



ПРАВИТЕЛЬСТВО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Министерство
природных ресурсов
Курской области

305007, г. Курск,
Моковская, 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

24.10.2024 № 03.1-03/3935

На № _____ от _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект постановления Правительства Курской области «О расширении памятника природы регионального значения «Колодный лог» и внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 24.12.2020 № 1365-па»

Министерство экономического развития Курской области, как уполномоченный орган по проведению оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Курской области (далее – уполномоченный орган), рассмотрев проект постановления Правительства Курской области «О расширении памятника природы регионального значения «Колодный лог» и внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 24.12.2020 № 1365-па» (далее – проект НПА) и сводный отчет к нему, подготовленные и направленные для подготовки настоящего заключения Министерством природных ресурсов Курской области (далее – разработчик, Министерство), сообщает следующее.

1. Краткие сведения о проекте НПА

В соответствии с пунктом 4 Правил проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов области, утвержденных постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па (далее – Правила проведения ОРВ), проект НПА подлежит проведению процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ).

Проект НПА направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия, установленная разработчиком – высокая, так как проект НПА содержит положения, устанавливающие ранее не

предусмотренные законодательством Курской области и иными НПА обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности (пункт «а» пункта 8 Правил проведения ОРВ).

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта НПА требования пунктов 9, 23, 24, 27-42 Правил проведения ОРВ в отношении установленной степени регулирования разработчиком соблюдены.

Разработчиком проекта НПА в рамках процедуры ОРВ проведены публичные обсуждения уведомления о разработке проекта НПА в период с 22 августа по 30 августа 2024 года, проекта НПА и сводного отчета к нему – в период с 2 сентября по 27 сентября 2024 года.

Информация о проекте акта и сводный отчет о проведении ОРВ размещались на официальном сайте Губернатора и Правительства Курской области в «Экономика»/«Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» (<https://kursk.ru/region/economy/page-408560/>, <https://kursk.ru/region/economy/page-408950/>).

2. Основные положения проекта НПА

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 46 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована разработчиком, как невозможность, в связи с отсутствием на регионального нормативного правового регулирования в части расширения особо охраняемой природной территории регионального значения (далее – ООПТ), организации охраны и использования территории, которая является местами обитания и произрастания видов флоры и фауны, включённых в Красные книги Российской Федерации и Курской области и прилегает к территории памятника природы регионального значения «Колодный лог» (далее – Памятник природы), организованного постановлением Администрации Курской области от 24.12.2020 № 1365-па (далее – Постановление № 1362-па).

В соответствии с требованиями Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Закон № 33-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют создание ООПТ регионального значения решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В связи с этим статьей 6 Закона Курской области от 22.11.2007 № 118-ЗКО «О некоторых вопросах в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Курской области» (далее – Законом № 118-ЗКО) установлены полномочия Правительства Курской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Курской области, в том числе в части принятия решений о создании и прекращении существования особо охраняемых природных территорий регионального значения, об изменении границ и режима их особой охраны. Кроме того, Законом № 118-ЗКО установлена процедура создания (изменении границ) ООПТ регионального значения.

В целях решения обозначенной проблемы рассматриваемым проектом НПА:

предусматривается расширение Памятника природы (создание 1-го и 2-го участков Памятника природы);

утверждаются текстовое и графическое описания местоположения границы Памятника природы (с учетом расширения территории), включая паспорт Памятника природы.

Особый порядок использования Памятника природы, перечень допустимых и запрещенных видов деятельности, а также основной и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Памятника природы, не изменяются и соответствуют положениям действующей редакции Постановления № 1362-па.

Орган, осуществляющий государственное управление и государственный надзор в области охраны и использования Памятника природы (с учетом расширения территории) не изменяется: ОКУ «Дирекция по управлению особо охраняемыми природными территориями, парками, скверами и лесами Курской области» (далее – Учреждение).

Основная цель рассматриваемого регулирования: обеспечение охраны природных комплексов Памятника природы (с учетом расширения территории), сохранение ковыльных и разнотравных степей и восстанавливающейся степной растительности на плакорных участках на месте бывших залежей, являющихся местами обитания и произрастания видов флоры и фауны, включенных в Красные книги Российской Федерации и Курской области.

Планирование развития системы ООПТ в Курской области осуществляется на основании схемы развития и размещения ООПТ Курской области, утвержденной постановлением Администрации Курской области от 20.07.2012 № 607-па «Об утверждении Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Курской области на период до 2030 года» (далее – Схема). Схемой предусмотрено расширение в границах муниципальных образований «Лебяженский сельсовет», «Полевской сельсовет» и «Шумаковский сельсовет» Курского района ООПТ регионального значения «Колодный лог».

В процессе подготовки проекта НПА в соответствии со Схемой: проведено комплексное экологическое обследование территории и выполнены землеустроительные работы, составлена карта (план) зоны с особыми условиями использования ООПТ.

Рассматриваемое правовое регулирование затрагивает интересы органов местного самоуправления, органов исполнительной власти Курской области, их подведомственных учреждений (4 муниципальных образования, 1 исполнительный орган Курской области, 1 учреждение).

