

Пояснительная записка
к проекту закона Курской области
«О внесении изменения в Закон Курской области
«О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций
для отдельных категорий налогоплательщиков»

Проект закона Курской области «О внесении изменения в Закон Курской области «О понижении налоговой ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее – Проект Закона) подготовлен с целью создания благоприятных условий для инвесторов, реализующих инвестиционные проекты в свободной экономической зоне, создаваемой на территории Курской области.

Федеральным Законом от 22 июня 2024 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в статью 5 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» внесены изменения в пункт 1.7¹ статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающие пониженную налоговую ставку налога на прибыль организаций, зачисляемого в федеральный бюджет, участникам свободной экономической зоны, созданной на отдельных территориях субъектов Российской Федерации, определенных Правительством Российской Федерации и прилегающих к территориям Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и (или) Херсонской области (далее – прилегающие территории). Также предусмотрено право указанных субъектов Российской Федерации региональными законами устанавливать пониженную налоговую ставку налога на прибыль организаций, зачисляемого в региональный бюджет, в размере не более 13,5 процентов.

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 2023 года № 266-ФЗ «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях» (далее – Федеральный закон) и постановлением Правительства Российской Федерации от 27.09.2024 № 1314 «Об особенностях функционирования свободной экономической зоны на отдельных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к территориям Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и (или) Херсонской области» (далее – постановление № 1314) в Курской области принято постановление Правительства Курской области от 25.11.2024 № 977-пп «О мерах по реализации на территории Курской области Федерального закона от 24 июня 2023 года № 266-ФЗ «О свободной экономической зоне на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и на прилегающих территориях», регулирующее вопросы подготовки предложений в Правительство Российской Федерации об

определении отдельных земельных участков Курской области территорией свободной экономической зоны Курской области, вопросы включения предпринимателей в реестр участников свободной экономической зоны Курской области и ряд других вопросов.

Важное значение для обеспечения стимулирования стремления предпринимателей к восстановлению производственных объектов, поврежденных или разрушенных в ходе боевых действий, вооруженных конфликтов, обстрелов со стороны вооруженных формирований Украины на территории Курской области, а также расширению сохранившихся объектов, или строительству новых производственных объектов имеет предоставление инвесторам льгот по налогам и преференций, предусмотренных законодательством, при реализации инвестиционных проектов на территории свободной экономической зоны в границах Курской области.

Проектом Закона предлагается установить пониженную налоговую ставку налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, для участников свободной экономической зоны Курской области, включенных в реестр участников свободной экономической зоны Курской области (далее – участники СЭЗ) в следующих размерах:

0 процентов – в течение пяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации инвестиционного проекта в свободной экономической зоне на территории Курской области;

5 процентов - с шестого по десятый налоговый период включительно, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от реализации инвестиционного проекта в свободной экономической зоне на территории Курской области.

Срок предоставления пониженной ставки – срок действия договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне на территории Курской области. Максимальная длительность действия договора – 10 лет.

Указанный вид преференции относится к стимулирующим налоговым расходам. Куратором налогового расхода, возникающего в связи с применением участниками свободной экономической зоны на территории Курской области пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций в части, зачисляемой в областной бюджет, будет являться Министерство экономического развития Курской области.

Пониженные налоговые ставки могут применяться только в отношении прибыли, полученной от реализации инвестиционного проекта в свободной экономической зоне на территории Курской области, информация о котором содержится в инвестиционной декларации, соответствующей требованиям, установленным статьей 19⁵ Федерального закона, при условии ведения налогоплательщиками раздельного учета доходов (расходов), полученных (произведенных) при реализации каждого инвестиционного проекта в свободной экономической зоне на территории

Курской области и доходов (расходов), полученных (произведенных) при осуществлении иной хозяйственной деятельности. Таким образом, прямых потерь от введения пониженных ставок налога на прибыль организаций для указанной категории налогоплательщиков консолидированный бюджет Курской области не понесет.

Исполнительные органы Курской области вместе с Министерством экономического развития Курской области проводят работу с предпринимательским сообществом для определения потенциальных участников СЭЗ. В настоящее время рассматриваются предложения по реализации инвестиционных проектов двух юридических лиц (из Беловского и Суджанского районов, которые потенциально могут соответствовать условиям заключения договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне на территории Курской области:

ООО «Псельское», планирующего реализацию инвестиционного проекта «Реконструкция и модернизация мясокомбината, расположенного по адресу: Курская область, Беловский район, х. Чернецкий» и предусматривающего создание цеха упаковки и экспедиции готовой продукции путем реконструкции существующих зданий проходной и магазина, расположенных на земельном участке с кадастровым № 46:01:000000:225, с расширением площади (пристроено);

ЗАО «Суджанский мясокомбинат», планирующего реализацию инвестиционного проекта «Восстановление предприятия по производству колбасной продукции и мясопродуктов на территории индустриального (промышленного) парка «Фатеж», предусматривающего восстановление предприятия, действовавшего в г. Судже, за счет льготного заемного финансирования в целях производства и реализации колбасной продукции и мясопродуктов высокого качества.

ООО «Псельское» по состоянию на 1 января 2024 года осуществляло производственную деятельность в приграничном Беловском районе Курской области и продолжает ее осуществлять в настоящее время. Организация представляет собой многоотраслевой хозяйственный комплекс, включающий в себя свинокомплексы, молочные фермы по производству молока и мяса КРС, производство комбикормов, предприятие по переработке мясного сырья, плодопитомники, организации торговли и ряд других хозяйств. ООО «Псельское» подтвердило факт ущерба, причиненного принадлежащим ему объектам в результате обстрелов ВСУ (постановление Следственного комитета РФ от 25.09.2024 года).

