АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и занятости населения Курской области

П Р И К А З

от 22.11.2021 № 01-403

г. Курск

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2022 год

Во исполнение пункта 3.1 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 27.09.2021 № 1000-па, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2022 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя председателя комитета по труду и занятости населения Курской области В.А. Винцкевича.

Председатель комитета Е.В. Кулагина

Коробанова Н.А.
54-03-08

УТВЕРЖДЕНА
приказом комитета по труду и занятости
населения Курской области
от 22.11.2021 № 01-403

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2022 год

Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области квотирования рабочих мест для инвалидов на 2022 год (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; постановление Администрации Курской области от 27.09.2021 № 1000-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты»
Разработчик программы	Комитет по труду и занятости населения Курской области
Цели реализации программы	1) стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами; 2) устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты; 3) создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи реализации программы	1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; 2) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов; 3) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований; 4) консультирование контролируемых лиц и иных

	заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований; 5) формирование единого понимания работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест ля инвалидов.
Сроки реализации	2022 год
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	Снижение количества нарушений обязательных требований; Повышение уровня занятости инвалидов; Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц; Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц, в том числе выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; Повышение прозрачности контрольно-надзорной деятельности.

I. Аналитическая часть.

В рамках осуществления полномочий Российской Федерации в области содействия занятости населения, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, комитетом по труду и занятости населения Курской области (далее – комитет) осуществляется региональный государственный контроль (надзор) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты (далее – региональный контроль).

Квотирование рабочих мест для инвалидов – один из видов социальной поддержки государством незащищенных слоев населения. Установив обязанность по созданию (выделению) квотируемых рабочих мест в организациях независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, государство обеспечило равный доступ к труду для инвалидов. Обязанность работодателей по представлению необходимой информации позволяет обеспечить непрерывный контроль за исполнением квоты.

Согласно Федеральному закону от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Закону Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и Закону Курской области от 30.07.2003 № 45-ЗКО «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Курской области» в регионе квота для приёма на работу инвалидов устанавливается работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек. Размер квоты составляет 2 процента от среднесписочной численности работников организации, индивидуального предпринимателя, численность которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, и 3 процента от среднесписочной численности работников организации,

индивидуального предпринимателя, численность которых составляет более чем 100 человек, занятых на территории области.

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и определяет цели, задачи Программы профилактики на 2022 год.

Контроль (надзор) за приёмом на работу инвалидов осуществляется на основании Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приёмом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утверждённым постановлением Администрации Курской области от 27.09.2021 № 1000-па.

Предметом регионального контроля является соблюдение работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Курской области.

Объектом регионального контроля являются деятельность, действия (бездействие) работодателей в части соблюдения обязательных требований в области квотирования рабочих мест, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми Курской области.

Комитет проводит методическую работу с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, направленную на предотвращение нарушений обязательных требований. По запросу работодателей комитетом даются письменные и устные разъяснения о порядке исполнения работодателями квоты для трудоустройства инвалидов.

Комитетом, центрами занятости населения проводится работа по освещению в средствах массовой информации обязанностей работодателей о предоставлении в центр занятости населения информации по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой, включая информацию о локальных нормативных актах, содержащих сведения о данных рабочих местах, выполнении квоты для приема на работу инвалидов.

Объектами профилактических мероприятий при осуществлении контроля (надзора) являются организации Курской области независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек (далее – контролируемые лица).

Комитетом в 2021 году было запланировано 6 плановых выездных проверок. По результатам проведённых проверок нарушений законодательства в области квотирования рабочих мест для инвалидов выявлено не было. Внеплановые проверки не проводились.

Наиболее значимыми рисками в деятельности контролируемых лиц являются:

непредставление информации о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, созданных или выделенных рабочих местах для трудоустройства инвалидов в соответствии с квотой для приема на работу инвалидов;

неисполнение работодателями обязанности по созданию или выделению рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленной квотой для приема на работу инвалидов, а также отказ работодателя в приеме на работу инвалида в пределах установленной квоты.

На повышение эффективности профилактической работы может оказать воздействие:

повышение уровня информированности контролируемых лиц об обязанностях в сфере квотирования рабочих мест для приёма на работу инвалидов;

оказание методической помощи работодателями по выполнению квот для приёма на работу инвалидов;

содействие в подборе персонала на квотируемые рабочие места.

II. Цели и задачи реализации программы

Программа разработана в целях:

1) стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области приема на работу инвалидов в пределах установленной квоты;

3) создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Для достижения основных целей необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемого лица, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

3) информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

4) консультирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований;

5) формирование единого понимания работодателями обязательных требований в области квотирования рабочих мест для инвалидов.

III. Перечень профилактических мероприятий на 2022 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Подразделение и (или) должностные лица органа контроля, ответственные за реализацию мероприятия
1.	Информирование работодателей и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований		
1.1.	Размещение и поддержание в актуальном состоянии на интерактивном портале комитета в сети «Интернет» сведений, предусмотренных п. 3.5 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 27.09.2021 № 1000-па	По мере необходимости, но не позднее 3 месяцев со дня возникновения основания для актуализации	Отдел правовой работы, контроля и надзора за соблюдением законодательства о занятости населения
2.	Обобщение правоприменительной практики		
2.1.	Подготовка и опубликование доклада о правоприменительной практике	Не позднее 1 марта года, следующего за отчетным	Отдел правовой работы, контроля и надзора за соблюдением законодательства о занятости населения
3.	Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований		
3.1.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Постоянно (по мере поступления соответствующей информации)	Управление содействия трудоустройству и анализа рынка труда
4.	Консультирование		
4.1.	Консультации работодателей (по телефону, электронной почте, видео-конференц-связи, направление письменного ответа, в ходе проведения профилактического мероприятия) по следующим вопросам: 1) организация и осуществление регионального государственного контроля; 2) критерии отнесения объектов контроля к определенной категории риска; 3) состав и порядок осуществления профилактических мероприятий; 4) порядок подачи возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований; 5) порядок обжалования решений	При поступлении запросов, обращений	Отдел правовой работы, контроля и надзора за соблюдением законодательства о занятости населения, Управление содействия трудоустройству и анализа рынка труда

	комитета, действий (бездействия) его должностных лиц.		
5.	Профилактический визит		
5.1.	Проведение в отношении контролируемых лиц профилактических визитов в форме профилактической беседы	Ежеквартально	Отдел правовой работы, контроля и надзора за соблюдением законодательства о занятости населения, Управление содействия трудоустройству и анализа рынка труда

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Результативность и эффективность реализации Программы профилактики оценивается:

1) повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований;

2) повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, степенью их информативности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах контролируемых лиц в ходе проверки;

3) снижением количества правонарушений при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

Отчетные показатели устанавливаются для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики нарушений по итогам календарного года (с учетом достижения целей Программы профилактики). Комитетом устанавливаются следующие отчетные показатели:

- общее количество проведенных профилактических мероприятий – 300 (показатель устанавливается в единицах и учитывает общее количество проводимых профилактических мероприятий);

- доля работодателей, в адрес которых направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований – 20 (показатель устанавливается в процентах и определяется как отношение количества работодателей, в отношении которых направлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, к общему количеству работодателей, не исполняющих обязательные требования, умноженное на 100).