



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

05.12.2024 № 03.1-03/4530

Министерство
по тарифам и ценам
Курской области

На № 05.2-02-41/2392 от 28.11.2024

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, газоснабжения (в том числе бытового газа в баллонах), холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, на возмещение части недополученных доходов в связи с применением государственных регулируемых цен (тарифов) при оказании услуг населению»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, газоснабжения (в том числе бытового газа в баллонах), холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, на возмещение части недополученных доходов в связи с применением государственных регулируемых цен (тарифов) при оказании услуг населению» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством по тарифам и ценам Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения повторно (ранее – в подготовке заключения отказано на основании письма уполномоченного органа от 06.11.2024 № 03.1-03/4083 о нарушении Правила проведения ОРВ).

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – низкая. В соответствии с пунктом 10 Правил проведения ОРВ в отношении проекта НПА проводится упрощенная процедура, размещение уведомления о разработке проекта НПА не требовалось.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9-10, 23, 26-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

На основании результатов исследований, проведенных разработчиком, содержащихся в сводном отчете, а также анализа положений проекта НПА установлено следующее.

1. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, заключается в отсутствии возможности предоставления мер поддержки юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, газоснабжения (в том числе бытового газа в баллонах), холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в виде субсидий на возмещение части недополученных доходов в связи с применением государственных регулируемых цен (тарифов) (далее – тарифов) при оказании услуг населению (далее - субсидии на возмещение затрат).

Причины возникновения проблемы: несоответствие постановления Администрации Курской области от 18.02.2021 № 147-па «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, газоснабжения (в том числе бытового газа в баллонах), холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, на возмещение части недополученных доходов в связи с применением государственных регулируемых цен (тарифов) при оказании услуг населению» (далее – Постановление № 147-па) требованиям федерального законодательства.

Проект НПА подготовлен в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2023 № 1782 (далее – Общие требования) в целях реализации государственной программы Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Курской области», утвержденной постановлением Администрации Курской области от 11.10.2013 № 716-па (далее – Государственная программа Курской области).

В целях решения указанной проблемы рассматриваемым проектом НПА предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги теплоснабжения, газоснабжения (в том числе бытового газа в баллонах), холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами, на возмещение части недополученных доходов в связи с применением

государственных регулируемых цен (тарифов) при оказании услуг населению (далее – Порядок), признав утратившим силу Постановление № 147-па).

По мнению уполномоченного органа проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно и решение обозначенной проблемы иными правовыми, информационными или организационными средствами, за исключением предусмотренным правовым регулированием не представляется возможным.

2. Основные цели проекта НПА соответствуют целям Государственной программы:

государственная поддержка организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги населению;

повышение эффективности, качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

По мнению уполномоченного органа цели проекта НПА, указанные в пункте 3 проекта Порядка, а также в пункте 5.1 сводного отчета отвечают принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации, и заключается в оказании государственной поддержки. Однако, в пункте 1.6 сводного отчета указана иная цель, предусматривающая исключительно принятие рассматриваемого регулирования. Считаем необходимым урегулировать несоответствие между указанными пунктами сводного отчета.

3. Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются:

организации, для которых в установленном порядке утверждены тарифы на коммунальные услуги в сферах теплоснабжения, газоснабжения (в том числе бытового газа в баллонах), холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами по группе потребителей «население» ниже экономически обоснованного тарифа, что указывается в протоколах заседания правления Министерства Курской области;

организации, фактически оказавшие коммунальные услуги населению в сферах теплоснабжения, газоснабжения (в том числе бытового газа в баллонах), холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами и подтвердившие факт оказания коммунальных услуг населению в установленном порядке.

Перечень получателей субсидий в соответствии с проектом Порядка определяются решением Губернатора Курской области, а также перечень организаций, претендующих на получение субсидии, формируется Министерством в виде отдельного реестра и публикуется на его официальном сайте.

