



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Архивное управление
Курской области

305007, г. Курск,
ул. Моковская, д. 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

13.09.2024 № 03.1-03/3344

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа архивного управления Курской области «Об оказании (выполнении) областными казенными учреждениями, подведомственными архивному управлению Курской области, платных услуг (работ)»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект приказа архивного управления Курской области «Об оказании (выполнении) областными казенными учреждениями, подведомственными архивному управлению Курской области, платных услуг (работ)» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения архивным управлением Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта – низкая (пункт «в» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

Проект НПА не содержит положений, содержащих требования, определенные Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения проекта НПА и сводного отчета к нему в период с 7 августа июля по 20 августа 2024 года. Публичное обсуждение уведомления о разработке проекта НПА, согласно пункту 14 Правил проведения ОРВ, разработчиком не проводилось.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.pf/region/economy/page-408196/>).

2. Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: отсутствие возможности оказания (выполнения) платных услуг (работ) государственным архивом Курской области исходя из специфики хранящихся в них архивных документов, наличия материальных и трудовых ресурсов, спроса на платные услуги.

Причина возникновения проблемы: отсутствие единого перечня видов услуг (работ), оказываемых (выполняемых) архивными учреждениями, предельных расценок их стоимости.

В связи с тем, что в каждом регионе набор услуг в сфере архивного дела для потребителя и их стоимость различается, требуется регулирование посредством принятия соответствующего отраслевого акта на уровне субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 22 октября 2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Закон № 125-ФЗ) предусмотрено право государственных архивов на основании учредительных документов осуществлять приносящую доход деятельность. Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях, утвержденные приказом Росархива от 02.03.2020 № 24 (далее – Приказ № 24), не устанавливают исчерпывающего перечня услуг, оказываемых пользователям архивными документами на возмездной основе.

В настоящее время на федеральном уровне Росархивом, как органом, осуществляющим нормативно-правовое регулирование сферы архивного дела, не разработаны нормативные и методические документы по вопросам оказания платных услуг государственными архивами субъектов Российской Федерации.

Согласно пункту 3.1 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок определения платы и (или) размер платы за оказанные услуги и (или) выполненные работы при осуществлении казенным учреждением приносящей доходы деятельности устанавливаются государственным органом, в ведении которого находится казенное учреждение, если иное не предусмотрено соответственно федеральными законами, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законами субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами высших исполнительных органов субъекта Российской Федерации. Уставами государственных архивов Курской области предусмотрено, что порядок определения платы и (или) размер платы за оказанные

услуги и (или) выполненные работы при осуществлении учреждением приносящей доходы деятельности устанавливается архивным управлением Курской области, которое своим приказом утверждает порядок оказания (выполнения) областными казенными учреждениями, подведомственными архивному управлению Курской области, платных услуг (работ), и прейскурант цен на эти услуги (работы).

Целью предлагаемого регулирования является регламентация осуществления подведомственными областными казенными учреждениями приносящей доходы деятельности в рамках оказания (выполнения) ими услуг (работ) в сфере архивного дела физическим и юридическим лицам.

Результатом реализации проекта НПА является установление порядка оказания (выполнения) областными казенными учреждениями, подведомственными архивному управлению Курской области, платных услуг (работ), видов указанных услуг (работ) и их стоимости за единицу.

Проект НПА подготовлен в соответствии с пунктом 3.1 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 статьи 24 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктом 3 статьи 15 Закона № 125-ФЗ, приказом Федерального архивного агентства от 01.09.2017 № 143 «Об утверждении Порядка использования архивных документов в государственных и муниципальных архивах Российской Федерации», Приказом № 24.

Проектом НПА предусматриваются:

порядок оказания (выполнения) областными казенными учреждениями, подведомственными архивному управлению Курской области, платных услуг (работ), включая условия оказания услуг и выполнения работ на платной основе областными архивными учреждениями, методику формирования стоимости услуг (работ), перечень видов услуг (работ) и размер платы за их оказание (выполнение);

прейскурант цен на платные услуги (работы), оказываемые (выполняемые) областными казенными учреждениями, подведомственными архивному управлению Курской области (далее – Прейскурант).

Потенциальной группой участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты правовым регулированием, являются физические и юридические лица, включая исполнительные органы Курской области, которым необходима архивная информация по истории и деятельности организации, а также услуги по упорядочению архивных документов, образовавшихся в их деятельности (около 130 юридических лиц – потенциальных заказчиков услуг (работ) в сфере архивного дела).

При формировании Прейскуранта разработчиком проекта НПА была проведена индексация цен с учетом индексов потребительских цен на услуги в Российской Федерации (к предыдущему месяцу), на основании официальных публикаций Федеральной службы государственной статистики с марта 2022 года по июнь 2024 года.

Предыдущая индексация цен на платные услуги и работы архивных учреждений производилась в соответствии с приказом архивного управления Курской области от 31.03.2022 № 01-03/24 «О внесении изменений в приказ архивного управления Курской области от 09.04.2018 № 01-03/29 «Вопросы

оказания услуг и выполнения работ на платной основе областными казенными учреждениями, подведомственными архивному управлению Курской области». Размер индексации указанный период по официальным данным Росстата составил 22,68%.

Кроме того, проектом НПА предусмотрена новая услуга: «4.2.4.2.4.1. Оформление схемы генеалогического древа по результатам исследования, проведенного по документам, в электронном виде (без стоимости исследования)». Расчёт стоимости данной услуги произведён исходя из производственной себестоимости комплекса технологических процессов и операций, необходимых для осуществления единицы данной услуги, и обоснованных норм времени на оказание услуги, полученных на основе данных хронометража, проведенного разработчиком. При расчете стоимости услуги разработчиком использовались следующие виды работ:

- внесение информации в карточку и её сохранение на 1 персону (хронометраж - 0,05 часа);
- перенос на электронный носитель информации из электронной базы, 1 документ.

Расходы, включенные в производственную себестоимость, определены в соответствии с главой 25 Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на прибыль организаций», и составили (с учетом округления) 41 рубль за 1 персону в генеалогическом древе.

По информации разработчика, после принятия проекта НПА, прогнозируются доходы регионального бюджета в сумме 1 262,3 тыс. рублей. Таким образом, реализация проекта НПА будет способствовать увеличению доходов областного бюджета.

Установление переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта НПА либо распространение предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения не предусмотрено.

Анализ межрегионального опыта показывает, что в ряде субъектов Российской Федерации по Центральному Федеральному округу казенные архивные учреждения либо самостоятельно утверждают преysкуранты цен по согласованию с учредителем (Воронежская, Рязанская, Тверской области) или без такового (Брянская, Калужская, Костромская, Липецкая, Московская области). Вариант утверждения преysкуранта, предусмотренного проектом НПА применяется в Белгородской области (утверждается учредителем).

Предусмотренное проектом правовое регулирование иными правовыми, информационными или организационными средствами не представляется возможным.

3. Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

проверка достижения установленных целевых показателей возможна в последующем мониторинге;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

Результаты публичных обсуждений проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования были проинформированы общественные организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а также Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Курской области. Замечания и предложения отсутствуют.

Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к низкой степени регулирования;

- об отсутствии:

положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности;

положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

Врио министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г.Осипов

Сертификат 0089C64F7C71474CE7229915CB90DF3E25
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 19.05.2024 по 12.08.2025