

УТВЕРЖДЕН
постановлением КДН и ЗП
Администрации Курской области
от 23 сентября 2021 г. №19
(в редакции постановления КДН и ЗП
Правительства Курской области
от 20 сентября 2023 года № 14)

ПОРЯДОК
межведомственного взаимодействия
органов и учреждений системы профилактики безнадзорности
и правонарушений несовершеннолетних Курской области
по раннему выявлению и оказанию помощи детям и семьям, находящимся в
трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Курской области по раннему выявлению и оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке (далее – Порядок взаимодействия) разработан в целях организации эффективного взаимодействия заинтересованных структур профилактики социального сиротства.

1.2. Порядок взаимодействия разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области.

1.3. В деятельности по раннему выявлению и оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке, участвуют следующие органы, учреждения и организации:

- органы опеки и попечительства Курской области;
- органы социальной защиты населения и организации социального обслуживания семьи и детей Курской области;
- органы и организации образования Курской области;
- органы здравоохранения и медицинские организации Курской области;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Курской области;
- ПДН территориальных органов МВД России на районном уровне, подчиненных УМВД России по Курской области (по согласованию);
- уголовно – исполнительные инспекции УФСИН России по Курской области (по согласованию);

- органы и учреждения по делам молодежи, культуры, физкультуры и спорта Курской области;
- учреждения службы занятости населения;
- администрации сельских советов, действующие на территории соответствующего муниципального образования;
- иные органы, учреждения, организации, действующие на территории Курской области (по согласованию).

1.4. Деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению и оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке, осуществляется на основе принципов:

- межведомственного взаимодействия (порядок формирования отношений между субъектами системы профилактики определяется посредством согласования планов мероприятий и действий по их реализации, контроля за их выполнением);
- раннего (своевременного) выявления факта нуждаемости ребенка и семьи в государственной защите (выявление случаев необходимости оказания психологической, социальной, медицинской, образовательной, правовой, материальной, гуманитарной и иной помощи ребенку и семье, фактов жестокого обращения с ребенком, пренебрежения его правами до превращения ситуации в систему действий, носящих постоянный характер и наносящих вред и угрозу нормальному развитию ребенка);
- распределения сфер ответственности между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (назначение ответственных должностных лиц, закрепление за ними определенного круга задач в рамках ведомственной компетенции, осуществление которых должно быть реализовано на качественном уровне для достижения поставленных целей);
- индивидуального подхода (осуществление реабилитационного процесса с учетом выявленных потребностей и индивидуальных особенностей конкретного ребенка и семьи).

2. Основные понятия

Дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации – дети, оставшиеся без попечения родителей; дети – инвалиды; дети с ограниченными возможностями здоровья, то есть имеющие недостатки в физическом и (или) психическом развитии; дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, техногенных и экологических катастроф, стихийных бедствий; дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев; дети, оказавшиеся в экстремальных условиях; дети, совершившие попытки суицида или планировавшие совершить попытки суицида; дети – жертвы насилия; дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях; дети, проживающие в малоимущих семьях; дети, с отклонениями в поведении; дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств, и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Жестокое обращение с детьми – нанесение физического, психологического, эмоционального вреда ребенку путем умышленного действия, бездействия, а также пренебрежения родителями, воспитателями, другими лицами, обязанностями по отношению к нему, наносящее вред его физическому и психическому развитию.

Насилие – умышленное применение физическим лицом или социальной группой различных форм принуждения в отношении ребенка, ущемляющее его конституционные права и свободы, как гражданина, наносящее ущерб или содержащее угрозу его физическому, психическому состоянию и развитию.

Межведомственный план или программа индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего (семьи), находящегося в трудной жизненной ситуации и нуждающегося в социальной поддержке – комплекс межведомственных мероприятий в отношении конкретного ребенка и членов его семьи. План или программа содержат комплекс необходимых мероприятий, реализуемых специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, с закреплением ответственных должностных лиц за их исполнение, сроки контроля и данные об изменениях в семье.

