



АДМИНИСТРАЦИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по труду и занятости
населения Курской области

П Р И К А З

от 11.04.2022 № 01-118

г. Курск

Об утверждении Методических рекомендаций по организации работы, направленной на снижение теневой (неформальной) занятости в Курской области

В целях повышения эффективности работы муниципальных образований Курской области при проведении работы по выявлению и снижению уровня теневой (неформальной) занятости, а также выполнения целевых показателей по выявлению теневой занятости п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по организации работы, направленной на снижение теневой (неформальной) занятости в Курской области (далее - Методические рекомендации).

2. Отделу социально-трудовых отношений комитета по труду и занятости населения Курской области (К.Г. Хачатрян) обеспечить доведение Методических рекомендаций до муниципальных образований Курской области.

3. Контроль за исполнение настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета О.Л. Колькину.

4. Приказ вступает в силу со дня его подписания.

Приложение: на 8 л. в 1 экз.

Председатель комитета

Е.В. Кулагина

УТВЕРЖДЕНЫ
приказом комитета по труду
и занятости населения
Курской области
от 11 04 2022 г. № 01-188

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ, НАПРАВЛЕННОЙ НА СНИЖЕНИЕ ТЕНЕВОЙ (НЕФОРМАЛЬНОЙ) ЗАНЯТОСТИ В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

I. Общие положения

Методические рекомендации по организации работы, направленной на снижение теневой (неформальной) занятости в Курской области (далее - Методические рекомендации), разработаны в соответствии с решением комиссии по вопросам своевременности и полноты выплаты заработной платы, уплаты налога на доходы физических лиц, страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, легализации трудовых отношений граждан и реализации мер по улучшению занятости инвалидов № 2 от 28.02.2022, Планом мероприятий по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений в Курской области на 2022-2024 годы, утвержденным распоряжением Администрации Курской области от 19.01.2022 № 12-ра в помощь муниципальным образованиям при проведении работы по выявлению и снижению уровня теневой (неформальной) занятости, легализации трудовых отношений и увеличению поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

Настоящими Методическими рекомендациями определяется порядок межведомственного взаимодействия при организации работы, направленной на легализацию заработной платы и сокращение теневой (неформальной) занятости.

II. Методологические пояснения

2.1. Под теневой (неформальной) занятостью следует понимать официально незарегистрированную трудовую деятельность, которая предполагает отсутствие юридического оформления отношений найма или факта самостоятельного обеспечения работой. Теневая (неформальная) занятость выступает как работа по устной договоренности у юридических или физических лиц либо как незарегистрированное предпринимательство.

2.2. Основные признаки теневой (неформальной) занятости:

выход за рамки законности (в части уплаты налогов, отчислений в государственные внебюджетные фонды, соблюдения трудового законодательства);

трудовые отношения с работниками основаны не на договорах с формальным соблюдением гарантий, а на случайной занятости и личных (социальных) отношениях;

предпринимательская деятельность осуществляется отдельными лицами или с помощью неоплачиваемого труда членов семьи, или с привлечением одного или нескольких оплачиваемых работников;

заключение договоров гражданско-правового характера с работниками, фактически выполняющими трудовые функции;

заключение договоров на неполный день при установлении факта полной занятости;

произошло значительное снижение среднесписочной численности работников по сравнению с предыдущим годом с учетом финансово-хозяйственной деятельности и экономической ситуации у работодателя;

несоответствие заявленной в УФНС России по Курской области численности работников объему услуг/наличию онлайн-касс;

несовпадение информации органов службы занятости и Пенсионного Фонда России о трудовой деятельности гражданина;

оказание услуг гражданином, не имеющим соответствующего статуса;

деятельность осуществляется, как правило, в статистически не визуальных местах: небольших цехах, домах, без постоянного помещения;

малый масштаб деятельности;

несоответствие количества транспортных средств используемых для перевозки пассажиров (маршрутные автобусы, такси), грузов и численности работников согласно представленным сведениям о доходах физических лиц по форме 2-НДФЛ и/или расчетам сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом по форме 6-НДФЛ;

имеются заказы или подрядные работы оформленные на самозанятых граждан или индивидуальных предпринимателей, которые ранее были работниками данного работодателя;

массовое обращение за социальными пособиями работников одной организации с низким доходом;

заявляемые вакансии ниже минимальной заработной платы;

уровень средней заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законодательством;

уплачиваются страховые взносы с заработной платы ниже минимального размера оплаты труда.

