



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Комитет по экономике и развитию
Курской области**

305000, г. Курск,
Красная Площадь, дом 6,
тел. (471-2) 70-82-05
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

28.07.2022 № 03.2-03/3004

**Заключение об экспертизе нормативно-правового акта Курской области,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности**

(экспертиза постановления Администрации Курской области от 25.02.2021 № 159-па (в ред. от 17.02.2022) «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов на выполнение работ по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива на территории Курской области»)

Комитет по экономике и развитию Курской области в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 02.07.2014 № 401-па (в ред. от 16.01.2017), рассмотрев постановление Администрации Курской области от 25.02.2021 № 159-па (в ред. от 17.02.2022) «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов на выполнение работ по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива на территории Курской области» (далее – Постановление № 159-па, Порядок предоставления субсидий), сообщает следующее.

Проведение экспертизы Постановления № 159-па осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2022 год (утвержден председателем комитета по экономике и развитию Курской области Л.Г. Осиповым 25.02.2022).

Разработчик Постановления № 159-па – комитет жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области (далее – Комитет).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Постановление № 159-па разработано в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ), статьей 191 Жилищного кодекса Российской Федерации, Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при поддержке переоборудования существующей автомобильной техники, включая общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 321 (в ред. от 21.03.2022) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие энергетики» (далее – Постановление № 321).

Согласно пункту 1 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Целью предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов на выполнение работ по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива (далее – Субсидии) является расширение использования природного газа (метана) в качестве моторного топлива путем предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива (далее – работы по переоборудованию), соответствующей Субсидии.

Результатом предоставления Субсидии является увеличение количества транспортных средств, переоборудованных на использование указанного вида топлива.

Субсидии из областного бюджета предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе Курской области об областном бюджете на соответствующий год и на плановый период, в том числе за счет субсидий из федерального бюджета и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до комитета жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области (далее - Комитет), как получателя средств областного бюджета, на предоставление Субсидий.

Получателями Субсидии является юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществившие затраты по рассматриваемому переоборудованию транспортных средств, включенные в реестр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, выполняющих работы по переоборудованию (далее - Реестр), и заключившие с Комитетом соглашение о предоставлении Субсидии.

Ежегодным соглашением между Администрацией Курской области и Минэнерго России о предоставлении Субсидии на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с выполнением работ по переоборудованию предусмотрены значения результатов предоставления Субсидий: «Количество транспортных средств, переоборудованных на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива».

Результаты реализации Постановления № 159-па.

В 2021 году Комитетом было рассмотрено и одобрено 2 заявки претендентов на участие в отборе в целях получения Субсидии.

Отобранными организациями являются ООО «Фаворит» и ИП Борзов О.В., с которыми Комитет заключил соглашения на 2021 год о предоставлении субсидии из областного бюджета юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) на возмещение затрат (недополученных доходов) в связи с выполнением работ по переоборудованию.

Согласно общим требованиям к порядку определения размера субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию, утвержденным Постановлением № 321, размер Субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию, определяется равным размеру скидки, предоставленной указанными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (в 2020 году - не более двух третей, в 2021 году - не более одной второй, если владельцем переоборудованного транспортного средства является физическое лицо или юридическое лицо - субъект малого или среднего предпринимательства), но не более одной трети общей стоимости работ по такому переоборудованию и не более утвержденного максимального размера в зависимости от вида транспортного средства (от 24,3 до 180 тыс. рублей)).

Плановые значения результатов предоставления Субсидии утверждаются ежегодно при заключении соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, выполняющим работы по переоборудованию.

По итогам 2021 года вышеуказанными организациями переоборудовано 450 единиц транспортных средств, общая сумма Субсидии – 10 265,0 тыс. рублей. Субсидии на указанную сумму выплачены в полном объеме.

В настоящее время в Реестр включены две организации, которые являлись получателями Субсидии в 2021 году.

Результаты публичных консультаций Постановления № 159-па

Комитетом по экономике и развитию Курской области в рамках экспертизы нормативных правовых актов в сроки с 3 июня 2022 года по 2 июля 2022 года были проведены публичные консультации по Постановлению № 159-па.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена комитетом по экономике и развитию Курской области на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: официальный сайт Администрации Курской области / раздел «Экономика» / «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза».

