



АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО ОХРАНЕ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

от 01.08.2021

№ 05.4-08/35

г. Курск

Об утверждении доклада комитета по охране объектов культурного наследия Курской области о правоприменительной практике по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия за 2021 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить доклад комитета по охране объектов культурного наследия Курской области о правоприменительной практике по региональному государственному контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия за 2021 год

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета по охране объектов культурного наследия Курской области Е.Д. Барыбину.

Председатель комитета

И.А. Мусьял

УТВЕРЖДЕН
приказом комитета по охране
объектов культурного наследия
Курской области
от 01.02.2022 № 05.4-08/35

**Доклад
комитета по охране объектов культурного наследия Курской области о
правоприменительной практике по региональному государственному
контролю (надзору) в области охраны объектов культурного наследия
за 2021 год**

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны объектов культурного наследия комитета по охране объектов культурного наследия Курской области (далее – Комитет) при организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области

При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) Комитет руководствуется следующими нормативно – правовыми актами:

- Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184 – ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181 - ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

- постановление Администрации Курской области от 17.12.2021 № 1378-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением,

культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Курской области».

Предметом регионального государственного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в отношении объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона N 73-ФЗ, зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также исторических поселений (за исключением расположенных на их территориях отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона N 73-ФЗ), установленных Федеральным законом N 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курской области и органов местного самоуправления, обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, исторического поселения и с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных комитетом, муниципальным органом охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране объектов культурного наследия;

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых

располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом N 73-ФЗ;

требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр), выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона N 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона N 73-ФЗ, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

По состоянию на 31.12.2021 года на территории Курской области государственной охране подлежит 4475 объектов культурного наследия, из них:

Объекты культурного наследия:	Количество на территории Курской области
федерального значения:	214
регионального значения	993
местного (муниципального) значения	17
выявленные объекты культурного наследия	3251

Информацию об объектах культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектах культурного наследия, расположенных на территории Курской области, размещена на официальном сайте Администрации Курской области.

Реализация надзорных полномочий в 2021 году осуществлялась, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

- плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Планом проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованном с органами прокуратуры (далее – План проверок);

- внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ);

- плановых/внеплановых мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, расположенных на территории Курской области.

Плановые и внеплановые проверки осуществлялись в 2021 году Комитетом в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 294-ФЗ.

Предметом плановых/внеплановых мероприятий является соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами которые являются собственниками или иными законными пользователями объектов культурного наследия либо осуществляющих проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - обязательные требования).

В результате проведения плановых/внеплановых мероприятий установлены следующие нарушения обязательных требований: выполнение работ на объекте культурного наследия в отсутствие разрешения органа охраны объектов культурного наследия; отсутствие информационных надписей и обозначений на объектах культурного наследия; выполнение строительных работ в защитной зоне ОКН; не исполнение предписания о приостановлении работ на ОКН; ненадлежащее состояние объекта культурного наследия.

Выданы предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, составлены протоколы об административных правонарушениях по ст. 7.14; 7.13; 7.14.2; 19.5 КоАП РФ и направлены в суды для рассмотрения.

Согласно п. 9 ст. 11 Федерального закона №73-ФЗ, в орган местного самоуправления направлены уведомления о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт, для подачи искового заявления о признании постройки самовольной и приведении её в соответствие с установленными требованиями либо сноса.

Направлены письма в адрес органов местного самоуправления, предупреждающие о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия, и непринятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органа охраны объектов культурного наследия;

4) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органами охраны объектов культурного наследия.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами, физическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Комитетом осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

Комитетом в рамках профилактической работы, в 2021 году проводились консультации по вопросам касающихся объектов культурного наследия, по телефону, по средствам электронной почты.