



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск,
Моковская ул., дом 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

22.04.2024 № 03.1-03/1580

Министерство
транспорта и автомобильных дорог
Курской области

**Заключение об экспертизе нормативно-правового акта Курской области,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности**

(экспертиза постановления Правительства Курской области от 31.08.2023
№ 954-пп «Об организации транспортного обслуживания легковым такси на
территории Курской области»)

Министерство экономического развития Курской области в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 02.07.2014 № 401-па, рассмотрев постановление Правительства Курской области от 31 августа 2023 г. № 954-пп «Об организации транспортного обслуживания легковым такси на территории Курской области» (далее – Постановление № 954-пп), сообщает следующее.

Проведение экспертизы Постановления № 954-пп осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год, утвержденным Министром экономического развития Курской области Л.Г. Осиповым 21.02.2024.

1. Общая информация

Разработчик Постановления № 954-пп – Министерство транспорта и автомобильных дорог Курской области (далее – Министерство).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Министерством экономического развития Курской области в рамках экспертизы нормативных правовых актов в сроки с 4 марта 2024 года по 2 апреля 2024 года были проведены публичные консультации по Постановлению № 954-пп.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена Министерством экономического развития Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [официальный сайт](#)

[Губернатора и Правительства Курской области / раздел «Экономика» / «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза».](#)

С 1 сентября 2023 года вступили в силу большинство положений Федерального закона от 29 декабря 2022 года № 580-ФЗ «Об организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Российской Федерации, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Закон № 580-ФЗ).

Постановление № 954-пп в совокупности с требованиями Закона № 580-ФЗ направлено на минимизацию риска причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям – жизни и здоровью граждан при перевозках легковым такси.

Постановлением № 954-пп утверждены положения:

о порядке предоставления разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

о порядке приостановления, возобновления и аннулирования действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси;

о порядке направления заявления о получении права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, заявления об аннулировании действия права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси;

о порядке внесения изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси;

о порядке внесения сведений в региональный реестр легковых такси, их изменения и исключения из указанного реестра;

о порядке внесения изменений в региональный реестр служб заказа легкового такси.

Отмечаем, что Законом № 580-ФЗ установлены обязательные требования (в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ), а именно в части предоставления лицензий и иных разрешений:

для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц («самозанятых»), планирующих осуществлять деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании соответствующего разрешения;

для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (в том числе являющихся службами заказа легкового такси), физических лиц («самозанятых»), осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на основании соответствующего разрешения.

Соблюдение обязательных требований, установленных Законом № 580-ФЗ, а также Постановлением № 954-пп, оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси (часть 2 статьи 29 Закона № 580-ФЗ).

Исполнение требований Постановления № 954-пп в регионе оценивается Министерством в рамках указанного вида контроля (в соответствии с постановлением Администрации Курской области от 28.12.2021 № 1497-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре)

в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области» (далее – Постановление № 1497-па), а также путем предоставления субъектам предпринимательской деятельности специальных разрешений (прав) и привлечения правонарушителей к административной ответственности по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ.

Контролируемыми лицами, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор), согласно Постановлению № 1497-па являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области, а также службы заказа легкового такси.

В настоящее время на территории Курской области зарегистрированы физические лица (плательщики НПД, «самозанятые»), юридические лица и индивидуальные предприниматели осуществляющие перевозку пассажиров легковым такси на территории Курской области. Общее количество перевозчиков составляет - 125.

2. Результаты публичных консультаций Постановления № 954-пп

О размещении уведомления о проведении экспертизы Постановления № 1378-па извещены организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в Курской области: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Курское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Ассоциация микрокредитная компания «Центр поддержки предпринимательства Курской области», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, а также Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Общественная палата Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и Закон». Замечания и предложения от участников публичных консультаций получены не были.

3. Результаты проведения экспертизы:

Министерством экономического развития Курской области в процессе экспертизы выявлено следующее.