2.3. Для выявления рисков наличия теневой (неформальной) занятости в хозяйствующих субъектах целесообразно использовать следующие факторы, свидетельствующие о наличии трудовых отношений с работником:

устойчивый и стабильный характер этих отношений;

подчиненность и зависимость труда;

выполнение работником работы только по определенной специальности, квалификации или должности;

наличие дополнительных гарантий работнику, помимо установленных законами, иными нормативными правовыми актами, регулирующими трудовые отношения;

интегрированность работника в организационную структуру работодателя;

признание работодателем таких прав работника, как еженедельные выходные дни и ежегодный отпуск;

оплата работодателем расходов, связанных с поездками работника в целях выполнения работы;

осуществление периодических выплат работнику, которые являются для него единственным и (или) основным источником доходов;

предоставление инструментов, материалов и механизмов работодателем, за исключением предоставления в аренду неиспользуемого имущества и оборудования;

оформленный постоянный пропуск на территорию работодателя;

журнал регистрации прихода-ухода работников на работу;

документы кадровой деятельности работодателя: графики работы (сменности), графики отпусков, документы о направлении работника в командировку;

договор о полной материальной ответственности работника;

расчетные листы о начислении заработной платы, ведомости выдачи денежных средств;

путевые листы, заявки на перевозку груза;

акты о выполненных работах;

журнал посетителей;

документы по охране труда.

III. Организация работы по снижению теневой (неформальной) занятости в муниципальном образовании

3.1. Данную работу необходимо организовать на уровне муниципального образования во взаимодействии с органами надзора и контроля, налоговыми органами, государственными внебюджетными фондами, объединениями работодателей и профсоюзов Курской области, в результате чего должно быть:

обеспечено выполнение доведенных до муниципального образования контрольных показателей по выявлению теневой занятости;

повышение поступлений страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

сокращение задолженности по заработной плате.

3.2. В целях достижения вышеуказанных результатов администрации муниципального образования рекомендуется осуществить следующие мероприятия:

3.2.1. Назначить ответственное лицо за организацию проведения работы по снижению теневой (неформальной) занятости.

3.2.2. Создать комиссию по снижению теневой (неформальной) занятости или внести изменения в действующую комиссию (создать в ней рабочую группу), наделив функциями по легализации заработной платы и по снижению теневой (неформальной) занятости, и утвердить ее состав (далее - комиссия (рабочая группа)). Включить в состав комиссии (рабочей группы) представителей заинтересованных ведомств. Приглашать на заседания комиссии (рабочей группы) представителей прокуратуры.

3.2.3. Разработать:

а) планы-графики заседаний комиссии (рабочей группы).

На заседания комиссии (рабочей группы) приглашать реальных и потенциальных нарушителей трудового, пенсионного, налогового, миграционного законодательства по информации представленной комитетом по труду и занятости населения Курской области (далее - комитет), Государственной инспекцией труда в Курской области (далее - ГИТ в Курской области), налоговыми органами, государственными внебюджетными фондами, миграционной службой и др.

Заседания комиссии (рабочей группы) проводить ежеквартально. Решение комиссии (рабочей группы) оформлять протоколом;

б) план мероприятий, направленных на снижение теневой (неформальной) занятости. Отчет о реализации указанного плана и информацию о трудоустройстве легализованных граждан предоставлять в комитет ежемесячно в установленный срок.

IV. Формирование и организация работы комиссии (рабочей группы) по легализации заработной платы, снижению теневой (неформальной) занятости в муниципальном образовании

4.1. Комиссия (рабочая группа) создается в муниципальном образовании, как на базе действующей комиссии (рабочей группы), так и самостоятельно.

4.2. Руководство деятельностью комиссии (рабочей группы) осуществляется должностным лицом уровня не ниже заместителя главы администрации муниципального образования.

4.3. В состав комиссии (рабочей группы) рекомендуется включить (по согласованию) представителей следующих органов, ведущих деятельность на территории муниципального образования:

администрации муниципального образования;

отделения Пенсионного Фонда Российской Федерации по Курской области (далее – ОПФР по Курской области);

территориального налогового органа Управления федеральной налоговой службы России по Курской области (далее – УФНС России по Курской области);

областного казенного учреждения – центра занятости населения (далее – ЦЗН);

Государственного учреждения – Курского регионального отделения Фонда социального страхования России (далее – отделение ФСС по Курской области);

УМВД России по Курской области;

специалистов муниципальных образований, обеспечивающих осуществление государственных полномочий в сфере государственного управления охраной труда;

правоохранительных, профсоюзных органов, работодателей и т.д.

На заседания рекомендуется приглашать представителей прокуратуры.

4.4. Основными целями создания и деятельности комиссии (рабочей группы) являются:

4.4.1. Добровольная легализация работодателями занятости физических лиц, привлекаемых в качестве работников с использованием ими своего личного труда, и соответствующее оформление с ними трудовых отношений.

4.4.2. Выявление и легализация «серых» схем по оплате труда, нелегальных трудовых отношений экономически активных лиц, находящихся в трудоспособном возрасте, в организациях муниципального образования.

