



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство
транспорта и автомобильных дорог
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru
12.02.2025 № 03.1-03/484

На № 05.4-01-51-01/334 от 28.01.2025

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в шкалу для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск»»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в шкалу для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – средняя.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 26 декабря 2024 года по 27 января 2025 года. В соответствии с пунктом 14 Правил проведения ОРВ разработчиком уведомление о подготовке проекта НПА не размещалось

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.pf/region/economy/page-415147/>).

В рамках публичных обсуждений разработчиком дополнительно проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, субъекты предпринимательской деятельности, затронутые рассматриваемым регулированием (АО «Курчатовавтотранс», ООО «Автотранспортные Экспрес-Линии», ИП Татаренко М.В.).

Были получены замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, которые устранены в полном объеме. От иных участников публичных обсуждений замечания не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: отсутствие в настоящее время возможности осуществления перевозок по регулярным межмуниципальным маршрутам, обслуживаемым по нерегулируемому тарифу, в границах Курской области в связи с отсутствием шкалы для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

Частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного органа субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Согласно части 5 статьи 2 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 220-ФЗ) законом субъекта Российской Федерации может предусматриваться перераспределение полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Закона Курской области от 3 ноября 2021 года № 94-ЗКО «О перераспределении полномочий между органами местного

самоуправления городского округа «Город Курск» и органами государственной власти Курской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» полномочия органов местного самоуправления городского округа «Город Курск» по организации регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах муниципального образования осуществляют уполномоченные Губернатором Курской области органы исполнительной власти Курской области.

Постановление Администрации Курской области от 22.04.2016 № 234-па «Об уполномоченном органе исполнительной власти Курской области» Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области определено уполномоченным органом на осуществление функций по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, возлагаемых Законом № 220-ФЗ.

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом предлагается внести изменения в постановление Администрации Курской области от 24.05.2016 № 341-па «Об утверждении шкалы для оценки критериев и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Курской области и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах городского округа «Город Курск» (далее – постановление № 341-па).

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленных целей регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

Цель проекта отвечает принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в проведении открытого конкурса и оценки критериев при проведении оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе.

Срок достижения целей регулирования проекта НПА определен разработчиком как I квартал 2025 года.

Группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, осуществляющие или имеющие намерения осуществлять регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Курской области. По информации разработчика проекта НПА на территории Курской области действует 79 пассажирских маршрутов, попадающих под рассматриваемое регулирование, количество перевозчиков, имеющих лицензию на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц транспортными средствами – 662.

Проект НПА не предусматривает положения, которые устанавливают новые обязанности для потенциальных адресатов регулирования.

Содержание и порядок реализации полномочий Министерства в отношении с указанными субъектами не изменяются.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования и их количественная оценка;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют;

предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проводились дополнительные публичные обсуждения проекта НПА (<https://t.me/orv46/83>). В период подготовки настоящего заключения в адрес уполномоченного органа замечания и предложения по рассматриваемому регулированию не поступали.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

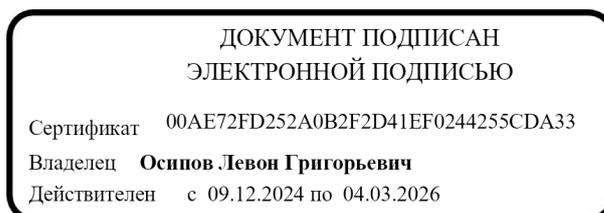
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области



Л.Г. Осипов

Павлова Н.С.
8 (4712)33-07-73
pavlova.econom@rkursk.ru