



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск,
Красная площадь, дом 6,
тел. (471-2) 70-82-05
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

27.04.2023 № 03.1-03/1695

**Заключение об экспертизе нормативно-правового акта Курской области,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности**

(экспертиза постановления Администрации Курской области от 06.12.2021
№ 1288-па (в ред. от 25.02.2022) «Об утверждении Положения о региональном
государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен
(тарифов) на территории Курской области»)

Министерство экономического развития Курской области в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 02.07.2014 № 401-па, рассмотрев постановление Администрации Курской области от 06.12.2021 № 1288-па (в ред. от 25.02.2022) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Курской области» (далее – Постановление № 1288-па), сообщает следующее.

Проведение экспертизы Постановления № 1288-па осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2023 год, утвержденным Министром экономического развития Курской области Л.Г. Осиповым 22.02.2023.

Разработчик Постановления № 1288-па – комитет по тарифам и ценам Курской области (далее – Комитет).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Постановление № 1288-па разработано в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Федерального закона № 248-ФЗ в Положении № 1288-па определены:

1) контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление

региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов);

2) критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля;

3) перечень профилактических мероприятий в рамках осуществления вида контроля;

4) виды контрольных (надзорных) мероприятий, проведение которых возможно в рамках осуществления вида контроля, и перечень допустимых контрольных (надзорных) действий в составе каждого контрольного (надзорного) мероприятия;

5) виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска, за исключением категории низкого риска;

6) иные вопросы, регулирование которых установлено Законом № 248-ФЗ.

Постановление № 1288-па предусматривает порядок и формы осуществления государственного контроля (надзора) в отношении оценки соблюдения обязательных требований, которые связаны с государственным регулированием цен (тарифов) в соответствии с полномочиями органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), определенными частью 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Закон № 414-ФЗ).

Постановлением № 1288-па утверждено единое положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Курской области по следующим предметам регионального государственного контроля (надзора) на территории Курской области, определенных в соответствии с Федеральным законом от 11 июня 2021 года № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – перечень предметов контроля):

1) соблюдение субъектами естественных монополий обязательных требований в сфере регулирования естественных монополий;

2) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти Курской области;

3) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований к установлению и (или) применению цен (тарифов) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти Курской области предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок;

4) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности в области газоснабжения обязательных

требований в области газоснабжения к установлению и применению цен (тарифов) в области газоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Курской области;

5) соблюдение субъектами электроэнергетики в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в электроэнергетике обязательных требований к установлению и применению цен (тарифов), регулируемых на уровне органов исполнительной власти Курской области;

6) соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения обязательных требований в сфере теплоснабжения, к установлению и (или) применению цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Курской области;

7) соблюдение организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, обязательных требований к установлению и (или) применению тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Курской области;

8) соблюдение операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами в процессе осуществления регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами обязательных требований к установлению и (или) применению тарифов, регулируемых на уровне органов исполнительной власти Курской области;

9) соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при реализации лекарственных препаратов требований к применению цен, уровень которых не должен превышать сумму фактической отпускной цены, установленной производителем лекарственных препаратов, и которые не превышают зарегистрированных предельных отпускных цен, и размеров оптовых надбавок и (или) размеров розничных надбавок, не превышающих соответственно размеров предельных оптовых надбавок и (или) размеров предельных розничных надбавок, установленных в Курской области;

10) соблюдение операторами технического осмотра установленных на территории Курской области предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе.

Результаты достижения целей регулирования представляются в форме докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики по видам контроля за 2022 год и докладов о региональном государственном контроле (надзоре) по видам контроля.

Результаты проведения экспертизы:

Министерством экономического развития Курской области в процессе экспертизы выявлено следующее.

1. Постановление № 1288-па регламентирует осуществление 8 видов контроля. При этом текст нормативного правового акта не содержит данного перечня с наименованием видов регулируемых контролей, что не дает четкости и ясности изложения.

2. Пунктом 104 части 1 статьи 44 Закона № 414-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится установление подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги), за исключением цен (тарифов), регулирование которых осуществляется федеральными государственными органами.

Вместе с тем, статья 44 Закона № 414-ФЗ в отличие от ранее действовавших подпунктов 55 и 55.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не содержит указания на реализацию полномочий по региональному государственному надзору за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральное законодательство также не содержит сведений о таком виде контроля (надзора), как региональный государственный надзор за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги).

Вместе с тем, Постановление № 1288-па выделяет пункты 2 и 3 перечня предметов контроля в качестве самостоятельных предметов региональных видов контроля за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги), что недопустимо. Указанные в перечне предмета контроля пункты 2, 3 являются неотъемлемой частью предмета контроля в сфере естественных монополий (пункт 1).

