**Пояснительная записка**

**к региональному проекту Курской области**

1. **«Стартовые» позиции Курской области.**
   1. Общая характеристика рынка труда Курской области.

В 2023 году, несмотря на внешнеэкономическое давление, рынок труда Курской области сохранил положительную динамику по основным показателям в сфере занятости (снижение уровня безработицы, коэффициента напряженности на рынке труда).

Рынок труда Курской области находится в состоянии непрерывной динамики. Введенные в отношении России экономические санкции, затрагивающие деятельность компаний и отдельных отраслей экономики, дали толчок развитию внутренних рынков, расширению действующих и появлению новых производств, созданию новых высококвалифицированных рабочих мест.

Вместе с тем, в связи с негативными факторами, связанными с миграционным оттоком населения и отрицательными демографическими показателями, сохраняется тенденция снижения численности трудовых ресурсов, необходимых для обеспечения в полной мере кадровой потребности организаций и предприятий области.

Уровень безработицы по методологии Международной организации труда за 2023 год составил 2,4 %, численность безработных граждан – 13,0 тыс. человек, численность занятых граждан – 531, 1 тыс. человек.

За 2022 год уровень общей безработицы составил 3,0 %, количество безработных граждан – 16,5 тыс. человек, занятых – 537, 8 тыс. человек.

На регистрируемом рынке труда наблюдается снижение численности безработных. Численность безработных граждан, состоящих на регистрационном учете в органах службы занятости населения Курской области, по состоянию на 01.01.2024 составила 1 528 граждан, что на 899 человек меньше, чем на 01.01.2023 (2 427 человек).

Уровень регистрируемой безработицы снизился со значения 0,4 % в декабре 2022 года до 0,3 % в декабре 2023 года.

На рынке труда Курской области наблюдается дефицит кадров.

Потребность в работниках, заявленная работодателями в региональную службу занятости населения, по состоянию на 01.01.2024 составила 10 327 единиц, что в 6,0 раз больше численности граждан, состоящих на учете в службе занятости населения (по состоянию на 01.01.2024 в качестве ищущих работу граждан состояло 1 712 человек).

В течение 2023 года в органы службы занятости за содействием в подборе необходимых работников обратилось 2 586 работодателей.

По данным мониторинга спроса и предложения на рынке труда в областном банке вакансий 56,7 % свободных рабочих мест от всей кадровой потребности относятся по рабочим профессиям, 43,3 % - к профессиям служащих. Наибольшее количество вакансий заявлено в отраслях: обрабатывающие производства (27,1 %); сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (12,3 %); строительство (8,2 %); деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (7,8 %); торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (5,8 %); транспортировка и хранение (4,1 %); обеспечение электрической энергией, газом и паром (3,2 %).

Коэффициент напряженности на рынке труда (отношение количества незанятых граждан к количеству заявленных вакансий) в декабре 2023 года составил 0,2 единицы на одну заявленную вакансию, на аналогичную дату 2022 года – 0,3 единицы.

За 2023 год в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы обратилось 11 856 граждан, основная часть находится в активном трудоспособном возрасте: 44,4 % - относится к категории от 30 до 54 лет; 25,9 % - в возрасте от 16 до 19 лет; 11,6 % - в возрасте 20-29 лет.

За аналогичный период 2022 года количество обратившихся в органы службы занятости составило 17 634 человека, из них 46,7 % - относится к категории от 30 до 54 лет; 17,7 % - в возрасте от 16 до 19 лет; 16,4 % - в возрасте 20-29 лет.

Для сохранения стабильной ситуации на рынке труда, реализации прав граждан на труд в регионе действует государственная программа Курской области «Содействие занятости населения Курской области» (организуются временные и общественные рабочие места, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, оказываются услуги по содействию самозанятости, в том числе с предоставлением единовременной финансовой помощи в размере 150 тыс. рублей, социальной адаптации, психологической поддержке, организуется адаптация инвалидов на рабочих местах силами наставников с предоставлением возмещения работодателям на оплату труда инвалида и наставника и т.д.).

В целях поддержки занятости отдельных категорий граждан в регионе реализуются:

- Закон Курской области от 30.07.2003 № 45-ЗКО «О квотировании рабочих мест для инвалидов в Курской области».

