УТВЕРЖДЕН

приказом государственной инспекции строительного надзора Курской области

от 12 марта 2024 № 01.02-04/18

ДОКЛАД

по результатам обобщения правоприменительной практики государственной инспекции строительного надзора Курской области
при осуществлении регионального государственного

строительного надзора за 2023 года

Раздел 1. Цели обобщения правоприменительной практики

Доклад по результатам обобщения правоприменительной практики государственной инспекции строительного надзора Курской области (далее – Инспекция госстройнадзора Курской области) при осуществлении регионального государственного строительного надзора за 2023 год подготовлен Инспекцией госстройнадзора Курской области на основании статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее ‑ Федеральный закон № 248‑ФЗ), Положения о региональном государственном строительном надзоре, утвержденного постановлением Администрации Курской области от 20.12.2021 № 1401-па «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре».

В целях обеспечения единообразных подходов к применению должностными лицами Инспекции госстройнадзора Курской области требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), выявления типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований, обобщена правоприменительная практика Инспекции госстройнадзора Курской области.

Раздел 2. Обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Инспекция госстройнадзора Курской области осуществляет полномочия по региональному государственному строительному надзору при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства на территории Курской области с соблюдением основных принципов государственного контроля (надзора), установленных Федеральным законом № 248-ФЗ:

1) законность и обоснованность действий и решений Инспекции госстройнадзора Курской области и его должностных лиц;

2) стимулирование добросовестного соблюдения лицами, осуществляющими строительство, реконструкцию объектов капитального строительства (далее – контролируемые лица), обязательных требований;

3) соразмерность вмешательств в деятельность контролируемых лиц;

4) охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

5) недопустимость злоупотребления правом (как со стороны Инспекции госстройнадзора Курской области и его должностных лиц, так и со стороны контролируемых лиц, организаций и граждан);

6) соблюдение охраняемой законом тайны (коммерческой, служебной или иной);

7) открытости и доступности информации об организации и осуществлении регионального государственного строительного надзора;

8) оперативности и разумности (обоснованности) при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

В целях реализации части 3, 4 статьи 21 Федерального закона № 248-ФЗ при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Курской области документы готовятся должностными лицами Инспекции госстройнадзора Курской области в соответствии с типовыми формами, утвержденными приказом Инспекции госстройнадзора Курской области от 11.02.2022 № 01.02-04/12 «Об утверждении форм документов, составляемых и используемых государственной инспекцией строительного надзора Курской области при осуществлении регионального государственного строительного надзора на территории Курской области».

Информирование контролируемых лиц о совершаемых действиях и принимаемых решениях должностными лицами Инспекции госстройнадзора Курской области осуществляется путем размещения сведений об указанных действиях и решениях в Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, а также через региональный портал государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с требованиями части 5 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», пункта 3 части 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Инспекции госстройнадзора Курской области в сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется при осуществлении регионального государственного строительного надзора.

На официальном сайте Инспекции госстройнадзора Курской области в сети «Интернет» и на странице Инспекции на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области обеспечивается объективное и всестороннее информационное освещение деятельности Инспекции госстройнадзора Курской области, направленное на предотвращение нарушений обязательных требований, а также информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц о проводимых контрольных (надзорных) мероприятиях, выявленных нарушениях и принятых по результатам проведенных мероприятий мерах.

Раздел 3. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований

Анализ административной практики свидетельствует, что к наиболее типичным нарушениям обязательных требований, выявленным при осуществлении регионального государственного строительного надзора Курской области, относятся:

1. нарушения, связанные с некачественным осуществлением функций строительного контроля лицом, осуществляющим строительство, реконструкцию объекта капитального строительства, застройщиком, техническим заказчиком либо привлекаемыми ими на основании договора индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом;
2. нарушения проектной документации и порядка внесения изменений в проектную документацию при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК Российской Федерации), что влечет передачу застройщиком, техническим заказчиком в производство работ рабочей документации, выполненной в нарушение утвержденной проектной документации объекта капитального строительства, и при этом не утвержденной в соответствии с частью 1.3 статьи 52 ГрК Российской Федерации;
3. нарушение требований по составу и порядку ведения исполнительной документации. Определение исполнительной документации представлено в части 1.5 статьи 52 ГрК Российской Федерации как текстовые и графические материалов, отражающие фактическое исполнение проектных решений и фактическое положение объекта капитального строительства и его элементов в процессе строительства, реконструкции по мере завершения определенных в проектной документации работ. Согласно части 6 статьи 52 и части 4 статьи 53 ведение исполнительной документации предусмотрено при проведении контроля за выполнением работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства, и в соответствии с технологией строительства, реконструкции, контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ, а также за безопасностью строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, если устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения при оценке соответствия указанных работ, конструкций и участков сетей требованиям технических регламентов и проектной документации. Составом и порядок ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, утвержденными приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 16.05.2023 № 344/пр;

