



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

28.12.2024 № 03.1-03/4846

Министерство
промышленности, торговли и
предпринимательства
Курской области

На № 09.2-04-15/5221 от 27.12.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области ««О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 25.04.2012 № 392-па «Об утверждении Правил предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 25.04.2012 № 392-па «Об утверждении Правил предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 19 декабря 2024 года по 26 декабря 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://курск.рф/region/economy/page-414432/>).

В рамках публичных обсуждений разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, субъекты предпринимательской деятельности, затронутые рассматриваемым регулированием.

Были получены замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, которые учтены разработчиком частично. Причины отклонения отдельных предложений, изложенные в сводке предложений, поддерживаются уполномоченным органом. От иных участников публичных обсуждений замечания не поступали.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: отсутствие в настоящее время возможности оказания мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), в виде возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования.

Причина возникновения проблемы: несоответствие Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования) действующих Правил предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования, утвержденных Постановлением Правительства Курской области от 25.04.2023 № 392-па (далее – Постановление № 392-па).

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА изменяется содержание Постановления № 392-па в части:

- закрепления процедуры проведения отбора получателей субсидии исключительно в системе «Электронный бюджет»;
- приведения в соответствие с положениями Общих требований;
- установления новых значений критериев конкурсного отбора для предоставления субсидии.

Цель проекта: оказание мер государственной поддержки отдельным субъектам малого и среднего предпринимательства, попадающим под область применения Постановления № 392-па, в виде предоставления субсидий на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования. Срок достижения целей регулирования проекта НПА определен разработчиком как IV квартал ежегодно с 2025 года по 2030 год.

В соответствии с действующей редакцией Постановления № 392-па результатом предоставления субсидии является реализация инвестиционного проекта по модернизации и (или) расширению и (или) формированию основных фондов предприятия в течение текущего и двух предшествующих текущему году лет в объеме не менее удвоенной суммы запрашиваемой субсидии без учета суммы налога на добавленную стоимость.

Значение результата предоставления субсидии устанавливается в заключаемом соглашении.

Группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность на территории Курской области в сфере производства товаров (работ, услуг).

Критериями конкурсного отбора заявок субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Критерии) являются:

запланированный прирост среднесписочной численности работников по итогам года, следующего за годом, в котором получена субсидия, по отношению к уровню среднесписочной численности работников на конец года, предшествующего году, в котором получена субсидия, на 100 тысяч рублей запрашиваемой суммы субсидии;

значение среднемесячной заработной платы работников за год, предшествующий году обращения участника отбора за субсидией (не ниже 1,11-кратной величины минимального размера оплаты труда, установленного в соответствии с федеральным законодательством за предшествующий финансовый год);

прирост среднесписочной численности работников по итогам года, предшествующего году обращения участника отбора за субсидией;

участие в региональных благотворительных мероприятиях и (или) поступление работника участника отбора на военную службу по контракту в текущем году и (или) в году, предшествующем текущему;

получение региональной субсидии на модернизацию производства в период 2 лет, предшествующих году подачи текущей заявки;

полнота и экономическая обоснованность отражения информации в резюме проекта.

Оценка заявок участников отбора осуществляется с применением предусмотренной проектом НПА балльной системы Критериев.

Проект НПА предусматривает положения, которые устанавливают содержание обязанностей потенциального адресата регулирования, в части:

- соответствия требованиям, которым должны соответствовать заявители согласно Общим требованиям;

- соответствия установленным Критериям;

- наличия у него на законных основаниях недвижимого имущества (земельных участков, помещения), предназначенного для ведения предпринимательской деятельности, используемого для осуществления предпринимательской деятельности по заявленному направлению;

- отсутствия деятельности на земельных участках, в помещениях, с использованием недвижимого имущества, не предназначенных (не предоставленных) для ведения предпринимательской деятельности (в том числе: в жилых помещениях, индивидуальном жилом доме, гаражах, гаражах в гаражно-строительных кооперативах, на земельных участках, предназначенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, личного подсобного хозяйства), в объектах незавершенного строительства;

- осуществления вида деятельности, по которому участником отбора представлен проект на субсидирование;

- наличия у участника отбора – индивидуального предпринимателя (главы крестьянского (фермерского) хозяйства) гражданства Российской Федерации;

- наличия у участника отбора среднесписочной численности работников не менее пяти (не включая индивидуального предпринимателя) на конец года, предшествующего году, в котором участник отбора обратился за субсидией;

- предоставления документов для получения субсидии в полном объеме и в соответствии с требованиями, установленными перечнем, предусмотренным приложением к проекту НПА;

- подтверждения достоверности представленной информации;

- заключения с Министерством соглашения о предоставлении субсидии в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»;

- наличия у лица, уполномоченного на подписание соглашения в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», усиленной квалифицированной электронно-цифровой подписи;

- подготовки отчетности о предоставления субсидии.

Кроме того, на участника отбора возлагаются обязательства обеспечить:

сохранение среднесписочной численности работников по итогам года, в котором получена субсидия, на уровне не менее среднесписочной численности работников на конец года, предшествующего году, в котором получена субсидия;

прирост среднесписочной численности работников по итогам года, следующего за годом, в котором получена субсидия, по отношению к уровню среднесписочной численности работников на конец года, предшествующего году, в котором получена субсидия.

Содержание и порядок реализации полномочий Министерства в отношениях с указанными субъектами изменяются в части осуществления следующих функций:

- проведения отбора получателей субсидий в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – система «Электронный бюджет»);

- признание отбора несостоявшимся, проведение дополнительного отбора, распределение субсидии без повторного проведения отбора в предусмотренных проектом случаях;

- формирование объявления об отмене отбора и информирование заявителей об отмене отбора;

- формирование и утверждение протокола подведения итогов отбора;

- рассмотрение заявок, проверка участников отбора на соответствие указанным требованиям и ранжирование поступивших заявок в пределах объема распределяемой субсидий;

- формирование протокола подведения итогов отбора получателей субсидий и его размещение в системе «Электронный бюджет»;

- подготовка и отправка (при необходимости) уведомления с указанием причин отказа в предоставлении субсидий, требований о возврате субсидий.

- контроль за правильностью оформления и полнотой предоставленных документов (отчетности) в определенные проектом НПА сроки.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

роверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, предполагаются следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования¹.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет издержки, связанные с подачей заявления/уведомления в сумме 3 184,5 рубля на комплект документов

¹ На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

($386,0 \times 8 + 386,0 \times 0,25$). Расчет суммы произведен исходя из следующих условий: разработка комплекта документов – 8 чел./часов, подача заявления – 0,25 чел./часа, средняя заработная плата по Курской области за январь-октябрь 2024 года 61,8 тыс. рублей, среднее количество рабочих часов в месяц – 160 часов, средняя стоимость часа работы 386,0 рублей, периодичность предоставления информации – 1 раз в год.

Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение выпадающих доходов субъектов регулирования, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на достижение поставленных целей.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя
Председателя Правительства
Курской области – министра
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ
Сертификат 00AE72FD252A0B2F2D41EF0244255CDA33
Владелец Осипов Левон Григорьевич
Действителен с 09.12.2024 по 04.03.2026

Л.Г.Осипов