соотечественников, проживающих за рубежом.

Реализация мероприятий по поддержке соотечественников в конкретных зарубежных государствах осуществляется в рамках национального законодательства этих государств и с учетом общепринятой мировой практики.

На уровне Российской Федерации правоотношения, связанные с осуществлением субъектами Российской Федерации деятельности в области отношений с соотечественниками, урегулированы Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=84AE761BD11567C3E7A107A875DC2FF44E2E2C3EAFC7DAA3B9461BFE44J2U4G) от 24 мая 1999 года № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом», [Программой](consultantplus://offline/ref=84AE761BD11567C3E7A107A875DC2FF44E2F253AA0C5DAA3B9461BFE4424F786AD1AD8A3C47941F9JDUCG) работы с соотечественниками, проживающими за рубежом.

Необходимость использования программного метода в реализации единой государственной политики в отношении соотечественников обусловлена:

широким спектром и долговременным характером реализации планируемых мероприятий;

использованием средств бюджета Курской области и необходимостью обеспечения эффективного контроля за их расходованием;

важностью поставленных задач и необходимостью создания для их решения эффективной системы взаимодействия органов государственной власти с соотечественниками и их объединениями за рубежом.

Принимая во внимание актуальность и важность тематики, которая, прежде всего, имеет внешнеполитическую государственную направленность, в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации по проведению единой государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, необходимо продолжить работу по реализации направлений, которые позволят достичь положительных социально-экономических результатов:

- укрепление связей Курской области с соотечественниками, повышение ее авторитета в среде соотечественников;

- придание системного и целенаправленного характера отношениям Курской области с соотечественниками и их общественными объединениями за рубежом;

- привлечение экономического, творческого и духовного потенциала соотечественников и укрепление деловых и культурных связей Курской области с зарубежными партнерами.

Главным результатом реализации подпрограммы будет являться содействие сохранению российской духовной, культурной и языковой среды, создание условий для взаимодействия с молодежными объединениями за рубежом.

**Раздел 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы**

Приоритетом государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом является оказание всестороннего содействия полноценной реализации и адекватному обеспечению их прав и свобод, а также других законных интересов на основе соблюдения норм международного права, сохранение и развитие всесторонних связей Российской Федерации с соотечественниками, а также их организациями.

Целями настоящей подпрограммы являются:

развитие международных и внешнеэкономических связей и создание благоприятных условий для обеспечения участия Курской области в реализации единой государственной политики в отношении соотечественников, проживающих за рубежом;

поддержка русского языка и образования;

международное сотрудничество в области государственной молодежной политики,  физической культуры и спорта.

Достижение поставленных целей подпрограммы предусматривается решением следующих задач:

укрепление связей с соотечественниками и их общественными объединениями за рубежом, в том числе в регионах-партнерах в рамках подписанных соглашений о сотрудничестве и протоколов о намерениях;

организация обучения соотечественников в образовательных учреждениях Курской области;

приглашение соотечественников, проживающих за рубежом, для участия в мероприятиях в сфере молодежной политики, культуры и спорта, проводимых и организуемых Правительством Курской области;

взаимодействие Курской области с Федеральным агентством по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству для эффективного использования ресурсов российских центров науки и культуры за рубежом, получения информационной и организационной поддержки при проведении мероприятий региона.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы, характеризующими эффективность реализации определенных направлений, являются:

количество международных культурно-массовых мероприятий с участием соотечественников;

количество проведенных мероприятий на площадках Россотрудничества за рубежом.

С 2016 года в целях укрепления партнерских отношений с общественными организациями соотечественников за рубежом ежегодно планируется проведение одного мероприятия при информационной и организационной поддержке Россотрудничества с использованием ресурсов российских центров науки и культуры за рубежом в рамках Соглашения о взаимодействии Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству и Администрации Курской области от 05.04.2011 года.

Составной частью внешней политики Курской области является установление связей и оказание поддержки соотечественникам, проживающим за рубежом.

Деятельность Правительства Курской области в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, обеспечение ее конкретными механизмами и технологиями в данном направлении, включая комплексную реализацию мероприятий подпрограммы, позволит достичь следующих результатов:

налаживание и укрепление связей Курской области с соотечественниками и их общественными объединениями за рубежом;

сохранение русского языка и русского культурного наследия;

привлечение творческого и духовного потенциала соотечественников за рубежом для укрепления связей соотечественников с исторической Родиной;

формирование положительного имиджа Курской области за рубежом.

Прогнозируемые значения целевых индикаторов и показателей представлены в [приложении № 1](#Par4199) к государственной программе.

**Раздел 3. Характеристика структурных элементов подпрограммы**

Реализация ведомственных целевых программ в рамках подпрограммы не предусмотрена.

В рамках реализации подпрограммы предусмотрено выполнение двух основных мероприятий, которые направлены на достижение целей и решение задач подпрограммы ([приложение № 2](#Par5096) к государственной программе):

поддержка соотечественников и их общественных организаций за рубежом в области культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта;

получение информационной и организационной поддержки Россотрудничества с использованием ресурсов российских центров науки и культуры за рубежом в целях укрепления партнерских отношений с соотечественниками и общественными организациями соотечественников за рубежом при проведении мероприятий региона.