Раздел 4. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

Источниками риска, факторами и условиями, способствующими причинению вреда (ущерба) при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, являются:

нарушение проектной документации;

действия, которые повлекли отступление от проектных значений параметров зданий и сооружений, затрагивающее конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства и (или) их частей или безопасность строительных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, либо причинение вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, либо которые создали угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений;

нарушение [сроков](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=407208&dst=100853&field=134&date=24.11.2022) направления в Инспекцию госстройнадзора Курской области извещения о начале строительства, реконструкции объектов капитального строительства или неуведомление Инспекции госстройнадзора Курской области о сроках завершения работ, которые подлежат проверке;

продолжение строительно-монтажных работ контролируемым лицом, не обеспечив устранение ранее выявленных нарушений обязательных требований Инспекции госстройнадзора Курской области;

ненаправление или несвоевременное направление в Инспекцию госстройнадзора Курской области сведений о внесении изменений в проектную документацию объекта капитального строительства после получения разрешения на строительство объекта капитального строительства, а также неизвещение Инспекции госстройнадзора Курской области о переносе срока наступления событий по программе проверок, являющихся основанием проведения контрольных (надзорных мероприятий).

Если в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик, технический заказчик внес изменения в проектную документацию, то предусмотрена следующая процедура изменения сроков проведения выездной проверки на основании программы проверок по инициативе контролируемого лица:

основанием для внесения изменений в действующую программу проверок должностным лицом Инспекции госстройнадзора Курской области является получение от контролируемого лица извещения о внесении изменений в проектную (рабочую) документацию, направленного в электронном виде на адрес электронной почты Инспекции госстройнадзора Курской области. Должностное лицо Инспекции госстройнадзора Курской области вносит изменения в программу проверок в течение 7 рабочих дней со дня получения от контролируемого лица извещения о внесении изменений в проектную (рабочую) документацию и изменений, внесенных в проектную документацию (включая изменения, внесенные в рабочую документацию и являющуюся в соответствии с [частью 1.3 статьи 52](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=446197&dst=3613&field=134&date=02.06.2023) ГрК Российской Федерации частью такой проектной документации), в том числе с выделением этапа строительства (в случаях, предусмотренных [частью 12 статьи 51](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=446197&dst=2550&field=134&date=02.06.2023) ГрК Российской Федерации), направленных в Инспекцию госстройнадзора Курской области в соответствии с [частью 5.2 статьи 52](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=446197&dst=3071&field=134&date=02.06.2023) ГрК Российской Федерации (в случае если такие изменения влекут за собой изменение состава событий, наступление которых является основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, и (или) сроков наступления таких событий), и направляется на адрес электронной почты Инспекции госстройнадзора Курской области в течение 2 рабочих дней с момента ее утверждения контролируемым лицом.

Раздел 5. Статистические данные о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, анализ результатов проведения таких мероприятий

За 2023 год должностными лицами Инспекции госстройнадзора Курской области проведено 521 контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов капитального строительства.

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 33нарушения.

По фактам выявленных нарушений составлено 33 протокола об административных правонарушениях.

В отношении объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 54 ГрК Российской Федерации, для строительства которых требуется выдача разрешения на строительство, но такое разрешение не выдавалось, либо были нарушены параметры выданного разрешения, а также для строительства которых разрешение на строительство не требуется в соответствии с частью 17 статьи 54 ГрК Российской Федерации, но были нарушены требования правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, предельные параметры разрешенного строительства, в органы местного самоуправления направлялись уведомления о выявлении самовольной постройки для рассмотрения и по результатам рассмотрения принятии решения в соответствии с частью 2 статьи 55.32 ГрК Российской Федерации. За отчетный период общее количество направленных уведомлений в отношении проверенных в соответствии с частью 4 статьи 54 ГрК Российской Федерации объектов капитального строительства 7.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Инспекцией госстройнадзора Курской области:

1) размещена и поддерживается в актуальном состоянии на постоянной основе информация по вопросам соблюдения обязательных требований с учетом требований законодательства Российской Федерации на официальном сайте Инспекции госстройнадзора Курской области в сети «Интернет»;

2) должностными лицам Инспекции госстройнадзора Курской области объявлены и направлены 21 предостережение контролируемым лицам о недопустимости нарушения обязательных требований

3) осуществлено 22 профилактических визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц с использованием видеоконференцсвязи.