Постановление № 954-пп содержит положения, которыми устанавливаются следующие обязанности/обязательные требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, службам заказов легкового такси, физическим лицам («самозанятым»), а именно требования к формам заявлений и уведомлений, предусмотренных частью 1 статьи 4 Закона № 580-ФЗ, а также к порядку направления (представления) в Министерство указанных заявлений и уведомлений и прилагаемых к ним документов (копий документов):

- *перечень сведений, которые необходимо указывать в заявлении о предоставлении разрешения, предусмотренный частью 6 статьи 5 Закона № 580-ФЗ, перечень прилагаемых к заявлению документов - частью 7 указанной*

статьи (для юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей, для физических лиц);

- перечень сведений, которые необходимо указывать в заявлении об аннулировании разрешения, предусмотренный частью 5 статьи 8 Закона № 580-ФЗ;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в заявлении о предоставлении права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, предусмотренный частью 2 статьи 15 Закона № 580-ФЗ;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в заявлении об аннулировании действия права на осуществление деятельности службы заказа легкового такси, предусмотренный частью 6 статьи 18 Закона № 580-ФЗ;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в заявлении о внесении изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси (по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 7 Закона № 580-ФЗ), предусмотренный частью 3 статьи 7 Закона № 580-ФЗ, перечень прилагаемых к заявлению документов - частью 4 указанной статьи;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в уведомлении о внесении изменений в региональный реестр перевозчиков легковым такси (по основаниям, предусмотренным частью 8 статьи 7 Закона № 580-ФЗ), который не определен Законом № 580-ФЗ, однако частью 9 статьи 7 Закона № 580-ФЗ предусматривается, что вместе с уведомлением необходимо предоставлять копии документов, подтверждающих необходимость внесения изменений по указанным основаниям;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в уведомлении о внесении сведений в региональный реестр легковых такси, предусмотренный пунктами 3-9 части 1 статьи 10 Закона № 580-ФЗ, а также перечень прилагаемых к уведомлению документов - частью 4 указанной статьи;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в уведомлении о внесении изменений в региональный реестр легковых такси, предусмотренный пунктами 4-9 части 1 статьи 10 Закона № 580-ФЗ, также перечень прилагаемых к уведомлению копий документов, подтверждающих необходимость внесения таких изменений (часть 9 статьи 7 Закона № 580-ФЗ);

- перечень сведений, которые необходимо указывать в уведомлении об исключении сведений из регионального реестра легковых такси, по основаниям, предусмотренным частью 5 статьи 10 Закона № 580-ФЗ, который не определен Законом № 580-ФЗ, однако предусмотрена необходимость предоставления подтверждающих документов;

- перечень сведений, которые необходимо указывать в заявлении о внесении изменений в региональный реестр служб заказа легкового такси, предусмотренный частью 3 статьи 17 Закона № 580-ФЗ, а также необходимость предоставлять к уведомлению документы, перечень которых предусмотрен частью 4 указанной статьи.

Указанные требования зафиксированы Постановлением № 954-пп в строгом соответствии с положениями федерального законодательства с добавлением

небольших уточняющих моментов, таких как, разработанные формы, представляющие собой подготовленные шаблоны документов с установленными структурными разделами, в соответствии с предъявляемыми требованиями. Их использование повышает эффективность деятельности уполномоченного органа власти и существенно минимизирует ошибки, возникающие при оформлении документов.

Предоставление указанных документов для субъектов предпринимательской деятельности несет информационные издержки в виде подачи заявления/уведомления в сумме 733,3 рубля на 1 документ ($293,3 \cdot 0,5 + 293,3 \cdot 2$). Расчет суммы произведен исходя из следующих условий: написание документа низкой сложности – 0,5 чел./часов, подача документов (исходя из одного из допустимых варианта подачи – в бумажном виде лично в Министерство) – 2 чел./часа, средняя заработная плата по виду экономической деятельности «деятельность автомобильного грузового транспорта и услуги по перевозкам» за январь 2024 года – 46924,1 рублей, среднее количество рабочих часов в месяц – 160 часов, средняя стоимость часа работы 293,3 рублей.