Курская область занимает лидирующие позиции по доле трудоустроенных инвалидов – 3 место по Центральному федеральному округу и 5 место по Российской Федерации (Курская область – 34,8 %, ЦФО – 30,3 %, РФ – 27,8 %).

По итогам 2023 года Курская область выполнила федеральный показатель оценки эффективности деятельности органов службы занятости по содействию занятости инвалидов (доля трудоустроенных из числа обратившихся) на 100,0 %.

- Закон Курской области от 31.10.2007 № 111-ЗКО «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Курской области».

Молодые люди, как самая прогрессивная часть трудовых ресурсов, обладает повышенной мобильностью, потенциальными способностями к быстрому обучению, нестандартным мышлением.

- Долгосрочная программа содействия занятости молодежи Курской области на период до 2030 года (постановление Администрации Курской области от 29.04.2022 № 494-па).

Службой занятости населения Курской области совместно с органами исполнительной власти региона, профессиональными образовательными организациями и иными заинтересованными учреждениями реализуются мероприятия, направленные на содействие занятости молодых граждан.

За 2023 год в мероприятиях программы приняли участие более 96,0 тыс. молодых жителей Курской области.

- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.03.2021 № 362 «О государственной поддержке юридических лиц, включая некоммерческие организации, и индивидуальных предпринимателей в целях стимулирования занятости отдельных категорий граждан».

Обеспечено трудоустройство 139 граждан отдельных категорий, в том числе 15 человек в рамках программы «Мобильность 2.0» на курское предприятие ОПК.

В 2023 году в области отмечена положительная динамика роста среднемесячной заработной платы. За январь – ноябрь 2023 года данный показатель составил 51 074,6 рубля с темпом роста к аналогичному периоду 2022 года 115,1 % (январь-ноябрь 2022 года – 44 376,7 рублей).

По итогам 11 месяцев 2023 года в рейтинге 16-ти субъектов ЦФО (за исключением города Москвы и Московской области) по уровню заработной платы Курская область занимает 8 место, по темпу ее роста - 9 место.

Численность населения с денежными доходами ниже границы бедности в Курской области в 2022 году составила 87,7 тыс. человек или 8,1% от общей численности населения области, что на 1,0 процентный пункт ниже уровня 2021 года (данные за 2023 год будут сформированы Росстатом в апреле 2024 года).

Сегодня Курская область, как никогда, нуждается в поддержке федерального центра.

Несмотря на геополитическое расположение Курской области (государственная граница с территорией Украины), регион продолжает оставаться динамично-развивающимся и перспективным для привлечения инвестиций и трудовых ресурсов.

На территории региона реализуется 55 инвестиционных проектов на общую сумму 250 млрд. рублей, в рамках которых планируется создание порядка 13 тыс. новых рабочих мест:

* строительство Курской АЭС-2 (станция замещения Курской АЭС) – стоимость проекта 508 697 млн. рублей, 1 359 новых рабочих мест;
* строительство завода по производству горячебрикетированного железа (ООО «Михайловский ГБЖ») - 47 567 млн. рублей, 391 новое рабочее место;
* увеличение мощности производства трубопроводов и гусеничных лент (ООО НПО «Композит») – 2 800 млн. рублей, 350 новых рабочих мест;
* реконструкция и модернизация мясохладобойни (ГК «Агропромкомплектация») – 4 349 млн. рублей, 223 новых рабочих мест и другие.

Осуществляется развитие 3 индустриальных парков («Юбилейный», расположенный в пос. Юбилейный, Курского района Курской области; «Союз», расположен на ул. 2-я Рабочая, д. 23, в городе Курске; Муниципальный индустриальный (промышленный) парк в г. Щигры Курской области), на которых осуществляют свою деятельность 25 резидентов, а также особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Третий Полюс», расположенная на территории города Железногорска и Железногорского района Курской области).

Реализуются проекты по комплексному развитию территорий Курской области путем повышения качества городской среды и улучшения внешнего облика, создания необходимых условия для развития транспортной, социальной, инженерной инфраструктур, благоустройства территорий поселений, городских округов.