**Раздел 4. Информация об инвестиционных проектах, исполнение которых полностью или частично осуществляется за счет средств областного бюджета**

Реализация инвестиционных проектов за счет средств областного бюджета в рамках подпрограммы не предусматривается.

**Раздел 5. Характеристика мер государственного регулирования**

Применение мер государственного регулирования в рамках подпрограммы не предусматривается. Также не предусмотрены меры правового регулирования.

**Раздел 6. Прогноз сводных показателей государственных заданий**

**по этапам реализации подпрограммы**

В рамках реализации подпрограммы областными государственными учреждениями государственные услуги (работы) не оказываются.

**Раздел 7. Характеристика структурных элементов подпрограммы,**

**реализуемых муниципальными образованиями Курской области**

В рамках реализации подпрограммы не предусмотрено участие муниципальных образований Курской области.

**Раздел 8. Информация об участии предприятий и организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также внебюджетных фондов в реализации подпрограммы**

В рамках реализации подпрограммы не предусмотрено участие предприятий и организаций, а также государственных внебюджетных фондов.

**Раздел 9. Обоснование объема финансовых ресурсов,**

**необходимых для реализации подпрограммы**

Основными источниками финансирования подпрограммы являются областной, местный бюджеты и внебюджетные источники.

В целях систематизации и повышения эффективности развития связей с соотечественниками, а также реализации намеченных целей и задач необходимо финансирование подпрограммы на 2014 - 2025 годы в объеме 4 867,651 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 2 010,339 тыс. рублей;

2015 год - 981,387 тыс. рублей;

2016 год - 197,132 тыс. рублей;

2017 год - 197,132 тыс. рублей;

2018 год - 163,637 тыс. рублей;

2019 год - 163,637 тыс. рублей;

2020 год – 11,387 тыс. рублей;

2021 год - 0,000 тыс. рублей;

2022 год - 0,000 тыс. рублей;

2023 год - 381,000 тыс. рублей;

2024 год - 381,000 тыс. рублей;

2025 год - 381,000 тыс. рублей.

Общий объем финансирования подпрограммы в 2014 - 2025 годах за счет средств областного бюджета составляет 4 272,151 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год - 1968,839 тыс. рублей;

2015 год - 427,387 тыс. рублей;

2016 год - 197,132 тыс. рублей;

2017 год - 197,132 тыс. рублей;

2018 год - 163,637 тыс. рублей;

2019 год - 163,637 тыс. рублей;

2020 год – 11,387 тыс. рублей;

2021 год - 0,000 тыс. рублей;

2022 год - 0,000 тыс. рублей;

2023 год - 381,000 тыс. рублей;

2024 год - 381,000 тыс. рублей;

2025 год - 381,000 тыс. рублей

Общий объем средств местных бюджетов - 530,500 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год - 41,500 тыс. рублей;

2015 год - 489,000 тыс. рублей.

Общий объем финансирования подпрограммы из внебюджетных источников составляет 65,000 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год - 0,000 тыс. рублей;

2015 год - 65,000 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение подпрограммы с разбивкой по годам приведено в [приложениях № 5](consultantplus://offline/ref=68823D8E5B5F35A3FE7440F82F699847025899CF34E96279ABD3E1C80C9A05EC1A4CB1B32C641E2BB2446D1F17B646D4974064ACD704F23EE3431639yEM) и № [6](consultantplus://offline/ref=68823D8E5B5F35A3FE7440F82F699847025899CF34E96279ABD3E1C80C9A05EC1A4CB1B32C641E2CB4476B1717B646D4974064ACD704F23EE3431639yEM) к государственной программе.

**Раздел 10. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы**

Несмотря на положительные результаты, достигнутые по итогам реализации мероприятий областной целевой [программы](consultantplus://offline/ref=84AE761BD11567C3E7A119A563B075F848207237ADC2D5F7E71940A3132DFDD1EA5581E1807440F8DC5320J6U3G) «О реализации на территории Курской области государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом, на 2011 - 2013 годы», имеются проблемы в финансировании мероприятий. В рамках подпрограммы 5 в 2014-2017 годах были сокращены объемы средств на проведение мероприятий.

Основными внешними рисками, влияющими на достижение поставленных целей, являются:

- нарушение плановых сроков реализации мероприятий из-за возможного сокращения объемов средств;

- уменьшение количества осуществляемых мероприятий, связанное с геополитическими рисками в случае потери стабильности и усложнения политической ситуации в Российской Федерации и мире.

Невыполнение мероприятий, прежде всего, негативно отразится на имидже Курской области, может нанести ощутимый ущерб в осуществлении государственной политики в отношении соотечественников за рубежом, являющейся одним из национальных приоритетов России и, как следствие, отрицательно повлияет на отношения курского региона с российскими соотечественниками, проживающими за рубежом.

Таким образом, для минимизации данных рисков необходимо финансирование подпрограммы в полном объеме, т.е. целесообразно решать поставленные задачи в рамках подпрограммы с использованием метода бюджетного планирования, обеспечивающего эффективное решение системных проблем в рассматриваемой сфере за счет реализации комплекса мероприятий.