Следует отметить, что Законом № 580-ФЗ предусмотрен ряд норм, порядок реализации которых должен устанавливаться нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации. Однако, Постановление № 954-пп не содержит положений, направленных на реализацию статей 11, 13, 18, 19, 28 Закона № 580-ФЗ, в частности не определены состав и порядок направления сведений о водителях легковых такси в уполномоченный орган, порядок предоставления информации об использовании (неиспользовании) заказчиком возможности прохождения предрейсовых, предсменных и послерейсовых, послесменных медицинских осмотров водителя легкового такси, проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортного средства, используемого в качестве легкового такси, предоставленного заказчику и др.

Учитывая, что Постановление № 954-пп содержит обязательные требования, то при его разработке и принятии необходимо было руководствоваться принципами и условиями установления обязательных требований, определенными статьями 4-10 Закона № 247-ФЗ, пунктом 2.3 Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па (далее – Постановление № 819-пп), а именно принципами:

- *законности*, в том числе за счет соблюдения порядка принятия и введения в действие нормативного правового акта, а также проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) на стадии разработки проекта;

- *обоснованности обязательных требований*, в том числе за счет анализа в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, возможности и достаточности установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей, наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- *правовой определенности*, то есть содержание обязательных требований должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении;

- *открытости и предсказуемости* за счет публичного обсуждения проекта нормативного правового акта и опубликования в установленном порядке нормативного правового акта, установления отлагательного срока вступления в силу в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта (пункт 2.6 Постановления № 819-па) и установления срока действия нормативного правового акта, не превышающего 6 лет со дня вступления его в силу (пункт 2.5 Постановления № 819-па);

- *исполнимости обязательных требований*, в том числе за счет оценки затрат на исполнение обязательных требований, соизмеримых рискам, на снижение либо устранение которых направлено нормативное правовое регулирование.

Таким образом, Постановление № 954-пп не соответствует ряду принципов и условий установления обязательных требований.

Также при разработке Постановления № 954-пп разработчиком не был установлен индикативный показатель достижения цели предлагаемого регулирования и срок его достижения. Данный показатель необходим для анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей в период реализации правового акта в рамках оценки применения обязательных требований.

Так как основной целью рассматриваемого регулирования является организация транспортного обслуживания легковым такси на территории Курской области, и как следствие, повышение безопасности перевозок пассажиров, качества перевозок, то индикативный показатель должен отражать уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в рассматриваемой сфере. С учетом того, что контроль за исполнением требований Постановления № 954-пп осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области, предлагаем индикативный показатель по рассматриваемому регулированию определить как «Количество людей, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий, произошедших с транспортными средствами при осуществлении перевозки пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области, на 100 тыс. населения», аналогично ключевому показателю регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси на территории Курской области и его целевому значению, определенным постановлением Администрации Курской области от 17.12.2021 № 1382-па.

4. Выводы по результатам проведения экспертизы

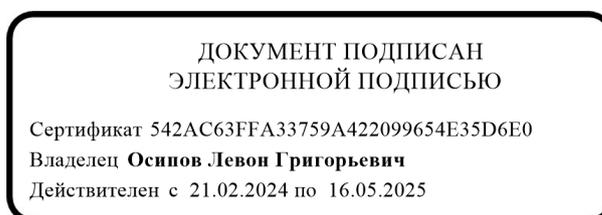
На основе проведенной экспертизы Постановления № 954-пп установлено, что в нормативном акте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности,

запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета.

Однако, с учетом выводов изложенных в настоящем заключении, Министерству транспорта и автомобильных дорог Курской области необходимо инициировать внесение изменений в рассматриваемый нормативный правовой акт в части приведения его в соответствие с положениями Закона № 580-ФЗ, обеспечив выполнение принципов и условий установления обязательных требований, определенных статьями 4-10 Закона № 247-ФЗ, пунктом 2.3 Постановления № 819-пп, а также предусмотрев установление отлагательного срока вступления в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта и установление срока действия нормативного правового акта, не превышающего 6 лет со дня вступления его в силу.

Обращаем внимание, что проект нормативного правового акта, предусматривающий внесение изменений в Постановление № 954-пп, как устанавливающий обязательные требования, в обязательном порядке должен пройти оценку регулирующего воздействия (пункт 2.2 Постановления № 819-па) в соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия, утвержденными постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па.

Министр



Л.Г. Осипов