4. Проект предусматривает положения, которыми вводятся права и обязанности потенциальных адресатов в части установления следующих обязанностей:

предоставление заявления-расчета размера недополученных доходов в связи с применением государственных регулируемых цен (тарифов) при оказании услуг населению (далее - заявление-расчет) по установленной форме и прилагаемых к нему документов (шесть раз за год – ежеквартально за первый, второй, третий кварталы и ежемесячно за четвертый квартал);

предоставление отчетности о достижении результатов предоставления субсидий (не позднее двух месяцев со дня получения субсидий, до 6 раз в год);

заключение соглашений о предоставлении субсидий (далее – соглашение) по формам и в сроки, предусмотренные проектом Порядка;
обеспечение достижения результата предоставления субсидии;
возврат субсидий в случае нарушения получателем субсидий условий, установленных при предоставлении субсидий.

Содержание и порядок реализации полномочий Министерства в отношениях с указанными субъектами изменяются в части:

размещения информации о предоставлении субсидий на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

предоставления в Министерство финансов и бюджетного контроля Курской области информации о размере расчетной величины выпадающих доходов по всем организациям на очередной финансовый год;

приема, регистрации и анализа заявлений-расчетов и прилагаемых к ним документов;

заключения соглашений;

уведомления об отказе в предоставлении субсидий (при необходимости);

размещения информации о результатах отбора и направления уведомлений заявителям;

осуществления проверки соблюдения условий и порядка предоставления субсидий, в том числе в части достижения результата предоставления субсидий.

проведения выборочных проверок в отношении организаций по итогам предоставления субсидий за истекший год.

5. Результатом реализации проекта НПА (срок достижения, по информации разработчика – 31.12.2024) является реализация комплекса процессных мероприятий по государственной поддержке организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги населению: возмещение недополученных доходов (межтарифной разницы), возникших у организаций, которые фактически оказали коммунальные услуги с целью повышения удовлетворенности населения Курской области уровнем жилищно-коммунального обслуживания.

По мнению уполномоченного органа, результат достижения целей предлагаемого правового регулирования определен, но не содержит числовых значений либо качественных характеристик, которые можно оценить в процессе последующего мониторинга достижения установленных целей. Кроме того, считаем, что достижение обозначенного результата в установленный срок не представляется возможным, и оценка достижения поставленных целей регулирования может быть осуществлена лишь после проведения контроля (мониторинга), предусмотренного разделом IV проекта Порядка.

6. Для субъектов предпринимательской деятельности, по мнению разработчика, предлагаемое регулирование не повлечет дополнительные расходы.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, выявлено, что требования к участникам регулирования в части предоставления необходимых

документов получателями субсидий предполагают следующие дополнительные расходы¹.

Предоставление документов, предусмотренных проектом НПА, для субъектов предпринимательской деятельности несет издержки, связанные с подачей заявления-расчета в сумме от 12 798 рублей до 15 420 рублей ежегодно ($257 \cdot (8 + 0,3) \cdot 6$ либо $257 \cdot (8 + 2) \cdot 6$) и предоставлением отчетности в сумме от 3 546 рублей или 6168 рублей ($257 \cdot (2 + 0,3) \cdot 6$ либо $257 \cdot (2 + 2) \cdot 6$). Расчет суммы произведен исходя из следующих условий: подготовка заявления-расчета, документов, предусмотренных пунктами 11, 15, 16, 22 проекта Порядка, – 8 чел./часов, подготовка отчетности – 2 чел./час, подача (отправление) заявления, отчетности – от 0,3 чел./часа до 2 чел./часа, средняя заработная плата по виду экономической деятельности «водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» за январь-сентябрь 2024 года – 41 175,8 рублей, среднее количество рабочих часов в месяц – 160 часов, средняя стоимость часа работы 257 рублей, периодичность предоставления информации – до 6 раз в год. Кроме того, в зависимости от способа предоставления документов (нарочно в Министерство либо через организацию почтовой связи) к дополнительным расходам добавятся издержки на транспортные расходы.

Учитывая, что меры поддержки направлены на возмещение выпадающих доходов субъектов регулирования, дополнительные доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, не предполагаются.

Дополнительные расходы бюджета Курской области, связанные с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагаются, за исключением лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на достижение поставленных целей.

7. Разработчиком проекта НПА проведены публичные обсуждения в период со 2 сентября по 6 сентября 2024 года включительно в соответствии с упрощенной процедурой ОРВ (5 рабочих дней). Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.pf/region/economy/page-408959/>).

