



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

305000, г. Курск,
Моковская ул., дом 11а,
тел. (471-2) 33-07-50
e-mail: pr.econom@rkursk.ru

01.10.2024 № 03.1-03/3607

Министерство
промышленности, торговли и
предпринимательства
Курской области

**Заключение об экспертизе нормативно-правового акта Курской области,
затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и
инвестиционной деятельности**

(экспертиза постановления Правительства Курской области от 28.06.2007 № 114
«Об основных требованиях к торговому месту на розничных рынках в Курской
области»)

Министерство экономического развития Курской области (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации Курской области от 02.07.2014 № 401-па (далее – Порядок экспертизы), рассмотрев постановление Правительства Курской области от 28.06.2007 № 114 «Об основных требованиях к торговому месту на розничных рынках в Курской области» (далее – Постановление № 114), сообщает следующее.

Проведение экспертизы Постановления № 114 осуществляется в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Курской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на 2024 год, утвержденным Министром экономического развития Курской области Л.Г. Осиповым 21.02.2024 (далее – План).

Включение Постановления № 114 в План инициировано уполномоченным органом в целях анализа нормативного правового акта на предмет наличия требований, соответствующих положениям Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ).

1. Общая информация

Разработчик Постановления № 114 – Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области (далее – Министерство).

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Информация об экспертизе нормативного правового акта размещена уполномоченным органом в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [официальный сайт Губернатора и Правительства Курской области / раздел «Экономика» / «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза»](#).

Уполномоченным органом в соответствии с пунктом 7 Порядка экспертизы проведены публичные консультации по нормативному правовому акту в соответствии с пунктом 7 Порядка экспертизы с 4 июля 2024 года по 4 августа 2024 года.

Постановлением № 114 утверждается Положение об основных требованиях к торговому месту на розничных рынках в Курской области (далее – Положение).

Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Закон № 271-ФЗ), санитарно-эпидемиологическими правилами СП 2.3.6.3668-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям деятельности торговых объектов и рынков, реализующих пищевую продукцию», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 20.11.2020 № 36 (далее – санитарные требования).

Розничный рынок организуется в соответствии с планом, предусматривающим организацию рынков на территории субъекта Российской Федерации и утвержденным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с архитектурными, градостроительными и строительными нормами и правилами, с проектами планировки и благоустройства территории субъекта Российской Федерации и территории муниципального образования и с учетом потребностей субъекта Российской Федерации в рынках того или иного типа. Потребности субъекта Российской Федерации в рынках того или иного типа определяются исходя из необходимости обеспечения населения муниципальных образований, находящихся в пределах территории данного субъекта Российской Федерации, теми или иными товарами.

Законом Курской области от 9 июня 2007 № 56-ЗКО местные администрации (исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований) городских округов, городских и сельских поселений Курской области уполномочены на выдачу разрешения на право организации розничных рынков на территории региона.

Постановлением Правительства Курской области от 28.06.2007 № 115 (в ред. от 02.12.2011) «Об организации розничных рынков на территории Курской области» был утвержден План организации розничных рынков на территории Курской области, в который входило 53 рынка на территории муниципальных районов и городских округов Курской области. Согласно реестру розничных рынков, размещенному на официальном сайте Министерства, в настоящее время на территории Курской области функционируют два розничных рынка: ООО «Центральный рынок» в г. Железногорске (общая площадь – 1494,1 кв. м, количество торговых мест - 760), ПО Щигровское в г. Щигры (общая площадь –

5976 кв. м, количество торговых мест - 59). Иные розничные рынки, ранее включаемые в региональный реестр, исключены либо в связи с окончанием срока действия разрешения на право организации розничного рынка либо аннулированием разрешения нормативным правовым актом муниципального образования, выдавшего разрешение.

Под торговым местом, в соответствии с Законом № 271-ФЗ, понимается место на розничном рынке (в том числе павильон, киоск, палатка, лоток), специально оборудованное и отведенное управляющей рынком компанией, используемое для осуществления деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) и отвечающее требованиям, установленным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится рынок, и управляющей рынком компанией.

2. Результаты публичных консультаций Постановления № 114

О размещении уведомления о проведении экспертизы Постановления № 114 извещены организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в Курской области: Союз «Торгово-промышленная палата Курской области», Курское региональное отделение общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России», Курское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей», Ассоциация микрокредитная компания «Центр поддержки предпринимательства Курской области», Региональное отделение Российского союза промышленников и предпринимателей в Курской области, а также Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Курской области, Общественная палата Курской области, Общероссийская общественная организация «Общенациональный правозащитный союз «Человек и Закон», ООО «Центральный рынок» (г. Железногорск), ПО Щигровское. Замечания и предложения от участников публичных консультаций получены не были.

3. Результаты проведения экспертизы:

Уполномоченным органом в процессе экспертизы выявлено следующее.

