



ПРОЕКТ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство здравоохранения
Курской области

305000, г. Курск,
Моковская ул., дом 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

Заключение об экспертизе нормативно-правового акта Курской области, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

(экспертиза постановления Администрации Курской области от 21.12.2022 № 1530-па (в ред. от 10.07.2023) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета организациям на возмещение затрат, связанных с оказанием услуги по получению, хранению, учету и отпуску лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания, а также медицинских иммунобиологических препаратов, приобретение которых осуществляется за счет бюджетных средств»)

Министерство экономического развития Курской области в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 02.07.2014 № 401-па, рассмотрев постановление Администрации Курской области от 21.12.2022 № 1530-па (в ред. от 10.07.2023) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета организациям на возмещение затрат, связанных с оказанием услуги по получению, хранению, учету и отпуску лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания, а также медицинских иммунобиологических препаратов, приобретение которых осуществляется за счет бюджетных средств» (далее – соответственно, Порядок предоставления субсидий, Постановление № 1530-па), сообщает следующее.

Проведение экспертизы Постановления № 1530-па осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год, утвержденным министром экономического развития Курской области Л.Г. Осиповым 21.02.2024.

Разработчик Постановления № 1530-па – Министерство здравоохранения Курской области.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Постановление № 1530-па разработано в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (документ утратил силу с 1 января 2024 года в связи с изданием постановления Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782).

Согласно пункту 1 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Результатом предоставления субсидии организациям на возмещение затрат, связанных с оказанием услуги по получению, хранению, учету и отпуску лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания, а также медицинских иммунобиологических препаратов, приобретение которых осуществляется за счет бюджетных средств (далее – Субсидия) являются:

количество упаковок лекарственных препаратов и медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, подлежащих получению, хранению, доставке, учету и отпуску, в целях удовлетворения потребности отдельных категорий граждан Курской области в необходимых лекарственных препаратах, изделиях медицинского назначения, а также в специализированных продуктах лечебного питания;

количество доз медицинских иммунобиологических препаратов, подлежащих получению, хранению, учету и выдаче, в целях охвата иммунизацией населения Курской области в декретированные сроки.

Целью предоставления Субсидии является возмещение организациям затрат, связанных с оказанием услуги по получению, хранению, учету и отпуску лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания, а также медицинских иммунобиологических препаратов, приобретение которых осуществляется за счет бюджетных средств.

Субсидия предоставляется юридическому лицу - коммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) унитарным предприятием, в целях, предусмотренных пунктом 2 Порядка предоставления субсидий.

Согласно пункту 2 статьи 4.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» средства на осуществление

переданных в соответствии с частью 1 данной статьи полномочий предусматриваются в виде субвенций из федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 18 Порядка предоставления субсидий объем средств на очередной финансовый год и на плановый период по обеспечению лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения определенного круга больных лиц, устанавливается на уровне объемов, предусмотренных Курской области федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период на данные цели.

Результаты публичных консультаций Постановления № 1530-па

Министерством экономического развития Курской области в рамках экспертизы нормативных правовых актов в сроки с 22 мая 2024 года по 21 июня 2024 года были проведены публичные консультации по Постановлению № 1530-па.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена Министерством экономического развития Курской области на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [официальный сайт Администрации Курской области / раздел «Экономика» / «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза»](#).

О размещении уведомления о проведении экспертизы Постановления № 1530-па, в рамках заключенного соглашения о взаимодействии извещены организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в Курской области: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», РО ООО МСП «ОПОРА России», «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», АНО «Центр «Мой бизнес» Курской области», КРО Ассоциации молодых предпринимателей России, КРО Российского союза промышленников и предпринимателей Курской области, а также Управление Минюста России по Курской области, Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, высшие учебные заведения региона: ГАУ, КГУ, КАГМС.

От Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области и Управления Минюста России по Курской области поступили замечания, указывающие на несоответствие Постановления № 1530-па действующим федеральным нормативным правовым актам.

Замечания заключаются в следующем.

Согласно пункту 3 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации. Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также

физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий утверждены постановлением Правительства РФ от 25.10.2023 № 1782 (далее – Постановление № 1782, Общие требования).

Постановлением № 1782 предусматриваются требования к правовым актам в части:

содержания правового акта, утверждающего порядок предоставления мер поддержки;

представления отчетности, осуществления контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение;

установления особенностей предоставления субсидий, предусматривающих последующее предоставление получателем субсидии средств иным лицам;

условий предоставления субсидий в порядке финансового обеспечения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

условий предоставления субсидий в порядке возмещения недополученных доходов и (или) возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

установления особенностей предоставления грантов в форме субсидий;

установления особенностей предоставления субсидий на оказание государственной поддержки инновационной деятельности, а также на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и (или) технологических работ гражданского назначения.

Кроме того, в Постановлении № 1782 закреплено обязательное осуществление взаимодействия с получателями субсидий через государственную интегрированную информационную систему управления общественными финансами «Электронный бюджет», в том числе, осуществление отбора получателей мер поддержки.

Согласно пункту 2 Постановления №1782 положения пунктов 1-19 Общих требований распространяются на субсидии, в том числе на гранты в форме субсидий, предоставляемые в порядке, установленном в соответствии с подпунктами 2 и 3 пункта 2, абзацами четвертым и пятым пункта 7 статьи 78, абзацами шестым и седьмым пункта 2, абзацами четвертым и пятым пункта 4 статьи 78.1 БК РФ, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам производителям товаров, работ, услуг из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, определенным в соответствии с подпунктом 1 пункта 2 статьи 78.5 БК РФ или по результатам отбора, проведенного в соответствии с абзацем первым пункта 4 статьи 78.5 БК РФ.

В соответствии с пунктом 5 Постановления № 1782 положения пунктов 20-25 Общих требований применяются к правоотношениям, возникающим при предоставлении субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, если источником финансового обеспечения расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по предоставлению указанных

субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, являются межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, - начиная с 1 января 2024 года; иных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, - начиная с 1 января 2025 года.

Министерство экономического развития Курской области поддерживает указанные замечания.

Оценить дополнительные расходы субъектов предпринимательской деятельности не представляется возможным, так как Постановление № 1530-па не соответствует указанным выше требованиям федерального законодательства.

Выводы по результатам проведения экспертизы

На основе проведенной экспертизы постановления Администрации Курской области от 21.12.2022 № 1530-па (в ред. от 10.07.2023) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из областного бюджета организациям на возмещение затрат, связанных с оказанием услуги по получению, хранению, учету и отпуску лекарственных препаратов и изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания, а также медицинских иммунобиологических препаратов, приобретение которых осуществляется за счет бюджетных средств» считаем, что Министерству здравоохранения Курской области необходимо привести его в соответствие с действующими нормативными правовыми актами.

Кроме того, напоминаем, что согласно подпункту «б» пункта 10 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па, проекты нормативных правовых актов, разработанные в целях предоставления субъектам предпринимательской и иной экономической деятельности субсидий из бюджета Курской области и иных мер поддержки, подлежат проведению в отношении них процедуры ОРВ, но по низкой степени и в упрощенном порядке.

Врио министра

Л.Г. Осипов