Капитальные вложения в инвестиционный проект составят 120 млн. рублей, в результате реализации проекта будет сохранено 140 рабочих мест и создано 19 новых рабочих мест. Таким образом, инвестиционный проект ООО «Псельское» подпадает под действие подпункта «а» пункта 5 Правил принятия Правительством Российской Федерации решения об определении отдельных территорий субъектов Российской Федерации, прилегающих к территориям Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и (или) Херсонской области,

в границах которых применяется особый режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в свободной экономической зоне, утвержденных постановлением № 1314 (далее – Правила принятия решения), с правом применения особого режима осуществления предпринимательской деятельности на срок, соответствующий периоду проведения специальной военной операции, увеличенному на 3 последовательных года после ее окончания. В расчетах выпадающих доходов областного бюджета период применения особого режима осуществления предпринимательской деятельности принят протяженностью 10 лет (максимальный срок действия договора об осуществлении предпринимательской деятельности на территории свободной экономической зоны).

ЗАО «Суджанский мясокомбинат» осуществляло свою производственную деятельность на территории приграничного Суджанского района, находящегося в настоящее время под оккупацией ВСУ. В рамках реализации проекта планируется обеспечить восстановление предприятия за счет льготного заемного финансирования в целях производства и реализации колбасной продукции и мясопродуктов высокого качества.

Общий объем капитальных вложений и инвестиций в проект составит 748 млн. рублей, будет создано 80 новых рабочих мест.

Инвестиционный проект ЗАО «Суджанский мясокомбинат» подпадает под действие подпункта «в» пункта 5 Правил принятия решения с применением особого режима осуществления предпринимательской деятельности на срок 10 лет.

Указанные проекты предусматривают осуществление видов экономической деятельности, относящихся в соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) к разделу «С. Обрабатывающие производства» и нацелены на развитие пищевой промышленности Курской области.

Реализация указанных проектов повлияет на показатель (индикатор) «Индекс производства пищевых продуктов (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года» и будет способствовать достижению целей регионального проекта «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» государственной программы Курской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Курской области».

Однако, в условиях объективного сокращения возможностей для ведения бизнеса в Курской области реализация инвестиционных проектов может способствовать только сохранению установленных показателей указанной государственной программы.

Для достижения планируемого результата налоговых расходов более результативные (менее затратные) механизмы отсутствуют, так как в соответствии с федеральным законодательством участникам свободной

экономической зоны предоставление иных форм государственной поддержки, кроме льгот по налогам и применения пониженных тарифов страховых взносов не предусмотрено.

Принятие проекта Закона приведет к образованию выпадающих доходов областного бюджета, в форме недополученных в период применения пониженной ставки налога на прибыль организаций доходов областного бюджета. При этом, прямых потерь налога на прибыль организаций в результате реализации инвестиционных проектов участниками СЭЗ не будет, так как пониженная ставка будет применяться только к дополнительной прибыли, полученной от реализации инвестиционного проекта.

По предварительной оценке выпадающие доходы областного бюджета от предоставления пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций в 2025 -2027 годах участникам СЭЗ могут составить 46,4 млн. рублей, а за 10 лет (2025-2034 годы) – 200,4 млн. рублей.

В соответствии со статьями 381 и 395 Налогового кодекса Российской Федерации участники свободной экономической зоны пользуются льготой по налогу на имущество организаций (10 лет) и льготой по налогу на землю (3 года). С учетом использования участниками свободной экономической зоны этих льгот выпадающие доходы областного бюджета в 2025-2027 годах составят 59,3 млн. рублей, а за 10 лет – 250,2 млн. рублей. Выпадающие доходы консолидированного бюджета за 2025-2027 годы составят 60,2 млн. рублей, за 10 лет – 251,1 млн. рублей.

Дополнительные фактические поступления налогов от реализации инвестиционных проектов на территории свободной экономической зоны составят:

в областной бюджет в 2025 -2027 годах – 70,3 млн. рублей, в консолидированный бюджет – 70,3 млн. рублей;

в областной бюджет в 2025-2034 годах – 419,2 млн. рублей, в консолидированный бюджет – 421,2 млн. рублей.

Выпадающие доходы федерального бюджета от предоставления пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций составят в 2025-2027 годах – 21,8 млн. рублей, за 10 лет сумма выпадающих доходов федерального бюджета составит 100,2 млн. рублей.

Кроме того, за счет снижения тарифов страховых взносов уменьшатся поступления в Социальный Фонд России на 267,9 млн. рублей за 5,5 лет (2025-2030 годы, по ЗАО «Суджамясо – до 01.07.2031 г.). Но за счет реализации проектов за весь прогнозный период дополнительные платежи в Социальный Фонд России увеличатся на 666,3 млн. рублей.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 5 постановления Правительства Курской области от 20.10.2023 № 1106-пп «О внесении изменений в Правила проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области» проведение процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проекта Закона не требуется.

По проекту Закона проводится процедура общественного обсуждения.

Принятие проекта Закона будет носить нейтральные социально-экономические последствия.

Временно исполняющий обязанности
заместителя Председателя Правительства
Курской области –
министра экономического развития
Курской области



Л.Г. Осипов