



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50

e-mail: pr.econom@rkursk.ru

13.11.2024 № 03.1-03/4169

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О мерах по реализации на территории Курской области Федерального закона от 24 июня 2023 г. № 266-ФЗ «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и прилегающих территориях»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган в сфере оценки регулирующего воздействия, в соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденными постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О мерах по реализации на территории Курской области Федерального закона от 24 июня 2023 г. № 266-ФЗ «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и прилегающих территориях» (далее – проект НПА), сообщает следующее.

1. Разработчик проекта акта – Министерство экономического развития Курской области.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта – средняя.

Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: подпункт «б» пункта 8 Правил проведения ОРВ.

Проект НПА не содержит положений, устанавливающих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной

экономической деятельности, и определяемых Федеральным законом от 31 июля 2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта требования пунктов 21–41 Правил проведения ОРВ разработчиком соблюдены.

В целях проведения публичных обсуждений разработчиком на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в разделе «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» проведены публичные обсуждения в отношении проекта акта и сводного отчета в срок с 21 октября 2024 года по 8 ноября 2024 года (<https://kursk.pf/region/economy/page-410894/>). О проведении публичных обсуждений дополнительно разработчиком были проинформированы Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», КРООО МСП «ОПОРА России», КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», АНО «Центр «Мой бизнес», РО РСПП в Курской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области. В рамках публичных обсуждений поступили замечания и предложения от Союза «Торгово-промышленная палата Курской области» и КРОО «Союз предпринимателей», которые полностью учтены разработчиком. Результаты проведения публичного обсуждения отражены разработчиком в [сводке предложений](#).

2. Проект НПА разработан в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2024 года № 147-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области» (далее – Закон № 147-ФЗ), которым установлена возможность создания свободных экономических зон (далее – СЭЗ) для субъектов Российской Федерации, прилегающих к территории Украины. Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2024 № 1314 установлены особенности функционирования СЭЗ на отдельных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к территориям Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и (или) Херсонской области (далее – Постановление № 1314).

Отсутствие на региональном уровне нормативных правовых актов, принятых в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами, исключает возможность реализации полномочий Правительства Курской области в пределах СЭЗ на территории региона.

Проанализировав информацию, представленную разработчиком, можно сделать вывод о том, что проблема определена верно.

Проект НПА наделяет Министерство экономического развития Курской области отдельными полномочиями Правительства Курской области, предусмотренными Законом № 266-ФЗ, а также регулирует порядок деятельности на территории СЭЗ, создаваемой в Курской области.

Проектом НПА утверждаются:

порядок подготовки предложения Правительства Курской области о перечне земельных участков, предлагаемых для включения в территорию СЭЗ, или исключения из территории СЭЗ;

перечень видов экономической деятельности, при осуществлении которых на территории СЭЗ на прилегающих территориях не применяется особый режим осуществления предпринимательской деятельности;

примерную форму инвестиционной декларации, прилагаемой к заявлению о заключении договора об условиях деятельности в СЭЗ на территории Курской области;

критерии и методику оценки инвестиционной декларации на предмет эффективности реализации инвестиционного проекта в СЭЗ на территории Курской области;

примерную форму договора об условиях деятельности в СЭЗ на территории Курской области;

форму свидетельства о включении индивидуального предпринимателя, юридического лица в реестр участников СЭЗ на территории Курской области;

порядок ведения реестра участников СЭЗ на территории Курской области;

порядок взаимодействия исполнительных органов Курской области в ходе рассмотрения заявления индивидуального предпринимателя или юридического лица о заключении договора об условиях деятельности в СЭЗ.

Условия, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства, отсутствуют, поскольку полномочия по установлению обозначенных выше требований отнесены к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Таким исполнительным органом государственной власти Курской области является Министерство экономического развития Курской области.

В качестве альтернативы разработчиком рассмотрены варианты «непринятие проекта НПА» и «принятие проекта НПА без методики оценки инвестиционной декларации на предмет эффективности реализации инвестиционного проекта в свободной экономической зоне на территории Курской области».