4.4.3. Достижение целевых показателей по выявлению теневой занятости.

4.4.4. Повышение объема поступления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование;

4.4.5. Увеличение поступления налогов на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в местный бюджет.

4.5. Основными задачами комиссии (рабочей группы) являются:

4.5.1. Обеспечение оперативного межведомственного взаимодействия и межведомственного обмена информацией между администрацией муниципального образования, ГИТ в Курской области, ОПФР по Курской области, УФНС России по Курской области, миграционной службой, ЦЗН, отделением ФСС по Курской области, правоохранительными органами, общественными объединениями, в том числе профсоюзными организациями, расположенными на территории муниципального образования, о реальных и потенциальных нарушителях трудового, пенсионного, налогового, миграционного законодательства.

4.5.2. Выработка мер по снижению нелегальных трудовых отношений в организациях всех форм собственности, расположенных на территории муниципального образования.

4.6. Основными функциями комиссии (рабочей группы) являются:

4.6.1. выявление на территории муниципального образования хозяйствующих субъектов с признаками теневой (неформальной) занятости;

4.6.2. выявление фактов неоформленных трудовых отношений: выявление «проблемных» работодателей, допускающих нарушение трудового законодательства, имеющих задолженность по заработной плате, выплачивающих заработную плату ниже минимальной заработной платы, снизивших или имеющих нулевые перечисления по НДФЛ и в государственные внебюджетные фонды и т.п.;

4.6.3. выявление на территории муниципального образования хозяйствующих субъектов с признаками теневой (неформальной) занятости;

4.6.4. проведение профилактических визитов в хозяйствующие субъекты, в которых выявлены признаки теневой (неформальной) занятости с возможностью привлечения сотрудников соответствующих муниципальных структур, представителей региональных органов исполнительной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

4.6.5. проведение профилактических визитов направленных на выявление физических лиц, осуществляющих предпринимательскую и трудовую деятельность без соответствующего оформления;

4.6.6. приглашение руководителя хозяйствующего субъекта с признаками теневых трудовых отношений на заседание комиссии (рабочей группы);

4.6.7. заслушивание «проблемных» работодателей, руководителя хозяйствующего субъекта с признаками теневой (неформальной) занятости, предложение руководителю хозяйствующего субъекта самостоятельно (добровольно) в определенный срок оформить трудовые отношения работников, а в случае выявления фактов искусственного занижения уровня заработной платы (выплаты части заработной платы «в конверте») провести необходимые изменения в системы трудовых отношений и оплаты труда данного хозяйствующего субъекта;

Проведение сверки данных, полученных в результате ведения индивидуального учета закрепляемости на рабочих местах работников, с которыми оформлены трудовые отношения в ходе реализации мер по снижению теневой (неформальной) занятости:

- обязанность работодателя считается исполненной в случае наличия отчислений в ОПФР по Курской области;

- в случае отказа работодателя оформить трудовые отношения в установленный срок или в случае их длительного не оформления, документы передаются в ГИТ по Курской области для принятия мер инспекторского реагирования;

4.6.8. Участие в организации и проведении надзорными органами проверок, в том числе выездных, соблюдения работодателями трудового законодательства с целью выявления и пресечения нелегальных трудовых отношений.

4.6.9. Проведение информационно-разъяснительной работы с населением, в том числе с привлечением СМИ, с целью формирования в обществе атмосферы нетерпимости к фактам теневой (неформальной) занятости, о негативных последствиях для работников осуществления ими работы без оформления трудовых отношений и получения ими неофициальной заработной платы;

с работодателями, действующими на территории муниципального образования, о необходимости соблюдения трудового, бюджетного и налогового законодательства, об административной ответственности за несоблюдение норм трудового права, за использование труда наемных работников без должного оформления с ними трудовых отношений.

4.6.10. Обеспечение доведения до сведения работников и работодателей информации о вступивших в силу изменениях в кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации в части усиления ответственности за нарушение трудового законодательства, в том числе за уклонение от оформления (либо ненадлежащего оформления) трудового договора с работником.

4.6.11. Организация размещения информационных материалов на указанные темы на официальных сайтах, в печатных СМИ муниципальных образований; на сайтах и информационных стендах организаций, распространение памяток, листовок, проведение мероприятий (акции, совещания, круглые столы, социальные опросы граждан и др.), в том числе разъяснительной работы среди молодежи с целью формирования положительной мотивации к легальной трудовой деятельности.

4.6.12. Мониторинг заключения трудовых договоров с работниками, не имевшими ранее оформленных трудовых отношений.

4.7. Организация системы сбора и анализа информации о случаях неформальных трудовых отношений:

4.7.1. Работа с письменными обращениями граждан.