Куратор ситуации – специалист органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, имеющий навыки консультирования семьи и детей (приложение 2 к Порядку).

Сигнал – информация об обнаружении несовершеннолетнего и семьи, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной поддержке, а также нарушений прав и законных интересов ребенка.

Координационный совет по оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке (далее - Координационный совет) – совещательный орган, созданный при Администрации муниципального образования в целях организации эффективной работы с детьми и семьями, находящимися в трудной жизненной ситуации и нуждающимися в социальной поддержке при раннем их выявлении, вывода семьи из кризисной ситуации.

Руководство Координационным советом осуществляет заместитель главы Администрации муниципального образования по социальным вопросам, организационные вопросы по приглашению семей, оформление документации по ведению заседаний совета осуществляет представитель организации социальной помощи семье и детям.

3. Основные этапы

взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по раннему выявлению и оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке

Этапы деятельности при реализации Порядка взаимодействия:

3.1. Первый этап - выявление факта нуждаемости ребенка и семьи в государственной защите и передача информации о нем.

3.1.1. Выявление факта нуждаемости детей в государственной защите осуществляют специалисты органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в ходе исполнения основной деятельности, проведения комплексных межведомственных мероприятий (акций, операций) по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, социального сиротства, а также иные физические и юридические лица.

3.2. Второй этап – принятие мер органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при поступлении сигнала.

3.2.1. В случае поступления сигнала, представители органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних передают соответствующую информацию в Координационный совет, а в случаях нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних – незамедлительно информируют и комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы опеки и попечительства, органы внутренних дел (по утвержденной форме, приложение 1).

3.2.2. При поступлении сигнала о детях и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной поддержке, на заседании Координационного совета определяется состав рабочей группы (приложение 3) из сотрудников органа опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, ПДН территориального органа МВД России на районном уровне, подчиненного УМВД России по Курской области, специалистов органа социальной защиты населения и (или) организации социального обслуживания семьи и детей для проведения обследования жилищно-бытовых условий семьи; перечень мероприятий по оказанию помощи детям и семьям с закреплением куратора ситуации и ответственных должностных лиц.

3.2.3. В случаях нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних рабочая группа создается незамедлительно.

При непосредственной угрозе жизни ребенка, на основании акта органа местного самоуправления, орган опеки и попечительства незамедлительно проводит отобрание ребенка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится.

3.2.4. Представителями органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, входящих в состав рабочей группы, в соответствии с решением Координационного совета, в течение двух недель, осуществляется визит в семью, составляется акт обследования жилищно – бытовых условий с оценкой безопасности проживания ребенка в семье (приложение 4).

В случаях нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, визит в семью осуществляется незамедлительно.

Акт обследования жилищно - бытовых условий передается в Координационный совет, а в случаях выявления фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетнего – и в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

3.3. Третий этап – проведение работы по раннему выявлению и оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, и нуждающимся в социальной поддержке.

3.3.1. Координационный совет:

- на основании сигнала выносит решение о необходимости оказания помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке;
- проводит диагностику причин возникновения трудной жизненной ситуации, семейного неблагополучия, нарушений прав ребенка;
- на основании результатов диагностики, исходя из проблем и потребностей семьи и ребенка, определяет перечень специалистов и служб, которые могут быть привлечены к оказанию помощи;
- разрабатывает межведомственный план или программу по оказанию помощи (с указанием сроков исполнения мероприятий и ответственных должностных лиц по вопросам компетенции), который утверждается председателем Координационного совета;
- назначает куратора ситуации, ответственного за выполнение тех или иных мероприятий планов и программ (приложение 2);
- обеспечивает взаимодействие специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по реализации плана или программы;
- передает информацию в региональную базу данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации (в соответствии с «Порядком формирования и ведения региональной базы данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной поддержке», утвержденным постановлением КДН и ЗП Администрации Курской области от 23 сентября 2022 года № 19).

