

**Пояснительная записка
к проекту закона Курской области «Об особенностях применения
отдельных положений Закона Курской области «О наделении органов
местного самоуправления Курской области отдельным
государственным полномочием по обеспечению жилыми
помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся
без попечения родителей» в 2025 году»**

Проект закона Курской области «Об особенностях применения отдельных положений Закона Курской области «О наделении органов местного самоуправления Курской области отдельным государственным полномочием по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2025 году» разработан в целях повышения эффективности использования средств областного бюджета, в связи с необходимостью выполнения в 2025 году муниципальным образованием «Город Курск» отдельного государственного полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет (далее – дети-сироты и лица из их числа), в соответствии с Законом Курской области от 20 августа 2021 года № 77-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления Курской области отдельным государственным полномочием по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон Курской области № 77-ЗКО).

Вопрос обеспечения жильем детей-сирот и лиц из их числа стоит на особом контроле в федеральных и региональных органах власти, в том числе Министерстве просвещения Российской Федерации, Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Генеральной прокуратуре Российской Федерации, а также в региональных надзорных и исполнительных органах.

Одним из условий ежегодно заключаемого с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Соглашения о реализации на территории Курской области государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» является обязательство принятия мер по увеличению численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями.

С этой целью разработан и принят План мероприятий (региональная «дорожная карта») по ликвидации задолженности по обеспечению жилыми помещениями в отношении граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Курской области, до 2030 года».

В Курской области в течение длительного времени наблюдалось устойчивое снижение задолженности по обеспечению жильем детей-сирот.

Так, если по состоянию на 1 января 2021 года имелась задолженность в отношении 810 человек, то на 1 января 2025 года она сформировалась в отношении 376 человек (– 46%).

Впервые с 2021 года прогнозируется рост задолженности на 1 января 2026 года не менее чем на 9% в отношении 413 человек.

По состоянию 1 октября 2025 года в Сводном списке детей-сирот, подлежащих обеспечению жильем, состоят 1023 человека в возрасте от 14 лет и старше (на 1 января 2025 года – 969). Общая потребность в обеспечении жильем в 2025 году имеется в отношении 578 человек, в том числе в городе Курске – 243 человека.

Финансирование 2025 года составляет 640,5 млн. рублей, в том числе федеральные средства – 18,6 млн. рублей. За счет выделенных средств запланировано обеспечить жильем 177 человек, в том числе из состоящих на учете в городе Курске – 59 человек.

По состоянию на 10 октября жилыми помещениями обеспечены 63 человека, в том числе в городе Курске – 19 человек (из них за счет субвенции 2025 года – 16).

В 2025 году в Курской области отмечается дефицит рынка жилья, обусловленный одновременным приобретением жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа по Закону Курской области № 77-ЗКО, по Закону Курской области от 8 августа 2025 года № 51-ЗКО, а также необходимостью реализации жилищных сертификатов жителям приграничья.

Наиболее сложная ситуация сложилась в г.Курске.

В мае текущего года приобретены 16 квартир (остаток – 43 квартиры).

По состоянию на 29 сентября 2025 года муниципальным образованием «Город Курск» через ОКУ «Центр закупок Курской области» неоднократно размещались заявки на приобретение жилых помещений с условием показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Курской области, утвержденного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на III квартал 2024 года, – в размере 83 166 руб. и повышающего коэффициента 1,25 в пределах утвержденного финансирования. Направлено письмо Администрации города Курска о сложившейся ситуации от 1.10.2025 № 398/07-03-СЭВ.

На объявленные с мая по настоящее время аукционы не было подано ни одной заявки, что ставит под угрозу исполнение отдельного государственного полномочия по Закону Курской области № 77-ЗКО.

Частью 1 статьи 1 Федерального закона от 30 ноября 2024 года № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» утверждены основные характеристики федерального бюджета на 2025 год, определенные исходя из прогнозируемого уровня инфляции, *не превышающего 7,6 процента*.

Для расчета субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа муниципальным образованием Курской области Законом Курской области № 77-ЗКО установлен размер стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, определяемой для муниципальных образований Курской области из расчета показателя средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Курской области, утвержденного Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на III квартал года, предшествующего планируемому финансовому году.

Так, в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 18 июня 2024 г. № 390/пр «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2024 года и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал 2024 года» в III квартале 2024 года средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Курской области составляет 83 166 руб. В соответствии с данным показателем рассчитан объем субвенции для реализации Закона Курской области № 77-ЗКО, принятый Законом Курской области от 16 декабря 2024 № 111-ЗКО «Об областном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В IV квартале 2025 года в соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 22 сентября 2025 года № 563/пр «О средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2025 года» средняя рыночная стоимость одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Курской области составляет 111 822 руб.