О размещении уведомления о проведении экспертизы Постановления № 159-па извещены организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в Курской области: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Курское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Ассоциация микрокредитная компания «Центр поддержки предпринимательства Курской области» и Ассоциация-объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области», Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, а также субъекты предпринимательской деятельности: ООО «Фаворит» и ИП Борзов И.В., являющиеся получателями Субсидий в 2021 году.

Были получены замечания и предложения от Курского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (письмо № 57 от 27.06.2022) и Союз «Торгово-промышленная палата Курской области» (письмо № 663/1 от 16.06.2021). Все поступившие отзываются на нормативный акт размещены на официальном сайте Администрации Курской области/раздел «Экономика»/ «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза»).

Комитет по экономике и развитию Курской области поддерживает следующие поступившие замечания и предложения:

1. По тексту Порядка предоставления субсидий имеются ряд отсылок на приложения № 1-3 к приложению № 29 Постановления № 321. При этом абзацем 10 пункта 3.2 рассматриваемого документа предусмотрены требования, утвержденные приложением № 2 Порядка предоставления субсидий. В настоящее время, в соответствии с Постановлением Администрации Курской области от 17.02.2022 № 134-па, указанное приложение утратило силу. Считаем целесообразным внести изменения, добавив отсылочные нормы на приложение № 29 Постановления № 321.

2. Согласно пункту 1.1 Порядка предоставления субсидий рассматриваемый документ устанавливает цели, условия и порядок предоставления из областного бюджета Субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов на выполнение работ по переоборудованию.

При этом текст данного пункта не позволяет определить источник формирования недополученных доходов. Целесообразно данный пункт изложить в редакции, соответствующей пункту 1 Приложения 29 Постановления № 321.

3. Согласно пункту 2.3. Порядка предоставления субсидий для прохождения отбора по включению в Реестр и заключению Соглашения лица, выполняющие переоборудование транспортных средств и претендующие на получение Субсидии, предоставляют в Комитет заявку, включающую заявления (справки), подтверждающие соответствие заявителя установленным требованиям, подписанные руководителем юридического лица (индивидуальным предпринимателем) и скрепленные печатью (при наличии), а также согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке». При этом формы указанных документов Порядком предоставления субсидий не предусмотрены. Для устранения возможных разногласий в процессе получения Субсидий рекомендуется утвердить данные формы в виде приложений к рассматриваемому акту, либо предусмотреть их размещение на соответствующем сайте, указав об этом в Порядке предоставления субсидий.

4. Согласно подпункту д) пункта 2.3 Порядка предоставления субсидий, к заявке необходимо прилагать фотоматериалы с изображением здания, в котором расположен пункт переоборудования, постов переоборудования, клиентской зоны и накопительной площадки транспортных средств.

Учитывая, что Комитет проводит обязательный выездной осмотр для установления наличия имущественного комплекта, необходимость предоставлять фотоматериалы является излишним и накладывает на заявителя дополнительную бюрократическую нагрузку.

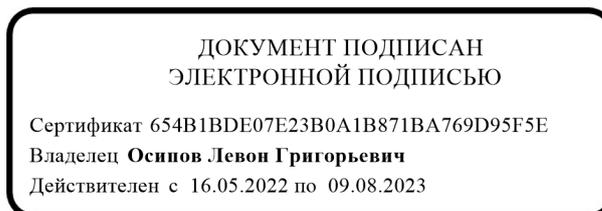
От иных участников публичных консультаций замечания и предложения в рамках проведения экспертизы Постановления № 159-па не поступили.

Выводы по результатам проведения экспертизы

На основе проведенной экспертизы постановления Администрации Курской области от 25.02.2021 № 159-па (в ред. от 17.02.2022) «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов на выполнение работ по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива на территории Курской области» установлено, что в нормативном акте **не содержатся положения**, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Однако, в целях четкости и ясности изложения формулировок положений рассматриваемого нормативного правового акта и дальнейшего его применения **считаем целесообразным** комитету жилищно-коммунального хозяйства и ТЭК Курской области инициировать **внесение соответствующих изменений** в постановление Администрации Курской области от 25.02.2021 № 159-па (в ред. от 17.02.2022) «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов на выполнение работ по переоборудованию транспортных средств на использование природного газа (метана) в качестве моторного топлива на территории Курской области» с учетом замечаний, изложенных в данном заключении.

Председатель комитета



Л.Г. Осипов