Проведено восстановление исторического центра древнего города Рыльска, создание комфортного общественного пространства в городе Фатеже. Осуществляется активное жилищное строительство (в 2023 году введено в эксплуатацию 619,5 тыс. м2 нового жилья). Ведется подготовка к 1000-летию города Курска.

Таблица 1

ХАРАКТЕРИСТИКА РЫНКА ТРУДА СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(на 01.01.2023 г.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя |
| 1 | Общая площадь территории Курской области, км2 | 29 997,7 |
| 2 | Количество муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения, ед. | 28 муниципальных районов, 5 городских округов |
| 3 | Общее количество населения Курской области (по состоянию на 01.01.2023), тыс. чел., в том числе:   * Дети (0-13 лет) * Молодежь (14-35 лет) * пенсионеры * люди с ОВЗ | 1 067, 034  158, 275  254, 600  296, 422  109, 639 |
| 4 | Трудоспособное население Курской области, тыс. чел. | 588, 858 |
| 5 | Уровень безработицы, % (на 01.01.2024) | 0,3 |
| 6 | Коэффициент напряженности на рынке труда, % (на 01.01.2024) | 0,2 |
| 7 | Среднегодовая численность занятых, тыс. чел. (в среднем за 2023 год) | 531, 102 |
| 8 | Численность безработных, тыс. чел. (на 01.01.2024) | 1,5 |
| 9 | Численность незанятых граждан, обратившихся в органы службы занятости, чел. | 8 000 |
| 10 | Среднемесячный доход от трудовой деятельности субъекта, руб. (за январь-апрель 2024 года) | 44 907,89 |
| 11 | Количество организаций, осуществляющих свою деятельность на территории субъекта РФ, ед. (на 01.10.2023) | 16 614 |
| 12 | Количество заявленных вакансий в органы ЦЗН субъекта РФ, ед. (на 01.01.2024) | 10 327 |

* 1. Обоснование основных проблем и «болевых точек» службы занятости населения в Курской области.

Учитывая специфику Курской области, а также принимая во внимание общероссийские тенденции на рынке труда, можно выделить следующие вопросы, требующие решения:

* Развитие импортозамещения в условиях санкционного давления повысило спрос организаций и предприятий на квалифицированных специалистов в различных отраслях бизнеса, что требует оперативного и качественного подбора персонала, в том числе резервного, проведения мероприятий по организации обучения, адаптации и сопровождению;
* Количественный дисбаланс спроса и предложений (демографические факторы, отток населения в трудоспособном возрасте). Текущий спрос на работников превышает численность граждан, состоящих на учете в службе занятости населения в 6 раз (по состоянию на 01.01.2024 в качестве незанятых граждан состояло 1 712 человек);
* Качественный дисбаланс спроса и предложений: «устаревание» отдельных профессий, появление новых направлений деятельности, форм занятости;
* Низкая узнаваемость службы занятости населения. Отсутствие единого подхода и стиля в оформлении офисов центров занятости населения. Различный уровень доступности помещений центров занятости населения для граждан с инвалидностью;
* Децентрализация региональных органов службы занятости населения: отсутствие единых подходов к организации взаимодействия как с внутренними клиентами, так и с внешними; разный уровень профессиональных навыков сотрудников; излишнее количество административно-хозяйственных процедур; отсутствие возможности экономии на хозяйственной деятельности;
* Низкая привлекательность работы в службе занятости населения для молодых кадров, «старение» кадрового состава органов службы занятости (средний возраст персонала центров занятости населения – 46 лет).
* Недостижение целевых показателей по численности работников центров занятости населения в расчете на 10 000 человек рабочей силы субъекта Российской Федерации.

1. **Задачи регионального проекта.**
   1. Общая характеристика сети ЦЗН Курской области.