Установление режима особой охраны и использования Памятника природы (с учетом расширения территории) влечет за собой необходимость соблюдения обязательных требований, установленных запретов, ограничений, обязанностей, ответственность за нарушение режима использования Памятника природы и причинение вреда охраняемым законом ценностям.

По информации, представленной разработчиком в сводном отчете, расходов потенциальных адресатов проект НПА не предполагает.

Вводимое правовое регулирование предполагает для Министерства и Учреждения введение новых функций по проведению контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению требований режима особой охраны Памятника природы, согласованию осуществления хозяйственной деятельности в границах Памятника природы, представлению в орган, осуществляющий государственный кадастровый учет и ведение Единого государственного реестра недвижимости, документов, содержащих необходимые для внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведения о границах Памятника природы.

Проект НПА не потребует дополнительных расходов областного бюджета, материально-техническое обеспечение предполагаемой деятельности осуществляется в рамках предусмотренных бюджетных ассигнований.

Риски недостижения целей правового регулирования, а также возможные негативные последствия от введения правового регулирования для экономического развития отраслей экономики Курской области отсутствуют.

Разработчиком проведено сравнение предлагаемого варианта правового регулирования с вариантом сохранения действующего способа регулирования (вариант невмешательства). Выбор варианта правового регулирования сделан исходя из оценки возможности достижения заявленной цели регулирования и оценки рисков наступления неблагоприятных последствий.

Проект НПА содержит обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в форме контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 29.11.2021 № 1246-па «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» предметом надзора в области охраны и использования ООПТ является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на ООПТ регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Законом № 33-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Курской области в области охраны и использования ООПТ, касающихся режима ООПТ.

Результаты публичного обсуждения проекта НПА

В рамках процедуры ОРВ разработчиком проекта НПА была направлена информация о проведении публичных обсуждений предлагаемого регулирования следующим участникам: Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Курской области, КРООО «Деловая Россия», КРОО «Союз предпринимателей», Союз «ТПП Курской области», ОРОО МСП «Опора России», Ассоциация «СРО «Союз дорожников и строителей Курской области», РО Российского союза промышленников и предпринимателей, АНО «Мой бизнес», АМПП «Ассоциация молодых предпринимателей России», Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области, Общественная палата Курской области, Агросоюз Курской области, ОРОО «Общенациональный правозащитный союз «Человек и закон», Администрация Курского района Курской области, Лебяженского сельсовета Курского района Курской области, Администрация

Полевского сельсовета Курского района Курской области, Администрация Шумаковского сельсовета Курского района Курской области, Общественный совет при Министерстве природных ресурсов Курской области, МТУ Росимущества по Курской и Белгородской областям. Замечаний и предложений от участников публичных обсуждений в адрес разработчика не поступало.

3. Позиция уполномоченного органа, направленная на улучшение качества проекта НПА

В целях решения обозначенной разработчиком проблемы в проекте НПА уполномоченным органом в соответствии с пунктом 48 Правил проведения ОРВ проведена оценка эффективности предложенного разработчиком варианта правового регулирования, основанного на сведениях, содержащихся в соответствующих разделах сводного отчета, и установлено следующее:

проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, сформулирована точно;

разработчиком определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования, количественная оценка потенциальных участников регулирования представлена разработчиком;

цель предлагаемого правового регулирования определена объективно и соответствует принципам правового регулирования, установленным законодательством Российской Федерации;

заявленные цели предлагаемого правового регулирования являются достижимыми и практически реализуемыми;

риски введения предлагаемого правового регулирования, по мнению разработчика, отсутствуют.

На основании анализа, проведенного уполномоченным органом, дополнительные расходы потенциальных адресатов и дополнительные расходы бюджета Курской области предлагаемого правового регулирования не предполагаются.

Следует отметить, проектом НПА, устанавливающим обязательные требования, не учитываются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее — Закон № 247-ФЗ), в части срока вступления в силу (с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного акта). Отсутствие отлагательного срока вступления в силу может повлечь недостижение установленных целей регулирования, так как будет отсутствовать возможность у субъектов регулирования (подконтрольных лиц) заранее ознакомиться с обязательными требованиями и подготовиться к их исполнению, соблюдению.

В соответствии с постановлением Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области» срок действия нормативного правового акта, содержащего обязательные требования в сфере ООПТ, не устанавливается.

При этом, отмечаем, что проект НПА соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ.

4. Выводы по итогам процедуры ОРВ проекта НПА

По результатам оценки регулирующего воздействия Министерством экономического развития Курской области сделаны выводы:

- порядок проведения ОРВ соблюден, полнота и качество сводного отчета соответствуют требованиям Правил проведения ОРВ для проектов, относящихся к высокой степени регулирования;

- рассматриваемое регулирование соответствует принципам установления и оценки применения обязательных требований, указанным в статье 4 Закона № 247-ФЗ;

- об отсутствии:

- положений, вводящих и способствующих введению избыточных административных барьеров и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

- положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и областного бюджета.

И.о. министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

С.В. Богомазова

Сертификат 7DA8181EDE114198CCAD659E319AA95A
Владелец **Богомазова Светлана Владимировна**
Действителен с 21.02.2024 по 16.05.2025