



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,  
ул. Моковская, д. 11а,  
тел. (471-2) 33-07-50  
e-mail: pr.econom@rkursk.ru  
06.02.2025 № 03.1-03/394

Министерство  
сельского хозяйства  
Курской области

На № 09.1-01-36/380 от 30.01.2025

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Правила предоставления субсидии из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства молока»»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О внесении изменений в Правила предоставления субсидии из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства молока» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства Курской области (далее – разработчик), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период с 17 января 2025 года по 24 января 2025 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.pf/region/economy/page-415919/>).

В рамках публичных консультаций разработчиком проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества, а также иные участники регулирования, включая представителей предпринимательской деятельности. Замечаний от участников публичных консультаций в адрес разработчика не поступало.

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком как отсутствие возможности оказания мер поддержки отдельным сельскохозяйственным товаропроизводителям на стимулирование развития приоритетной подотрасли животноводства (производство молока) в связи со сложившейся геополитической ситуацией в регионе.

Согласно Правилам предоставления субсидии из областного бюджета сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на поддержку производства молока, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 24.03.2020 № 279-па (далее – Постановление № 279-па), одним из требований к участникам отбора является обеспечение ими сохранности поголовья коров и (или) коз в отчетном финансовом году по отношению к уровню года, предшествующего отчетному финансовому году, за исключением участников отбора, предоставивших документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы и (или) проведение мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза крупного рогатого скота в отчетном финансовом году.

Причина возникновения проблемы: В 2024 году в связи со сложившейся геополитической ситуацией в Курской области, а также введением чрезвычайной ситуации федерального значения на территории региона (далее - обстоятельства неопределенной силы) ряд сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность в приграничных районах Курской области, а также в Большесолдатском и Льговском районах утратили поголовье либо были вынуждены сократить поголовье коров. Данные обстоятельства также привели к уменьшению производства молока в целом по Курской области и тем самым к недостижению результата предоставления субсидии получателями субсидии в 2024 году.

Кроме того, в настоящее время Постановление № 279-па не приведено в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 19.12.2024 № 1824 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», (далее – Постановление № 1824), которым внесены изменения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия, а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2024 № 1573 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782» (далее – Постановление № 1573).

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА вносятся изменения в Постановление № 279-па в части приведения в соответствие с Постановлением № 1824 и Постановлением № 1573, а также определяется перечень документов, которые участники отбора и получатели субсидии могут предоставить для подтверждения возникновения обстоятельств непреодолимой силы в целях получения субсидии в 2025 году и освобождения от ответственности за недостижение результата предоставления субсидии по производству молока.

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), включенные в перечень племенных хозяйств, утвержденный Правительством Курской области, по согласованию с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации. Количественная оценка потенциальных участников регулирования не представлена разработчиком.

Результат реализации проекта НПА (срок достижения – 31.12.2025) соответствует результату регионального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса, в рамках государственной программы Курской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 18.10.2013 № 744-па (увеличение производства молока).

Проектом НПА, согласно пункту 25 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (в ред. от 16.11.2024), предусматривается порядок и условия внесения изменений в объявление о проведении отбора, а также требования в части отсутствия у получателя средств просроченной задолженности за услуги по подаче (отводу) воды в размере более 50 тыс. рублей (наличие подтверждения от ФГБУ «Управление мелиорации земель сельскохозяйственного водоснабжения по Курской области»).

Также проектом НПА предусматривается перечень документов, подтверждающих обстоятельства непреодолимой силы: письменные пояснения участника отбора, содержащие информацию об обстоятельствах необеспечения участником отбора сохранности поголовья коров и (или) коз в отчетном финансовом году по отношению к уровню года, предшествующего отчетному

финансовому году; сроках их наступления; сроках выбытия животных с момента наступления указанных обстоятельств; причинно-следственной связи между наступлением указанных обстоятельств и выбытием животных, с указанием документов, подтверждающих возникновение соответствующих обстоятельств и выбытие животных в период наступления (действия) вышеуказанных обстоятельств; документы, указанные в пояснении участника отбора.

Кроме того, предусмотрено предоставление участником регулирования копии постановления о признании участника отбора потерпевшим по уголовному делу, возбужденному по статье 205 Уголовного кодекса Российской Федерации, и (или) локального акта о временной приостановке работы (простое) или о приостановлении деятельности (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.03.2022 № 511), а также документ, подтверждающий направление информации о введении режима простоя или о приостановлении деятельности в органы службы занятости посредством функционала Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России».

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования, перечень документов, предоставляемый получателями субсидий, не содержат избыточных требований и предполагают следующие дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования<sup>1</sup>.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки,

---

<sup>1</sup> На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

связанные с подачей заявления/уведомления в сумме 2021,8 рубль на комплект документов (367,6,0\*5,5+100).

Расчет суммы издержек произведен исходя из следующих условий:

1. Информационные издержки: разработка документа – 4 чел./часов, подготовка запроса – 0,25 чел./часа, копирование документов – 1,00 чел./час, подача/отправление заявления – 0,25 чел./часа;

средняя заработная плата по Курской области за январь-октябрь 2024 года – 61 765,3 рублей, количество рабочих дней в 2024 году- 248 (при 8-часовом рабочем дне – 21 рабочий день в месяц (248/12), количество рабочих часов в месяц – 168 ч (21\*8)), средняя стоимость часа работы 367,6 рублей (61765,3/168)).

2. Содержательные издержки: затраты на расходные материалы и канцелярские товары) – 100,00 руб.

Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение выпадающих доходов субъектов регулирования, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на достижение поставленных целей.

### **Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА**

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

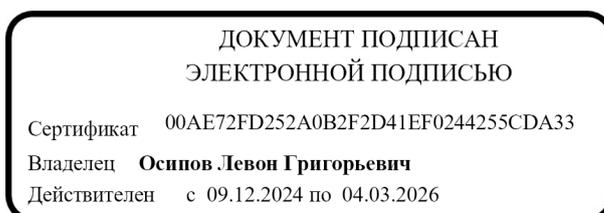
- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио заместителя  
Председателя Правительства  
Курской области – министра  
экономического развития  
Курской области



Л.Г. Осипов