В рамках публичных консультаций разработчиком дополнительно были проинформированы общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области. Также информация была направлена в адрес субъектов предпринимательской деятельности, затронутых рассматриваемым регулированием (МУП «Гортеплосеть», АО «Газспецресурс», МУП «Районное коммунальное хозяйство», МУП «Курскводоканал», МКП «Рыльские коммунальные сети», АО «Курскоблводоканал»), от которых были получены замечания, частично учтенные разработчиком проекта НПА (причины отклонения являются обоснованными и отражены в сводке предложений).

¹ На основании методики стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 01.02.2024 № 54.

8. Уполномоченным органом выявлены следующие риски недостижения целей правового регулирования:

8.1.Пунктом 11 проекта Порядка утверждается перечень документов, которые представляются субъектом предпринимательской деятельности одновременно с заявлением-расчетом: оборотно-сальдовые ведомости по счетам 60, 68.90 и 86, а также выписка из единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ).

Учитывая, что выписка из ЕГРЮЛ может быть получена Министерством в порядке межведомственного взаимодействия, считаем наличие данного требования в представленной формулировке (без указания возможности представления информации заявителем по собственной инициативе) избыточным.

8.2.Пунктом 17 проекта Порядка предусмотрен механизм (способы и сроки) предоставления организациями документов, предусмотренных пунктами 15, 16 и 22 проекта Порядка: нарочно в Министерство либо посредством почтовой связи. При этом не указан механизм направления материалов, формируемых в электронном виде в формате Excel (на электронном носителе либо через отправку на официальную

8.3.Пунктом 10 проекта Порядка предусмотрено предоставление организациями справки, подписанной руководителем, содержащей подтверждение соответствия требованиям пункта 9 проекта Порядка. Типовая форма указанной справки не предусмотрена, что может расцениваться как проявление широты дискреционных полномочий, то есть отсутствие рекомендованной формы справки может повлечь необоснованный (произвольный) отказ в предоставлении субсидий.

8.4.Пунктом 20 проекта Порядка организации предоставляют вместе с пакетом документов, предусмотренных пунктами 15 и 16, проект соглашения по форме, утверждаемой приказом Министерства (то есть, ежеквартально за 1-3 кварталы и ежемесячно за октябрь-декабрь). На основании анализа указанных документов Министерством принимается решение о предоставлении субсидий. Дата заключения соглашения должна соответствовать дате принятия решения.

В проекте Порядка отсутствуют требования к форме и срокам подписания соглашения заинтересованными сторонами. Однако, абзацем 11 пункта 20 проекта Порядка предусмотрено принятие решения об отказе в предоставлении субсидий в случае непредоставления подписанного соглашения в установленные сроки, либо предоставления соглашения не по утвержденной форме.

Кроме того, отсутствует четкое понимание о количестве заключаемых соглашений с одной организацией в течение года. Так как, решение о предоставлении субсидий принимается ежеквартально (1-3 кварталы) и ежемесячно (4 квартал) , то и заключение соглашения, согласно абзацу 10 пункта 22, должно заключаться до 6 раз в год.

Необходимо внести изменения в пункт 20 проекта Порядка, с целью установления четкости и ясности изложения механизма заключения соглашения.

8.5.Пунктом 26 проекта Порядка предусмотрено, что организация направляет полученные средства в размере 100 процентов общего объема предоставленной субсидии на достижение целей предоставления субсидий, предусмотренных пунктом 3 проекта Порядка: государственная поддержка организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги населению; повышение эффективности, качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению. Между пунктами 3 и 26 выявлена правовая коллизия, так как цели предоставления субсидий не могут

совпадать с направлениями расходования денежных средств в пределах предоставленных субсидий.

8.6.Пунктом 28 проекта Порядка предусмотрено осуществление Министерством контроля (мониторинга) за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий в соответствии с пунктом 19 проекта Порядка. Однако, пункт 19 регламентирует процедуру рассмотрения Министерством пакета документов в целях принятия решения о предоставлении (отказа в предоставлении) субсидий, а не процедуру контроля (мониторинга).

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделан вывод о наличии в проекте НПА положений, которые могут повлечь риски недостижения установленных целей правового регулирования, а также содержащих избыточные административные барьеры и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской деятельности.

Заместитель Председателя
Правительства Курской
области – министр
экономического развития
Курской области

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 640EC30E4C4D3E06FBC672A2D98B8C39

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 14.10.2024 по 07.01.2026

Л.Г. Осипов