Положением определены следующие требования к торговым местам на розничных рынках в части:

расположения в соответствии со схемой, утвержденной управляющей розничным рынком компанией, согласованной с органами, уполномоченными на осуществление контроля за обеспечением пожарной безопасности, за охраной общественного порядка, а также органами по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, органами по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;

наличия номера торгового места в соответствии со схемой размещения, а также оформления вывески;

минимальной площади (не менее 6 кв. метров в капитальных зданиях и 2 кв. метров на лотках, в палатках, киосках, павильонах);

оснащенности оборудованием и инвентарем за счет управляющей розничным рынком компанией либо по соглашению сторон лицом, заключившим договор о предоставлении торгового места;

размещения оборудования, обеспечивающего потребителю свободный доступ к местам торговли, соблюдение требований пожарной безопасности и возможность экстренной эвакуации людей и материальных ценностей в случае аварийной или чрезвычайной ситуации;

оснащенности оборудованием и инвентарем в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил торговли, санитарных норм и правил, обеспечивающими сохранение качества и безопасности товаров при их хранении и реализации, надлежащие условия торговли, а также возможность правильного выбора товаров покупателями;

установления измерительных приборов, соответствующих метрологическим правилам и нормам и обеспечивающих наглядность и доступность процесса взвешивания товаров, определения их стоимости, а также их отпуска (в случае, если продажа товаров, выполнение работ, оказание услуг) осуществляется с использованием средств измерений (весов, гирь, мерных емкостей, метров и других);

требований, предъявляемых к качеству и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов;

обеспечения холодильным оборудованием в достаточном количестве для раздельного хранения сырой и готовой продукции (в случае продажи пищевых продуктов);

наличия на торговом месте изотермических или подогреваемых емкостей (при продаже готовых горячих изделий (пирожки, беляши, чебуреки и другие изделия), низкотемпературного холодильного оборудования (при продаже замороженных продуктов);

оснащения холодильного оборудования термометрами для контроля температурного режима хранения пищевых продуктов (не ртутными);

требований к условиям содержания и реализации живой рыбы и живых водных беспозвоночных;

требований к торговым местам при продаже пищевых продуктов, в том числе нефасованных;

требований к торговым местам при продаже непродовольственных товаров, в том числе весовых непродовольственных товаров;

требований к торговым местам для продажи домашней птицы и скота;

иные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Постановлением Администрации Курской области от 25.04.2007 № 97 утверждены формы разрешения на право организации розничного рынка, уведомления о выдаче разрешения на право организации розничного рынка, уведомления об отказе в выдаче разрешения на право организации розничного рынка.

Постановление Администрации Курской области от 15.05.2007 № 102 «О Порядке заключения договора о предоставлении торгового места на

розничных рынках Курской области и его типовых формах» содержит типовую форму договора, которой предусмотрено, что лицами, заключившими его, должно быть обеспечено соблюдение требований законодательства Российской Федерации о защите прав потребителей, о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения и иных требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

При этом, в Постановление № 114, кроме дублирования требований федерального законодательства и санитарных требований, включены и требования, содержащиеся в региональных нормативных правовых актах, в частности требования к минимальной площади торгового места.

Дублирование федеральных обязательных требований в тексте регионального нормативного правового акта, в частности в Постановлении № 114, считаем излишним, так как контроль за их соблюдением возложен также на федеральные органы власти (территориальные органы Роспотребнадзора, МЧС России и другие).

В основных требованиях к планировке, перепланировке и застройке розничных рынков, реконструкции и модернизации зданий, строений, сооружений и находящихся в них помещений на территории Курской области, утвержденных постановлением Правительства Курской области от 22.02.2008 № 29, также содержатся требования к минимальной площади торгового места (6 кв. м)

Следует отметить, что критерий размера торгового места различен во многих субъектах Российской Федерации.

Требования к минимальным размерам торгового места на розничных рынках в различных субъектах Российской Федерации

Постановление Правительства Москвы от 22.05.2007 № 394-ПП	Длина не менее 1,2 метра
Постановление Правительства Брянской области от 19.06.2015 № 286-п	Для работы в положении стоя: ширина - не менее 600 мм, длина - не менее 1200 мм
Постановление Администрации Костромской области от 02.07.2007 № 143-а	Площадь не менее 1 кв. метра
Постановление Правительства Курской области от 28.06.2007 № 114	Площадь не менее 6 кв. метров в капитальных зданиях и 2 кв. метров на лотках, в палатках, киосках, павильонах
Постановление Правительства Рязанской области от 23.05.2007 № 136	Площадь не менее 4 кв. метров - для киоска, палатки, павильона, не менее 2 кв. метров - для лотка, прилавка
Постановление Правительства Ярославской области от 27.01.2011 № 17-п	Площадь не менее 1 кв. метра
Постановление Правительства Мурманской области от 30.06.2016 № 324-ПП	Площадь не менее 4 кв. метров; для граждан при временной (сезонной) торговли с лотков - не менее 1 кв. метра
Постановление Администрации Новгородской области от 28.05.2007 № 144	Не менее 3 кв. м - для торгового места, 6 кв. м - для павильонов

Постановление Правительства Ульяновской области от 02.05.2007 № 149	Площадь не менее 1,5 кв. метра
Постановление Правительства Кировской области от 08.04.2020 № 142-П	Площадь не менее 6 кв. метров для торговли скоропортящимися продовольственными товарами, не менее 4 кв. метра - для торговли другими продовольственными товарами, не менее 3 кв. метра - для торговли промышленными товарами, не менее 1,5 кв. метра - для реализации продукции собственного производства гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством

Согласно федеральному законодательству под обязательными требованиями понимаются требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы.