3.3.2. Куратор ситуации:

- в срок до двух недель устанавливает контакт с семьей, собирает информацию о семье, проводит диагностику ситуации;
- обеспечивает выполнение плана или программы индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего (семьи), находящегося в трудной жизненной ситуации и нуждающегося в социальной поддержке;
- заполняет карту социального сопровождения семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации и нуждающейся в социальной поддержке;
- осуществляет сбор и анализ информации от органов и учреждений, участвующих в исполнении плана или программы по оказанию помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке;

- обеспечивает совместную работу с органами и учреждениями, участвующими в исполнении плана или программы индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего (семьи), находящегося в трудной жизненной ситуации и нуждающегося в социальной поддержке.

3.4. Четвертый этап – оценка результатов деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке.

3.4.1. Результаты реализации межведомственных планов или программ индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего (семьи), находящегося в трудной жизненной ситуации и нуждающегося в социальной поддержке рассматриваются на заседании Координационного совета с участием куратора ситуации, ответственных должностных лиц за выполнение тех или иных мероприятий, в сроки, обозначенные в планах и программах, но не реже одного раза в три месяца.

3.4.2. По результатам рассмотрения на заседании Координационного совета выносятся одно из следующих решений:

- о продолжении работы с ребенком и семьей. При необходимости на заседании Координационного совета разрабатываются дополнительные мероприятия планов или программ, с учетом ситуации в семье и поведения подростка, которые утверждаются председателем Координационного совета;
- об окончании работы по оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке, в связи с достижением ожидаемого результата либо невозможности продолжения работы с ребенком и семьей.

3.4.3. В соответствии с принятым решением Координационного совета:

- куратором ситуации при участии специалистов вышеуказанных органов и учреждений обеспечивается реализация планов и программ индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего (семьи), находящегося в трудной жизненной ситуации и нуждающегося в социальной поддержке;
- в случае окончания работы, по мере необходимости, но не реже одного раза в шесть месяцев, куратором ситуации осуществляется социальный патронаж семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации и нуждающейся в социальной поддержке.

Приложение 1
к Порядку взаимодействия

**Председателю Координационного
совета по оказанию помощи детям и
семьям, находящимся в трудной
жизненной ситуации и нуждающимся
в социальной поддержке**

Председателю комиссии по делам
несовершеннолетних и защите их прав (в
случаях нарушения прав и законных интересов
несовершеннолетних)

Руководителю органа опеки и
попечительства (в случаях нарушения прав и
законных интересов несовершеннолетних)

Начальнику территориального ОВД (в
случаях нарушения прав и законных интересов
несовершеннолетних)

СЛУЖЕБНОЕ СООБЩЕНИЕ

(полное название органа власти, учреждения, организации, выявившей случай)

Доводит до Вашего сведения, что выявлен ребенок (дети), находящийся
в трудной жизненной ситуации и нуждающийся в социальной поддержке:

(Ф.И.О. ребенка (детей), дата рождения, место проживания)

Обнаружено, что:

(описание ситуации, выявленные нарушения прав и законных интересов
ребенка)

Должность _____

(подпись)

(Ф.И.О.)

« __ » _____

ПОЛОЖЕНИЕ
о кураторе ситуации по оказанию социально-реабилитационной помощи
детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и
нуждающимся в социальной поддержке

1. Общие положения

1.1. Куратор ситуации по оказанию социально-реабилитационной помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке (далее – куратор), назначается решением Координационного совета с целью оказания помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке.

1.2. Кураторами назначаются специалисты органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, священнослужители, представители общественных организаций, осуществляющих непосредственную работу с семьей и детьми, и имеющие навыки консультирования семьи и детей.

2. Задачи куратора случая

Задачами куратора являются:

2.1. Установление контакта с ребенком и семьей, выявление проблем конкретного ребенка и семьи, изучение ресурсов семьи (ближайшего окружения, среды).

2.2. Обеспечение выполнения мероприятий плана или программы оказания помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке, утвержденного решением Координационного совета с привлечением специалистов органов и учреждений системы профилактики, общественных организаций и объединений.