Таблица 2

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СЕТИ ЦЗН КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

(на 01.01.2024 г.)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя |
| 1 | Модель управления сетью ЦЗН | централизованная |
| 2 | Общее количество точек присутствия ЦЗН в субъекте, ед. | 30 |
| 3 | Общая численность персонала ЦЗН, чел.  в том числе:   * административно-управленческий персонал * основной персонал * младший обслуживающий персонал | 244  63  144  37 |
| 4 | Средняя заработная плата сотрудников ЦЗН, руб.  в том числе:   * административно-управленческий персонал * основной персонал | 44 907,89  47 810,97  43 637,80 |
| 5 | Средний возраст персонала ЦЗН, лет  в том числе:   * административно-управленческий персонал * основной персонал * младший обслуживающий персонал | 46  47  41  51 |
| 6 | Средний период работы в ЦЗН, лет  в том числе:   * административно-управленческий персонал * основной персонал * младший обслуживающий персонал | 4,3  6  4  3 |
| 7 | Общее количество зданий (помещений), занимаемых ЦЗН, ед. | 31 |
| 8 | Общая площадь зданий (помещений), занимаемых ЦЗН, м2  в том числе:   * аренда, м2 * оперативное управление, м2 | 5 759,9  2 958,3  2 801,6 |
| 9 | Количество мобильных офисов ЦЗН, шт. | 14 |
| 10 | Количество модернизированных Кадровых центров «Работа России» | 3 |

* 1. Детальный анализ существующей сети ЦЗН в разрезе муниципальных образований (приложение №1 к пояснительной записке).
  2. Общие выводы по необходимости оптимизации сети ЦЗН в разрезе муниципальных образований.

Основной задачей реализации проекта по комплексной модернизации является повышение эффективности деятельности органов службы занятости в целях удовлетворения потребности регионального рынка труда и внедрения единых принципов организации предоставления государственных услуг и сервисов в соответствии с индивидуальными подходами в работе с гражданами и работодателями.

В настоящее время производится процесс присоединения баз данных бухгалтерского учета и заработной платы к единой централизованной информационной системе бухгалтерского и кадрового учета (ЕЦИС) для дальнейшей передачи ОКУ «Центр бюджетного учета» Министерства финансов и бюджетного контроля Курской области бюджетных полномочий бухгалтерского учета и отчетности, что позволит повысить качество управления финансово-хозяйственной деятельностью комитета и подведомственных учреждений, а также обеспечит передачу непрофильных функций.

Прогнозируется снижение затрат на содержание имущества службы занятости населения Курской области.

* 1. Мероприятия по оптимизации сети ЦЗН. Представление сети ЦЗН в разрезе муниципальных образований «как будет» в 2025 году (приложение № 2 к пояснительной записке).

С целью оптимизации сети областных казенных учреждений - центров занятости населения Курской области в 2023 году создан единый центр занятости населения – ОКУ «Центр занятости населения Курской области».

На территории региона создан Управляющий центр занятости населения, а также 30 точек присутствия ОКУ «Центр занятости населения Курской области»:

центры занятости 1-го уровня – 3 единицы;

центры занятости 2-го уровня - 10 единиц;

центры занятости 3-го уровня - 17 единиц.

Штатная численность составит 244 человека, из них:

- 63 человек административно-управленческого персонала (Управляющий ЦЗН);

- 144 человека основного персонала;

- 37 человек младшего обслуживающего персонала.

Отношение средней заработной платы сотрудников ЦЗН к средней заработной плате по экономике региона на сегодняшний день составляет 99%, по итогам оптимизации плановое значение – 100%.

Производительность труда возрастет со значения 234 до 351 услуги на 1 сотрудника.

В целях повышения доступности услуг в сфере занятости для граждан и работодателей планируется создание удаленных рабочих мест сотрудников ОКУ «Центр занятости населения Курской области» на территории партнерских организаций (АУ КО «МФЦ»).

Общая занимаемая площадь помещений (31 ед.) по итогам одернизации составит 5 667,2 м2, из них:

Управляющий центр (1 ед.) – 1 757,2 м2.

ЦЗН 1-го уровня (3 ед.) – 1 544,4 м2, из них отремонтировано 2 помещения площадью 1 012,0 м2.

ЦЗН 2-го уровня (10 ед.) - 1 421,9 м2. Отремонтировано 1 помещение площадью 297,8 м2.

ЦЗН 3-го уровня (17 ед.) - 943,7 м2. Помещения не ремонтировались.