Таким образом, считаем, что Постановление № 114 содержит региональные требования, попадающие под действие Закона № 247-ФЗ, направленные на защиту здоровья людей, соблюдение порядка управления розничными рынками (охраняемые законом ценности). Контроль за соблюдением указанных требований, в том числе установленных Законом № 271-ФЗ, в соответствии с постановлением Губернатора Курской области от 04.04.2007 № 148 (в ред. от 18.01.2023) «О мерах по реализации положений Федерального закона «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (далее – Постановление № 148), осуществляется в пределах своей компетенции уполномоченными органами исполнительной власти Курской области (Министерство промышленности, торговли и предпринимательства Курской области, комитет по труду и занятости Курской области).

Вместе с тем, ни Постановление № 114, ни Постановление № 148 не содержат положений, регулирующих контрольные полномочия (порядок осуществления контроля) указанных выше региональных органов власти.

Учитывая положения Закона № 247-ФЗ, постановление Администрации Курской области от 21.07.2022 № 819-па «Об утверждении Порядка установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Курской области» (далее – Постановление № 819-па), нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования (за исключением нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере особо охраняемых природных территорий регионального значения), должен предусматривать срок их действия.

Срок действия нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования, не может превышать 6 лет со дня вступления его в

силу, если иное не установлено федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

Таким образом, Постановление № 114 не соответствует требованиям Закона № 247-ФЗ, Постановления № 819-па в части установления обязательных требований. Министерству необходимо провести работу по внесению изменений в Постановление № 114, руководствуясь следующими принципами установления обязательных требований:

- *законности*, в том числе за счет соблюдения порядка принятия и введения в действие нормативного правового акта, а также проведения процедуры оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) на стадии разработки проекта;

- *обоснованности обязательных требований*, в том числе за счет анализа в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, возможности и достаточности установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей, наличия и эффективности применения альтернативных мер по недопущению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- *правовой определенности*, то есть содержание обязательных требований должно быть ясным, логичным, понятным как правоприменителю, так и иным лицам, не должно приводить к противоречиям при их применении;

- *открытости и предсказуемости* за счет публичного обсуждения проекта нормативного правового акта и опубликования в установленном порядке нормативного правового акта, установления отлагательного срока вступления в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта (пункт 2.6 Постановления № 819-па) и установления срока действия нормативного правового акта, не превышающего 6 лет со дня вступления его в силу (пункт 2.5 Постановления № 819-па);

- *исполнимости обязательных требований*, в том числе за счет оценки затрат на исполнение обязательных требований, соизмеримых рискам, на снижение либо устранение которых направлено нормативное правовое регулирование.

Также при разработке соответствующих изменений в Постановление № 114 необходимо в процессе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия установить цели, задачи предлагаемого регулирования, а также индикативный показатель достижения этих целей, срок его достижения. Данные показатели необходимы для анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей в период реализации правового акта в рамках оценки применения обязательных требований.

4. Выводы по результатам проведения экспертизы

На основе проведенной экспертизы Постановления № 114 установлено, что в нормативном акте отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности,

запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета.

Однако, с учетом выводов, изложенных в настоящем заключении, Министерству промышленности, торговли и предпринимательства Курской области необходимо инициировать внесение изменений в рассматриваемый нормативный правовой акт в части выполнения принципов и условий установления обязательных требований, определенных статьями 4-10 Закона № 247-ФЗ, пунктом 2.3 Постановления № 819-пп, а также предусмотрев установление отлагательного срока вступления в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта и установление срока действия нормативного правового акта, не превышающего 6 лет со дня вступления его в силу.

Обращаем внимание, что проект нормативного правового акта, предусматривающий внесение изменений в Постановление № 114, как устанавливающий обязательные требования, в обязательном порядке должен пройти оценку регулирующего воздействия (пункт 2.2 Постановления № 819-па) в соответствии с Правилами проведения оценки регулирующего воздействия, утвержденными постановлением Администрации Курской области от 29.03.2013 № 175-па.

Врио министра

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Л.Г. Осипов

Сертификат 0089C64F7C71474CE7229915CB90DF3E25
Владелец **Осипов Левон Григорьевич**
Действителен с 19.05.2024 по 12.08.2025