2.3. Внесение предложений на Координационный совет, в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав о продолжении работы или закрытии случая.

3. Полномочия куратора

К полномочиям куратора относятся:

3.1. Сбор информации о ребенке и семье при проведении диагностики семейного неблагополучия, изучение ресурсов семьи.

В случае необходимости информирование комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органов опеки и попечительства о результатах проведенной диагностики.

3.2. Оформление запроса в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних о предоставлении необходимой информации о проводимой (проведенной) работе с семьей и ребенком.

3.3. Участие в ведении карты социального сопровождения семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации и нуждающейся в социальной поддержке.

3.4. Осуществление сбора и анализа информации от органов и учреждений, участвующих в исполнении плана или программы по оказанию помощи семьям и детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке.

3.5. Обеспечение совместной работы с представителями органов и учреждений, участвующими в исполнении плана или программы оказания помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

3.6. Участие в заседаниях Координационного совета.

3.7. Участие в мероприятиях, проводимых с семьей специалистами органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

3.8. В случае окончания работы, по мере необходимости, но не реже одного раза в шесть месяцев, осуществление социального патронажа семьи, находящейся в трудной жизненной ситуации и нуждающейся в социальной поддержке.

ПОЛОЖЕНИЕ
о рабочей группе по раннему выявлению и оказанию помощи детям и
семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в
социальной поддержке

1. Общие положения

1.1. Рабочая группа по раннему выявлению и оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке (далее – рабочая группа) создается с целью оценки факта нуждаемости ребенка и семьи в государственной помощи.

1.2. Рабочая группа формируется при поступлении сигнала о детях и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной поддержке.

В случаях поступления информации о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних, рабочая группа создается незамедлительно.

1.3. В состав рабочей группы входят специалисты органов опеки и попечительства, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудники территориальных ПДН органов внутренних дел, органов социального обеспечения населения и (или) организаций социального обслуживания семьи и детей, органов и учреждений образования, медицинских организаций.

Состав рабочей группы утверждается решением Координационного совета по оказанию помощи детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке.

2. Задачи рабочей группы

Задачами рабочей группы являются:

2.1. Проведение первичного обследования проживания ребенка и детей в семье (в течение двух недель после поступления сигнала, в случаях поступления информации о нарушении прав и законных интересов детей - незамедлительно).

2.2. Составление акта обследования жилищно - бытовых условий с оценкой безопасности проживания ребенка в семье, в случаях нарушения прав и законных интересов детей – заполнение формы по оценке безопасности проживания ребенка в семье.

2.3. Передача акта обследования жилищно - бытовых условий, формы по оценке безопасности проживания ребенка в семье в течение суток в

Координационный совет, комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

2.4. Представление рекомендаций для Координационного совета, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав для принятия решений:

- о необходимости оказания социально-реабилитационной помощи;
- об отобрании ребенка из семьи;
- о закрытии случая при отсутствии необходимости работы с семьей.

2.5. При наличии оснований – изъятие ребенка из семьи проводится в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством.

Приложение 4
к Порядку взаимодействия

Форма
по оценке безопасности проживания ребенка в семье

«__»_____202__г.

1. Ф.И.О.
родителей_____

2. Место
проживания_____

3. Сведения о детях (Ф.И.О., дата
рождения)_____

4. Оценка опасности для жизни и (или) здоровья ребенка на момент посещения
(нужное отметить)

Низкий уровень риска (опасность трагических последствий для жизни и здоровья ребенка минимальная или отсутствует. Факты плохого обращения с ребенком не подтверждаются либо носят единичный характер, не влекут за собой явных последствий для ребенка)

Средний уровень риска (факты плохого обращения с ребенком подтверждаются. Серьезных последствий для жизни и (или) здоровья ребенка нет). Семья нуждается в оказании социально-реабилитационной помощи, постановке на учет для проведения индивидуальной профилактической работы

Высокий уровень риска – (предполагает немедленное отобрание ребенка из семьи ввиду непосредственной угрозы жизни и здоровью)

Должность

Ф.И.О., подпись