Запрашиваются на текущий ремонт средства в размере 116 795,42 тыс. руб., а именно:

- Управляющий центр (1 ед.) - 15 103,93 тыс. руб.;

- ЦЗН 1-го уровня (3 ед.) - 22 400,19 тыс. руб.;

- ЦЗН 2-го уровня (10 ед.) - 33 670,19 тыс. руб. В среднем затраты на каждую точку на текущий ремонт составляют 3 367,01 тыс. руб.;

- ЦЗН 3-го уровня (17 ед.) - 45 621,11 тыс. руб. В среднем затраты на каждую точку на текущий ремонт составляют 2 683,6 тыс. рублей.

**3. Экономическая модель проекта**

* 1. Оценка существующего имущественного комплекса сети ЦЗН (приложение № 2 к пояснительной записке).

Имущественный комплекс действующей сети службы занятости населения включает в себя 31 помещение, из них:

17 центров занятости населения расположены в арендуемых помещениях, в том числе 11 – у частных собственников, 6 – у муниципальной власти. В рамках проведенной оценки имущественного комплекса с 14 арендодателями проведены переговоры и получено согласие на проведение текущего ремонта в целях приведения к единым требованиям, а также достигнута договоренность о продлении действующей сроков аренды с возможностью пролонгации. По 2 помещениям точек присутствия областного центра занятости принято решения о переезде – здания подобраны, проводится согласование условий;

1 помещение предоставлено в безвозмездное пользование (государственная собственность);

13 находится в собственности на праве оперативного управления (государственная собственность).

Из 31 помещения областного центра занятости:

19 - расположены на 1 этаже;

10 - расположены на 2 этаже;

2 - расположены на 3 этаже.

В целях повышения доступности услуг и сервисов службы занятости для МГН предусмотрено:

- переезд в иные помещения (2 точки присутствия на 2 этаже);

- оборудование рабочего места специалиста на 1 этаже для приема граждан и работодателей (7 точек присутствия);

- приобретение подъемника (2 точки присутствия на 2 этаже);

- установка лифта (1 точка присутствия на 3 этаже, за счет арендодателя).

* 1. Описание имущественного комплекса сети ЦЗН после реализации мероприятий проекта (приложение № 2 к пояснительной записке).

В ходе комплексной модернизации планируется оптимизация арендуемых помещений, что повлечет снижение затрат на содержание сети ЦЗН на 1 516,4 тыс. рублей и повышение доступности услуг и сервисов в сфере занятости для МГН.

* 1. Эффекты от реализации проекта.

Таблица 3

ЭФФЕКТ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Значение показателя |
| 1 | Изменение численности персонала | Численность персонала не претерпит изменений |
| 2 | Изменение средней заработной платы | Размер средней заработной платы основного персонала увеличился с 43 401,4 руб. до 55 837,1 руб. |
| 3 | Изменение стоимости содержания сети ЦЗН | Стоимость содержания ЦЗН уменьшится на 1 516,4 тыс. рублей (8,5 %) |
| 4 | Площади высвобождаемых зданий | 92,7 м2 |
| 5 | Количество граждан, зарегистрированных в целях поиска подходящей работы, человек | Рост на 25 % |
| 6 | Среднее время трудоустройства граждан, обратившихся за содействием в целях поиска подходящей работы, дней | Снижение на 30 % |
| 7 | Среднее время состояния на регистрационном учете в качестве безработного в центре занятости населения (продолжительность безработицы), дней | Снижение на 30 % |
| 8 | Количество работодателей, получивших государственную услугу содействия работодателям в подборе необходимых работников, единиц | Рост на 25 % |
| 9 | Среднее время на замещение свободных рабочих мест и вакантных должностей у работодателей, обратившихся в центр занятости населения, дней | Снижение на 15 % |
| 10 | Производительность труда (среднее количество оказанных услуг на одного сотрудника в год), единиц | Рост на 50 % |
| 11 | Стоимость затрат на одного трудоустроенного, тыс. руб. | Снижение на 8,5 % |
| 12 | Иные эффекты по выбору региона | Снижение текучести кадров, внедрение системы наставничества;  Создание единой региональной узнаваемой сети кадровых центров службы занятости населения – 30 точек присутствия |