3. Согласно разъяснениям Минэкономразвития Российской Федерации от 23.12.2021 № 46516-АХ/Д24и возможно принятие единого положения по нескольким видам контроля в области государственного регулирования цен (тарифов). Однако, принятие такого положения не означает объединение нескольких видов контроля в один вид, регулируемый одним нормативным правовым актом, содержащим расширенный перечень предметов контроля. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2021 № 1915 в отношении 6 видов региональных контролей (пункты 1–8 перечня предметов контроля) устанавливаются общие требования к осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами) в соответствующих сферах с учетом положений Закона № 248-ФЗ (далее – Общие требования).

Статьей 22.2 Федерального закона от 1 июля 2011 года № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статьей 9.3 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» не предусмотрена возможность применения Общих требований, при этом есть прямое указание на необходимость принятия отдельных региональных положений по контролю в соответствующих сферах (пункты 9-10 перечня предметов контроля).

4. Постановлением № 1288 предусмотрено, что жалоба на решения, действия (бездействие) председателя комитета по тарифам и ценам Курской области

рассматривается заместителем Губернатора Курской области, курирующим деятельность комитета по тарифам и ценам Курской области.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 40 Закона № 248-ФЗ порядок рассмотрения жалобы определяется положением о виде контроля и, в частности, должен предусматривать, что в случае обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) должностных лиц контрольного (надзорного) органа жалоба рассматривается руководителем контрольного (надзорного) органа.

В случае, если контрольный (надзорный) орган является самостоятельным юридическим лицом, а не структурным подразделением администрации (без образования юридического лица) руководителем контрольного (надзорного) органа является руководитель данного юридического лица, а не заместитель Губернатора Курской области.

В этой связи, при отсутствии вышестоящего органа контрольного (надзорного) органа (центрального аппарата), рассмотрение руководителем контрольного (надзорного) органа обжалуемого в досудебном порядке решения, принятого им же, допускается в соответствии с установленным порядком и с соблюдением требований законодательства и не является нарушением требований Закона № 248-ФЗ

В случае несогласия с результатами досудебного обжалования контролируемое лицо вправе обжаловать их в судебном порядке.

Указанная правовая позиция согласуется с позицией Министерства экономического развития Российской Федерации, отраженной в письме от 09.03.2023 № Д24и-7007.

Таким образом, с учетом действующих федеральных нормативных правовых актов **целесообразно внести изменения** в Постановление №1288-па в **части:**

дополнения перечнем наименований видов контроля, осуществление которых регламентируется положениями рассматриваемого акта;

изменения предмета контроля в сфере естественных монополий (пункт 1 перечня видов контроля), расширив его дополнительными предметами контроля (пункты 2,3 перечня видов контроля);

исключения положений, регулирующих региональный контроль в сфере применения цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов и в сфере соблюдения предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств и размеров платы за выдачу дубликата диагностической карты на бумажном носителе на территории Курской области, изложив их в отдельных нормативных правовых актах;

исключения положений, регламентирующих рассмотрение жалоб на решения, действия (бездействие) председателя комитета по тарифам и ценам Курской области заместителем Губернатора Курской области, курирующим деятельность данного исполнительного органа;

дополнения нормативного акта положениями, закрепляющими рассмотрение председателем комитета по тарифам и ценам Курской области обжалуемого в досудебном порядке решения, принятого им же.

Результаты публичных консультаций Постановления № 1288-па

Министерством экономического развития Курской области в рамках экспертизы нормативных правовых актов в сроки с 14 марта 2023 года по 12 апреля 2023 года были проведены публичные консультации по Постановлению № 1288-па.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена Министерством экономического развития Курской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: официальный сайт Губернатора и Правительства Курской области / раздел «Экономика» / «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза».

О размещении уведомления о проведении экспертизы Постановления № 1288-па извещены организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в Курской области: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Курское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Ассоциация микрокредитная компания «Центр поддержки предпринимательства Курской области» и Ассоциация-объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Курской области», Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области.

Были получены замечания и предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области в части досудебного обжалования решений контрольного (надзорного органа), совпадающие с позицией Министерства экономического развития Курской области.

Выводы по результатам проведения экспертизы

На основе проведенной экспертизы постановления Администрации Курской области от 06.12.2021 № 1288-па (в ред. от 25.02.2022) «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Курской области» установлено, что в нормативном акте **содержатся положения**, вводящие избыточные обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Считаем целесообразным комитету по тарифам и ценам Курской области рассмотреть предложения, изложенные в настоящем заключении, и инициировать внесение соответствующих изменений в рассматриваемый нормативный правовой акт.

Министр

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 0F8A3695DDAC4AE3097D475EFD0ED3D9
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 23.12.2022 по 17.03.2024

Павлова Н.С.
pavlova.econom@rkursk.ru,
Грищенко А.А.,
grishenko.econom@rkursk.ru
8(4712) 33-07-73