4.7.2. Работа телефона «горячей линии» в администрации муниципального образования, анализ поступивших обращений (организовать в администрации муниципального образования телефон «горячей линии» для приема обращений населения по вопросам «серого» рынка труда, обеспечив систематическое размещение его на официальных сайтах, в социальных сетях, СМИ).

4.7.3. Обработка информации, поступившей из первичных профсоюзных организации, от глав сельских поселений.

4.7.4. Обработка и анализ списков организаций, представленных ОПФР по Курской области, УФНС России по Курской области, отделением ФСС по Курской области, ЦЗН, ГИТ в Курской области.

В рамках проводимой работы по выявлению «проблемных» работодателей комиссиям (рабочим группам) особое внимание следует уделять работодателям, осуществляющим деятельность в таких сферах, как:

- торговля и общественное питание;
- строительство и ремонтные работы;
- жилищно-коммунальное хозяйство;
- сельскохозяйственное производство;

оказание бытовых услуг (парикмахерские, ателье, автомастерские, иные ремонтные мастерские и др.);

оказание охранных, клининговых, рекламных и иных услуг производственного характера;

оказание коммерческих медицинских и образовательных услуг;
транспорт (такси, грузоперевозки и др.).

Также следует обращать внимание на физических лиц, которые ранее были зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей, снялись с налогового учета, однако фактически хозяйственную деятельность не прекратили.

4.8. Рекомендуются проводить заседания комиссии (рабочей группы) с приглашением работодателей, осуществляющих деятельность на территории данного поселения;

организовать совместно с представителями правоохранительных органов выходы и встречи с «проблемными» работодателями, которые уклоняются от участия в работе комиссии (рабочей группы) и предоставления на ее заседания информации;

предлагать работодателям, использующим труд физических лиц без надлежащего оформления трудовых отношений, а также заключающим с работниками гражданско-правовые договоры, имеющие признаки трудовых договоров, заключать трудовые договоры в порядке, предусмотренном Трудовым кодексом Российской Федерации;

при отсутствии оформленных трудовых отношений или подмены трудовых договоров гражданско-правовыми договорами, необходимо оформлять решение комиссии (рабочей группы) о заключении трудовых договоров соответствующим протоколом с установлением срока исполнения.

Работодателям при заключении трудовых договоров с работниками направлять информацию о них в ОПФР по Курской области, отделение ФСС по Курской области, УФНС России по Курской области в целях осуществления контроля за начислением и уплатой страховых взносов и НДФЛ, а также рекомендовать включать в трудовые договоры условие о выплате заработной платы не ниже установленного федеральным законодательством минимального размера оплаты труда.

В случае неисполнения работодателем решения комиссии (рабочей группы) о заключении трудовых договоров, в трехдневный срок по истечении срока, установленного для добровольной легализации трудовых отношений, информацию о выявленных фактах необходимо направлять в ГИТ в Курской области в виде выписки из протокола заседания комиссии (рабочей группы).

При обращении физических лиц по вопросу ненадлежащего оформления работодателем с ними трудовых отношений, организовать взаимодействие с ГИТ в Курской области.

Если «проблемный» работодатель, неоднократно приглашавшийся на заседания комиссии (рабочей группы), ни разу не явился, выписку из протокола заседания направлять в прокуратуру. Организовать мониторинг результатов работы по снижению теневой (неформальной) занятости с представлением информации в комитет.

4.9. Результатами такой работы должно являться:

4.9.1. Возникновение у физических лиц реальных социально-трудовых гарантий, предусмотренных законодательством, и их эффективная защита в лице контролирующих органов.

4.9.2. Увеличение налоговых поступлений в виде НДФЛ в бюджеты всех уровней, отчислений страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Алгоритм работы по снижению теневой (неформальной) занятости и легализации заработной платы

1. Выявление работодателей, не заключивших трудовые договоры, выплачивающих заработную плату в «конвертах», заключивших гражданско-правовые договоры:

- по обращениям граждан, поступающим, в том числе, по «горячим» телефонным линиям, в ходе проведения социальных опросов;

- по фактам выплаты заработной платы ниже минимального размера оплаты труда;

- по итогам мониторинга региональных и местных СМИ, социальных сетей и др.;

- по информации ЦЗН о трудовой деятельности граждан, а также длительности состоящих на учете безработных граждан;

- по «проблемным» работодателям.

2. Проведение комиссией (рабочей группой) профилактических визитов в организации (индивидуальных предпринимателей).

3. Рассмотрение на заседаниях комиссии (рабочей группы) результатов профилактических визитов и информации о «проблемных» работодателях с приглашением самих работодателей.

4. Направление работодателями информации о заключенных трудовых договорах.

5. Направление, в случае не реагирования работодателями на действия комиссии (рабочей группы), соответствующей информации в ГИТ в Курской области, прокуратуру и комитет.

6. Проведение ежемесячного мониторинга результатов работы и направление информации в комитет.