По информации разработчика альтернативные варианты содержат высокие риски неблагоприятных последствий регулирования, такие как отсутствие возможности осуществления индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами Курской области инвестиционных проектов на земельных участках, которые в соответствии с законодательством могут быть включены в территорию СЭЗ в границах Курской области, с применением особого режима предпринимательской деятельности, нарушение требований отдельных нормативных правовых актов Российской Федерации и Курской области; отсутствие возможности для бизнеса стать участником СЭЗ и воспользоваться рядом мер государственной поддержки, например, освобождением от уплаты налога на прибыль организаций в федеральный бюджет на 10 лет, земельного налога на 3 года, налога на имущество на 10 лет; пониженной ставкой по налогу на прибыль организаций, планируемому к уплате в региональный бюджет, и страховым взносам. В обоих альтернативных вариантах цель правового регулирования не достигается.

Цель правового регулирования, установленная разработчиком как создание правовых условий для осуществления индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами Курской области инвестиционных проектов на земельных

участках, которые в соответствии с законодательством могут быть включены в территорию СЭЗ в границах Курской области, с применением особого режима предпринимательской деятельности, соответствует характеру проблемы, подходам, отраженным в федеральных нормативных правовых актах, программных документах Правительства Российской Федерации, Курской области.

По информации разработчика предлагаемое правовое регулирование затронет интересы индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты на территории Курской области, соответствующие требованиям Закона № 147-ФЗ и Постановления № 1314 (до 20 субъектов регулирования ежегодно).

Кроме того, участниками отношений являются ряд исполнительных органов Курской области, участвующих в рассмотрении предоставляемых субъектами регулирования документов, в том числе Министерство экономического развития Курской области (до 8 исполнительных органов).

Затраты субъектов предпринимательской деятельности на выполнение обязанностей, предусмотренных проектом НПА, по расчетам разработчика проекта НПА, составят около 10 тыс. рублей, которые не являются обременительными по отношению к сумме полученных преференций. Расходы со стороны органов власти Курской области не предполагаются; все дополнительные трудозатраты осуществляются в пределах установленного трудового распорядка и предусмотренных лимитов денежных средств на осуществление деятельности.

В связи с принятием регулирования предполагаются дополнительные расходы (выпадающие доходы) консолидированного бюджета Курской области и (или) местных бюджетов в связи с предоставлением мер государственной поддержки (например, пониженная ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему к уплате в региональный бюджет – до 13,5% (регионы регулируют ставки для разных видов экономической деятельности от 0 до 13,5%); налог на имущество организаций – 0% на 10 лет; земельный налог – 0% на 3 года и других).

По истечению сроков предоставления налоговых льгот для участников СЭЗ планируется увеличение доходов консолидированного бюджета Курской области и (или) местных бюджетов за счет ведения предпринимательской деятельности участниками СЭЗ.

Разработчиком определены индикативные показатели достижения целей регулирования:

1) Количество проектов НПА, принятых для создания правовых условий – 1 проект НПА. Срок достижения целевого показателя – 2024 год.

2) Количество заключенных договоров об условиях деятельности в СЭЗ – 20 договоров. Срок достижения целевого показателя – 31.12.2050.

В процессе подготовки заключения об ОРВ проведена оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

- проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

- определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, дана их количественная оценка;

- выбран оптимальный вариант предлагаемого правового регулирования;

- цель предлагаемого правового регулирования определена объективно;

- по мнению разработчика, срок достижения заявленных целей – цели 1 по итогам 2024 года; цели 2 – до 31.12.2050 года.

- индикативные показатели характеризуют степень достижения заявленной цели регулирования с течением времени;

- новые преимущества для субъектов предпринимательской деятельности, их новые обязанности, риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий предлагаемого регулирования, а также мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования, определены разработчиком объективно.

4. По результатам оценки регулирующего воздействия уполномоченным органом сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к средней степени регулирования;

- об отсутствии положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Заместитель Председателя
Правительства Курской
области, министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 640EC30E4C4D3E06FBC672A2D98B8C39

Владелец **Осипов Левон Григорьевич**

Действителен с 14.10.2024 по 07.01.2026

Л.Г. Осипов