Таким образом, процент роста стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Курской области на IV квартал 2025 года, по сравнению с III кварталом 2024 года, составляет:

$$(111\,822 \text{ руб.} - 83\,166 \text{ руб.}) / 83\,166 \text{ руб.} \times 100\% = 34,5 \%$$

По сравнению с прогнозируемым уровнем инфляции, предусмотренным Федеральным законом от 30 ноября 2024 года № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027

годов», процент роста средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в Курской области составляет:

$$34,5\% - 7,6\% = 26,9 \, \%$$

При данных условиях имеется существенный риск неосвоения субвенции в 2025 году в муниципальном образовании «Город Курск».

Таким образом, для решения сложившейся ситуации наиболее оптимальным способом считаем необходимым принятие предлагаемого проекта закона Курской области, предусматривающего возможность произвести перерасчет предоставленной в 2025 году субвенции бюджету муниципального образования «Город Курск» в соответствии с Законом Курской области № 77-ЗКО на осуществление отдельного государственного полномочия по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа, с применением коэффициента «Т» в размере 1,444.

Данная мера позволит расширить возможность проведения конкурентных закупок для реализации Закона Курской области № 77-ЗКО муниципальным образованием «Город Курск», несмотря на некоторое снижение показателя по количеству приобретенных жилых помещений с 59 до 54 с учетом имеющегося остатка субвенции в размере 177 649 407,88 руб., а также нераспределенного резерва из общего объема субвенции в размере 2 293 997,00 руб. и остатка денежных средств субвенции, на который поступил отказ от других органов местного самоуправления Курской области в размере 2 362 996 руб.

Данный коэффициент позволит приобрести 38 жилых помещений с учетом стоимости 1 кв.м жилого помещения в размере 120 000 руб., согласно информации, полученной от застройщиков.

Субвенции, переданные в 2025 году 25 муниципальным образованиям Курской области, полностью законтрактованы, следовательно, для данных муниципальных образований Курской области перерасчет субвенции в 2025 году в соответствии с предлагаемым проектом закона не требуется.

Хомутовскому муниципальному району Курской области и города Щигры в 2025 году субвенция не выделялась в связи с отсутствием потребности, перерасчет субвенции в 2025 году в соответствии с предлагаемым проектом закона также не требуется.

Администрации города Железногорска, города Курчатова, Обоянского, Щигровского, Курского муниципальных районов Курской области подтвердили, что смогут достигнуть установленных показателей по приобретению жилых помещений в пределах утвержденного финансирования.

Перерасчет субвенции в муниципальном образовании «Город Курск» предлагается произвести в пределах предоставленного финансирования, за счет сокращения численности детей-сирот и лиц из их числа планируемых к обеспечению жильем в 2025 году.

В настоящее время в муниципальном образовании «Город Курск» имеются следующие показатели:

законтрактованы и приобретены 16 квартир;

по состоянию на 1 октября 2025 года освоено 59 507 086,12 руб.; заявлений на выдачу сертификатов от граждан в 2025 году не поступало.

Кроме того, абзац второй части 6 статьи 6 предусматривает право для органов местного самоуправления Курской области расходовать сложившуюся экономию субвенции на приобретение жилых помещений для включения в специализированный жилищный фонд. Учитывая увеличение уровня инфляции в 2025 году, сложные внешние условия для экономики, связанные с обострением геополитических противоречий, введение экономических и финансовых санкций, нестабильность на финансовом рынке, предлагаем направить сложившуюся в 2025 году экономию средств областного бюджета в рамках исполнения Закона Курской области № 77-ЗКО в размере 20 079 850,0 руб. на реализацию Закона Курской области от 8 августа 2025 года № 51-ЗКО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области отдельным государственным полномочием по предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющимся нанимателями жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений и утратившим данные жилые помещения в результате обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины», предусмотрев данное право в части 2 статьи 2 предлагаемого проекта закона Курской области.

Данный законопроект разработан по аналогии со сложившейся практикой принятия Закона Курской области от 28 декабря 2024 года № 125-ЗКО «Об особенностях применения отдельных положений Закона Курской области «О наделении органов местного самоуправления Курской области отдельным государственным полномочием по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2025 году», принятого по итогам согласования с Курской областной Думой и исполнительными органами Курской области.

Согласованный 13 декабря 2024 года с Министерством финансов и бюджетного контроля Курской области проект закона Курской области «О внесении изменений в статью 6 Закона Курской области «О наделении органов местного самоуправления Курской области отдельным государственным полномочием по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (РК № 1588-проект от 11.12.2024), в части приобретения жилых помещений приграничными муниципальными районами Курской области на

территории других муниципальных образований с применением коэффициента «Т» в размере 1,1, не был согласован в Министерстве правового обеспечения Курской области Курской области, и был разработан проект закона Курской области «Об особенностях применения отдельных положений Закона Курской области «О наделении органов местного самоуправления Курской области отдельным государственным полномочием по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в 2025 году», принятый Курской областной Думой.